

呼和浩特市新城区国民经济和 社会发展第十五个五年规划纲要

2026年4月

目 录

第一章 聚力高质量发展，夯实现代化首府强区根基	(1)
第一节 发展成就	(2)
第二节 面临形势	(7)
第二章 擘画发展新蓝图，迈入现代化首府强区新征程	(8)
第一节 指导思想	(9)
第二节 基本原则	(9)
第三节 主要目标	(11)
第三章 锚定铸牢中华民族共同体意识主线，扎实推进	
中华民族共同体建设	(16)
第一节 铸牢中华民族共同体意识	(16)
第二节 持续增强文化认同软实力	(16)
第三节 深化民族团结进步示范创建	(17)
第四节 强化民族事务治理能力建设	(18)
第四章 推进安全生态屏障保护发展，加快建设生态宜居	
美丽新城	(19)
第一节 加强生态保护和修复	(19)
第二节 深化环境污染防治	(20)
第三节 推动绿色低碳发展	(22)

第四节	加快生态价值转化	(23)
第五章	统筹安全与稳定发展大局，持续提升平安高效的智慧新城	(24)
第一节	坚决维护国家政治安全	(24)
第二节	筑牢经济领域安全防线	(25)
第三节	提升公共安全治理水平	(26)
第四节	夯实基层社会治理效能	(27)
第六章	提质见效“两个基地”，构建现代化产业体系	(28)
第一节	赋能数字经济产业提质	(28)
第二节	壮大新能源新材料产业	(31)
第三节	布局低空经济产业赛道	(33)
第四节	重点培育生物医药产业	(34)
第五节	培育智能装备制造产业	(36)
第六节	做强做精现代特色农业	(38)
第七节	优先发展生产性服务业	(41)
第八节	丰富提升生活性服务业	(42)
第七章	全面扩大深化改革开放，主动融入向北开放“桥头堡”建设	(45)
第一节	提升经营主体发展质效	(45)
第二节	积极融入全国统一大市场	(46)
第三节	完善要素市场化配置体制机制	(48)
第四节	推动贸易创新发展合作空间	(49)

第五节 拓展国内区域联动整体发展	(51)
第八章 提升科技创新驱动生态，聚力打造新动能创新新城	(53)
第一节 强化原始创新与关键核心技术攻关	(53)
第二节 推进科技创新与产业创新深度融合	(54)
第三节 深化教育科技人才一体化发展	(56)
第九章 持续扩大内需提振消费，提升服务新发展格局构建 宜居新城	(57)
第一节 多措并举提振消费	(58)
第二节 着力扩大有效投资	(59)
第三节 畅通经济循环效能	(60)
第十章 纵深推进新型城镇化，打造有温度的高品质韧性新城	(61)
第一节 统筹区域协调发展	(61)
第二节 优化城市空间布局	(61)
第三节 推进城市空间有机更新	(62)
第四节 构建现代化基础设施体系	(64)
第五节 加快乡村建设和人居环境持续改善	(68)
第十一章 激活文化创新动能，构筑崇德向善的社会主义 文明新城	(70)
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	(70)
第二节 持续促进各项文化事业繁荣发展	(71)

第三节	推动文化领域核心产业高质量发展	(72)
第四节	提升彰显文化的传播力影响力	(73)
第十二章	持续增进民生福祉，创建全龄友好幸福家园	(75)
第一节	促进高质量充分就业	(75)
第二节	完善收入分配机制	(76)
第三节	健全社会保障体系	(77)
第四节	办好人民满意的教育	(79)
第五节	深化健康新城建设	(81)
第六节	促进人口高质量发展	(83)
第十三章	强化规划实施保障，凝聚合力推动目标蓝图	
	落地见效	(85)
第一节	坚持和加强党的全面领导	(85)
第二节	全面加强干部队伍和基层党组织建设	(86)
第三节	深入推进党风廉政建设和反腐败斗争	(87)
第四节	健全“十五五”规划制定和落实机制	(87)

呼和浩特市新城区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期，具有承前启后的重要地位。要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，准确把握机遇与挑战，力争在激烈市场竞争中赢得战略主动。按照《中共新城区委员会关于制定新城区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，科学编制《呼和浩特市新城区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，为新城区未来五年发展擘画蓝图，推动全区高质量发展任务取得重大突破。

第一章 聚力高质量发展，夯实现代化首府强区根基

“十四五”时期以来，面对国内外复杂多变的严峻形势和改革发展稳定任务，新城区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，全面深化落实习近平总书记和党中央赋予内蒙古建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的战略定位和使命任务，精心呵护“模范自治区”崇高荣誉，深入实施“六个工程”，统筹推进科技创新、产业升级、城乡建设和民生保障等各项工作，全区经济社会发展取得显著成效，为“十五五”时期高质量发展奠定坚实基础。

第一节 发展成就

区域高质量发展稳步推进。持续落实“两个基地”建设任务，“粮袋子”、“菜篮子”保供建设取得明显成效，能源资源安全保障能力得到全面提升。全面推动“三高一绿”建设，高质量做好“首府科技城与敕勒川”两篇大文章，科技创新与产业升级效能显著，敕勒川旅游度假区成功获评自治区级旅游度假区，启动国家级旅游度假区创建。生态文明建设、科技创新发展、产业体系优化、社会民生保障、城乡精细化治理等多项任务取得突破性进展，荣膺全国综合实力百强区、全国休闲农业重点县（区）、全国绿色发展百强区，成功创建全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

综合经济实力不断增强。2025年地区生产总值达到801.05亿元，全员劳动生产率年均增长预计4.7%。现代服务业集聚发展，大型央企及区域龙头企业区域总部相继落地，重点能源及基础设施类项目加快建设，产业体系进一步完善；建成中蒙博览会会议中心和敕勒川国际会展中心，成功举办世界算力大会、蒙商大会、草业大会、全球奶业大会等大型会展20场；文旅产业强劲发展，2025年累计接待游客近1600万人次，旅游总花费约240亿元。数字经济活力迸发，获批内蒙古首家数据要素产业园，成功入选全国首批“城市全域数字化转型典型案例”。现代特色农业提质增效，全国休闲农业示范区成果持续巩固，恼包村

成功创建中国美丽休闲乡村、国家级旅游休闲街区 and 国家级夜间文旅消费集聚区，24 个行政村集体经济年收入均达 20 万元以上，其中 15 个村达 50 万元以上。

创新驱动发展成效显著。首府科技城营业收入突破 160 亿元，位列全国科技城百强榜第 38 位，是自治区唯一进入百强榜的科技城。创新资源不断集聚，国家高新技术企业 126 家，占全市总量的 20.6%，国家科技型中小企业 236 家，占全市总量的 21.1%；认定国家级“双创”基地，建成科技创新载体 163 家，国家级科创平台 5 个、院士工作站 5 家、自治区产业技术工程化中心 4 个、企业技术中心 6 个。5 年累计科技研发经费支出 6677.8 万元，年均研发经费投入增长 21.08%，有效发明专利 1806 件，技术交易合同成交额 25 亿元，总量居全市首位。区域科技创新能力位列自治区第一类方阵。建设“蒙科聚”创新驱动平台新城工作区工作站，助推企业参与“揭榜挂帅”技术攻关和科技重大专项 7 个。

全面深化改革持续推进。完善治理体系，完成 1 镇 11 街道行政区划改革。优化营商环境，加强知识产权保护和诚信建设，率先完成相对集中行政许可权改革，完善项目服务联席会议和领导包联机制，企业申领营业执照时间压缩至 0.5 个工作日内。“最多跑一次”事项覆盖率达到 99.91%；实现“一网通办”事项 1294 项、“全程网办”事项 1301 项；推出“高效办成一件事”集成服务 58 项，5 年累计完成线上办件 63058 件。全面推行市场

准入负面清单制度，营商环境位列自治区第一方阵。招商引资稳步推进，5年累计签约亿元以上项目192个，到位资金240亿元。

城乡建设品质持续升级。《新城区国土空间规划》《新城区控制性详细规划》《19个村庄规划》等专项规划获批，城乡空间发展格局更加优化合理。城市更新行动深入推进，打通科技城区块、毫沁营片区等断头路39条，实施总局街、聚隆昌街、南马神庙街北段等19条道路提升工程，完成辖区成吉思汗大街、呼伦北路、中山东路、通道北路4个特色街区改造，5年累计改造老旧小区288个、背街小巷102条，顺利完成毫沁营、岱州营、三合村等区域441户棚户区改造项目。温暖工程如期完工，完成78个换热站、300个小区二次庭院管网260公里、16台燃煤锅炉清洁热源替代改造。持续新改扩建“微绿空间”，绿地率从2021年的39.2%提升至2025年的45.28%，人均公园绿地面积25.57m²，实现“200米见绿、500米见园”。乡村基础设施建设更富成效，完成35个乡村振兴衔接资金项目，盘活闲置宅基地389宗，完成17个村饮水安全工程，“四好农村路”创建工作取得积极进展，行政村通硬化路实现全覆盖，天然气覆盖率达100%，客车、公交车通车率达100%。水磨、红山口和美乡村建设项目有序推进，农村户厕改造1390户。

生态环境质量不断改善。巩固提升国家生态文明建设示范区建设成果，积极推进“两山”实践创新基地建设。在全市率先完成“三北”工程六期7.7万亩，累计完成大青山前坡生态绿带改

造 4.12 万亩，累计完成林业草原有害生物防治面积 4.348 万亩，森林覆盖率达 39.22%。环境质量得到明显改善，空气质量优良天数比例达 91.5%。辖区断面水质达标率达 100%，完成“十四五”规划指标。自然保护区内矿山企业全部清理，土壤污染得到全面治理。能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，单位 GDP 能耗和单位 GDP 二氧化碳排放均达到上级要求，实现辖区内清洁能源取暖全覆盖。蒙草草业科技有限公司认定为自治区级“绿色工厂”，利诚、德昇、威尔浪、祺泰服饰业等 4 家公司认定为呼和浩特市级“绿色工厂”。

社会民生事业扎实稳固。全力稳定和促进就业，5 年累计实现城镇新增就业 9.1 万人。全区居民人均可支配收入达 61504 元，居全市首位。教育事业得到长足发展，新改扩建中小学校及幼儿园 29 所，增加学位 1.8 万个，建立名师工作室 89 个，教育高质量发展三年行动圆满收官，成功入选国家级义务教育教学改革实验区。公共卫生服务提质增效，医疗服务能力升级，医疗卫生资源更加优质均衡，完成新城区医院迁建工程一期，开工建设新城区医院二期、内蒙古儿童医院感染病楼、内蒙古精神卫生康复楼、自治区中医医院扩建项目。文化体育事业繁荣发展，每千常住人口公共文化场馆数 0.034 个，实施秦汉长城一破根底村段、甲兰板古庙、佐领衙署等 6 项文物保护修缮工程，建成运营长城文化博物馆、古陶瓷博物馆、绥远城历史文化展馆、大窑文化遗址公园、全民健身中心、天骄体育公园，区文化馆获评为国

家一级馆，区图书馆获评国家二级馆。体育场地逐年递增，人均面积达到 3.22 平方米以上，每千人社会体育指导员人数达到 2.5 名，荣获全国群众体育先进单位。养老托育服务能力显著增强，社区（村）养老服务设施覆盖率达 100%，智慧养老平台覆盖率超过 90%，服务响应时效不超过 30 分钟。社会保障体系不断完善，城乡居民基本医疗保险实现应保尽保，重点人群参保率达 100%，育儿津贴政策全面实施。投入 2000 万元实施科技助残工程，残疾人获得感、幸福感、安全感大幅提升。

安全保障能力有效提升。坚持统筹高质量发展和高水平安全，各领域安全保障能力大幅提升。民族团结进步创建工作全面开展，成功创建 7 家自治区级民族团结进步示范单位，110 家市级民族团结进步示范单位、4 家市级民族团结进步教育基地，成功创建成为全国民族团结进步示范区。金融、房地产等重点领域风险防范取得积极进展，稳步推进隐性债务化解工作；房地产领域风险持续化解，完成 10969 套保交楼任务。平安新城建设水平稳步提升，印发《新城区安全生产治本攻坚三年行动方案》，组织排查一般隐患 6469 项，重大事故隐患 120 项，整改率 100%。率先在全市建成三级综治中心，“铁三角”基层微治理体系深化运行，设立全国首个中国社会治理创新观测基地，刑事、治安类警情实现“双下降”。城北派出所成功创建自治区一流派出所，丁香派出所建成全市标杆。社会治理中心投入使用，信访代办、帮办代办、“村居吹哨”未诉先办制和接诉即办深入落实，5 年

累计解决群众诉求 41 万余件，成功创建全国信访工作示范区，深入推进诚信建设、法治建设。

党的建设水平稳步提高。巩固拓展党内集中教育成果，以党纪学习教育为抓手，常态化推进作风建设，健全干部担当激励与容错纠错机制，持续开展实干担当型、躺平闲谈型干部评定，通过人才储备入库等举措，重实干重实绩的用人导向进一步树立。基层党组织政治功能和组织功能显著提升，党风廉政建设和反腐败斗争成效显著，政治生态持续巩固优化，为区域发展筑牢党建根基。

总体来看，“十四五”时期新城区以高质量党建为引领，基层堡垒更加坚实，民族团结进步事业蓬勃发展，铸牢中华民族共同体意识深入人心，国民经济和社会发展取得积极成效，经济实力、科技实力、营商环境、综合竞争力跃上新台阶，为助力首府现代化建设奠定了坚实基础。

第二节 面临形势

从国内外环境看，世界百年未有之大变局加速演进，全球经济增长动能减弱，外向型经济发展面临一定挑战；同时我国加速构建双循环发展格局，超大规模市场优势和投资消费潜力充分释放，高水平对外开放持续深化，为推进贸易便利化、有效链接两个市场、两种资源创造了良好条件。从自治区层面看，自治区党委“1571”工作部署落地实施，精准对接铸牢中华民族共同体意

识主线等核心要求，政策叠加赋能效应持续凸显，为新城区全方位高质量发展明确了路径方向、筑牢了发展根基。从呼和浩特市发展看，呼和浩特市正全力推进中国式现代化首府建设，新城区作为首府核心城区，在承接城市发展关键任务中，迎来城市功能配套完善、产业融合发展、资源配置优化等重要机遇。从区域自身看，新质生产力催生新旧动能转换机遇，新城区作为全市新质生产力重要阵地，在绿色算力、数字经济、低空经济等领域基础良好，已完成近 3500P 算力部署，正加快构建“1+3”现代化产业体系，依托国家生态文明建设示范区优势，农文旅商产业深度融合，持续壮大。同时，新城区发展也面临诸多挑战：国内经济发展共性问题导致稳增长难度加大，新旧动能转换仍有差距；生态资源转化存在瓶颈，绿色发展门槛不断提升；基本公共服务供给不足，民生保障从“有没有”向“好不好”转变需加快；重点领域风险防范化解压力较大。“十五五”时期，新城区要深度融入国家、自治区和全市发展大局，深刻把握新质生产力发展要求，以改革创新思维扬优势、补短板、防风险，牢牢把握发展主动权，奋力推动高质量发展取得新成效。

第二章 擘画发展新蓝图，迈入现代化首府强区新征程

确立“十五五”时期及 2035 年基本实现社会主义现代化的宏伟目标，遵循指导思想，把握基本原则，明确发展目标，为全面建设社会主义现代化城区固根基、拓新局。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，紧扣因地制宜发展新质生产力要求，立足资源禀赋和发展定位推动产业高端化、智能化、绿色化转型，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，深入实施自治区党委“1571”工作部署，按照当好“四个先锋”工作目标，锚定“三高一绿”发展定位，在更好服务保障首府发展大局中书写中国式现代化新篇章。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。强化基层党组织建设，提升各级干部贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，将党的政治优势、组织优势转化为新城区的发展优

势、治理效能，为实现规划目标提供坚强政治保证和组织保障。

坚持人民至上。把促进共同富裕、满足人民日益增长的美好生活需要作为发展的出发点和落脚点，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动物质文明和精神文明相得益彰。持续加大民生投入，着力补齐教育、医疗、养老、托育等公共服务短板，推进城市更新和精细化管理，改善人居环境，让“十五五”时期的发展成果更多更公平惠及全区人民，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持高质量发展。紧密结合新城区作为首府核心区的功能定位和资源禀赋，因地制宜发展新质生产力。强化科技创新引领，支持驻区高校、科研机构与企业协同攻关。推动产业体系优化升级，加快发展现代服务业，优先发展生产性服务业，促进数字经济与实体经济深度融合。坚持生态优先、绿色发展，筑牢生态安全屏障。统筹城乡区域协调发展，提升城市综合承载力和辐射带动能力，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。聚焦重点领域和关键环节，深化“放管服”改革，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。激发各类经营主体内生动力和创新活力。积极参与和融入“一带一路”、中蒙俄经济走廊建设，深化与京津冀、长三角等地区的交流合作，提升开放型经济水平。通过改革和开放的双轮驱动，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应，持续增强发

展动力和社会活力。

坚持有效市场与有为政府更好结合。立足全国统一大市场建设，着力破除市场壁垒，维护公平竞争，建设高标准市场体系，促进商品和要素自由流动、高效配置。构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，创新宏观调控方式和政府治理模式，提高政策的精准性和有效性，推动有效市场和有为政府相辅相成、相互促进，共同保障经济社会健康运行，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。全面贯彻落实总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，密切关注并着力防范化解金融、房地产、地方政府债务、社会稳定等领域风险。强化粮食、能源、重要产业链供应链安全。提升城市应急管理能力和防灾减灾救灾水平。巩固民族团结，维护社会稳定，守好祖国北疆安全稳定屏障，有效确立新城区新安全格局，为首府乃至自治区的新发展格局提供有力保障。

第三节 主要目标

工作主线靶向精准聚焦。铸牢中华民族共同体意识主线引领作用持续凸显，长效工作机制进一步健全。理论与宣传教育一体推进，以校园、社区、媒体等为载体构建全覆盖传播体系，深化理论成果转化，形成特色鲜明的思想引领格局。民族团结进步创建全域推进，互嵌式社会结构建设取得实效，各族群众交往

交流交融更加密切。中华民族共同体意识根植人心，成为各族干部群众的自觉行动，为内蒙古全方位建设模范自治区贡献新城坚实力量。

经济发展实现量质齐升。高质量发展格局更加稳固，新质生产力加快发展，全员劳动生产率稳步提升，产业结构持续优化，现代化产业体系基本建成。绿色算力一体化跻身自治区前列，数字经济、低空经济、生物科技等新兴支柱产业链初步形成，区域消费、金融、文旅中心功能全面提质，高价值生产性服务业成为驱动经济增长的主导力量，构建起以现代服务业为主体、新兴支柱产业为引领的现代化产业体系。

创新驱动能级全面增强。科技创新引领区建设整体效能显著提升，教育、科技、人才“三位一体”协同发展格局基本成型。持续加大研发投入力度，首府科技城创新引擎作用充分释放，科技成果转化率先大幅攀升，创新链与产业链、资金链、人才链深度融合。首府科技城创新集聚效应持续凸显，培育形成一批具有区域影响力的创新标杆载体。高新技术企业、科技型中小企业数量实现大幅增长，与京津冀地区科技协同合作机制更加顺畅高效，创新资源加速流动共享，为高质量发展注入强劲创新动能。

农文旅商深度融合。坚持以农业为基础、以文化为核心、以旅游为载体、以商业为纽带，推动农文旅商融合发展。全力构建以核心文旅板块为引领，以文化发展轴、生态旅游轴、商贸服务轴为驱动，以田园休闲片区、文旅体验片区为联动的发展新格

局。扎实推进敕勒川国家级旅游度假区创建，完善配套设施、提升服务品质，促进农业景观化、文旅品牌化。消费场景多元化发展。实现文明、绿色、健康、开放的农文旅商融合发展强区建设远景目标。

生态环境品质持续优化。国家生态文明建设示范区成果不断深化。大青山生态屏障更趋稳固，黄河流域生态保护治理成效显著，“青山圣水·大美新城”品牌成色更足。全区生态环境质量实现持续提升。推动城乡建设、交通、能源等重点领域绿色低碳转型，发展循环经济，开展绿碳与绿证交易，能源资源利用效率居全市前列。生态产品价值实现机制更加健全，“绿水青山”向“金山银山”转化路径畅通，绘就“大美青城”生态画卷。

民生福祉保障扎实推进。促进高质量充分就业，居民收入增长与经济发展同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，居民人均可支配收入继续保持全市首位，城乡收入差距稳步缩小，共同富裕迈出坚实步伐，社会保障制度更加优化、更可持续，覆盖全生命周期的公共服务体系更加完善，人口集聚和结构优化水平显著提升，人民群众的获得感、幸福感、安全感实现新跨越，建设全龄友好型高品质生活宜居区。

城市功能品质提质升级。城市空间布局持续优化，盘活存量资源，地下空间开发与土地复合利用水平显著提升，内涵式发展更趋集约高效。基础设施体系不断完善，路网通达性、供排水保障、能源供给能力全面增强，千兆光网、绿色充电等新型基建加

速落地。公共服务提质扩容，建设打造全龄友好完整社区，以人为核心的新型城镇化质量稳步提高。历史文化街区活化焕新，精品风貌与生态底色交相辉映。区域集聚与服务功能全面增强，在首府区域中心城市建设中主动担当，现代化人民城市建设迈上新台阶，让居民共享高品质发展成果。

平安新城建设更加牢固。全面贯彻总体国家安全观贯穿发展各领域全过程。防范化解重大风险体制机制不断健全，构建全链条风险防控体系，粮食安全、能源安全保障基础更加坚实，供应稳定与储备能力显著提升；网络安全屏障全面筑牢，关键信息基础设施保护能力持续增强；金融、科技、数据等领域精准防控能力持续增强，社会稳定大局坚实可控。社会治理与公共安全治理水平全面跃升，健全多元共治体系，以智慧治理赋能精准防控。应急管理体系日益完善，基层治理现代化水平显著提升，深化网格化管理与精细化服务。构建与高质量发展相适应的新安全格局，为稳定发展和居民安居乐业筑牢坚实屏障。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
指 标	单 位	2025 年	2030 年	年均/累计	属 性	
► 经济发展						
1. 地区生产总值增长	%	5.7	—	5.5 左右	预期性	
2. 全员劳动生产率增长	%	预计 5.2	—	与 GDP 增长基本同步	预期性	
► 创新驱动						
3. 全社会研发经费投入增长	%	预计 7	5	5 左右	预期性	
4. 每万人口发明专利拥有量	件	23	34	—	预期性	
► 民生福祉						
5. 新增城镇就业人数	万人	1.6	—	[6.5]	预期性	
6. 居民人均可支配收入增长	%	3.6	—	与 GDP 增长基本同步	预期性	
7. 每千人口拥有医护人员数	执业医师数	人	4.5	5.5	—	预期性
	注册护士数	人	4.8	5.8	—	预期性
8. 养老机构护理型床位占比	%	75	80	—	预期性	
9. 三岁以下婴幼儿入托率	%	3.31	—	[5.5]	预期性	
10. 人均预期寿命	岁	79	80	—	预期性	
► 绿色低碳						
11. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	达到呼市要求	—	达到呼市要求	约束性	
12. 细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度	微克/立方米	20	达到呼市要求	—	约束性	
13. 优良水体比例	%	100	达到呼市要求	—	约束性	
14. 森林覆盖率	%	39.22	39.85	—	约束性	
► 安全保障						
15. 粮食综合生产能力	万吨	0.493	0.5	—	约束性	
注释：[] 表示 5 年累计数。						

第三章 锚定铸牢中华民族共同体意识主线，扎实推进

中华民族共同体建设

始终将铸牢中华民族共同体意识作为各项工作主线，有形有感有效推进中华民族共同体建设。

第一节 铸牢中华民族共同体意识

加强铸牢中华民族共同体意识的宣传教育。深入开展传承中华文化、革命文化、弘扬社会主义先进文化及全媒体“铸牢”五大专项行动，坚持以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，深入贯彻全区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各方面全过程。完善铸牢中华民族共同体意识理论研究体系机制，推动铸牢中华民族共同体意识研究基地建设。健全铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，坚持以社会主义核心价值观为引领，充分利用民族政策宣传月、民族团结进步活动月、民族法治宣传周，广泛开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育和铸牢中华民族共同体意识宣传宣讲，大力宣传党和国家有关法律法规。

第二节 持续增强文化认同软实力

建设中华民族共有精神家园。坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，以新时代中国特色社会主义文化建设

为抓手，锚定中华民族共有精神家园建设核心目标，不断强化各族人民对中华文化的根脉认同与情感归属，持续提升思想工作科学化、制度化、规范化水平，构建覆盖全域、精准有效的思想引领体系；持续深化“石榴籽在一起 敕勒川启新程”品牌及“石榴籽‘学、美、干、融、帮’在一起”5个子品牌建设，打造具有新城特色的民族团结进步宣传载体。将主线要求全面融入历史文化宣传、公共文化设施建设、城市标志性建筑打造、旅游景观陈列等各领域，鲜明树立和突出各民族共享的中华文化符号与中华民族整体形象。深入挖掘大窑文化等历史文化资源、多松年故居等红色文化资源、敕勒川草原等绿色发展资源中的民族团结内涵，组织专家学者开展专题理论研究，精心讲好铸牢中华民族共同体意识的新城故事，切实增强各族干部群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的五个认同。

第三节 深化民族团结进步示范创建

促进各民族广泛深入交往交流交融。深入实施各族群众互嵌式发展计划，持续充实“五个一”工作法的内涵外延，推动中华民族共同体建设与基层治理深度融合。组织开展各族青少年“小石榴籽爱中华”主题行动，推动新城区与区外学校、教师、学生开展结对共建，搭建跨区域青少年交流互鉴平台。充分盘活新城区文化旅游资源，打造旅游新路线，丰富旅游产品供给，培育旅游新主体，加强文旅融合，加大文旅宣传推广力度，构建各族群

众交往交流的实践载体。充分发挥引领作用，持续深化民族团结进步创建“八进”工作，规范做好民族团结进步模范评选、表彰与推荐工作，营造学习先进、争当先进的浓厚氛围。持续巩固提升全面推行国家统编教材使用、推广普及国家通用语言文字的工作成效，为各族群众顺畅交往、深度交融筑牢坚实语言基础。

第四节 强化民族事务治理能力建设

推动民族事务治理体系和治理能力现代化。持续强化政策审核把关，扎实推进行政规范性文件和重大经济社会发展政策前置审核与备案审查，健全“三个意义”审核评估机制，确保所有改革发展举措均符合主线要求。坚持依法治理民族事务，提升基层治理效能，畅通“两代表一委员”等民意表达渠道，优化吸纳民意、汇集民智机制，依法保障各族群众合法权益。健全民族领域风险防控处置机制，常态化开展隐患排查和源头治理，强化统战、公安、网信等部门协同联动，完善舆情研判应对体系，依法妥善处置涉民族因素案事件。加强新时代人大法律监督和政协协商效能，建强协商成果转化机制，坚持宗教中国化方向，提升宗教事务治理法治化水平。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强与港澳台同胞、海外侨胞联系，凝聚各方智慧力量，筑牢稳定有序发展屏障。

第四章 推进安全生态屏障保护发展，加快建设生态宜居美丽新城

坚持生态优先、绿色发展，以提升生态系统多样性、稳定性、持续性为核心，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，强化生态屏障构筑、污染防治、绿色低碳转型与生态价值转化，构建人与自然和谐共生的现代化美丽新城。

第一节 加强生态保护和修复

深化林草生态治理成色。全面推行林长制，压实各级林长保护林草湿资源主体责任，统筹推进林草资源常态化管理与系统治理。巩固“三北”防护林工程六期治理成果。实施大青山生态系统质量和稳定性提升工程，积极配合大青山国家级自然保护区建设，加强公益林退化林分修复，探索推广耐旱经济树种种植，优化林分结构，形成多功能混交林建设模式。强化森林草原火灾防控，健全火情监测预警体系。加强敕勒川、圣水梁等草原保护修复，全面提升草原生态系统质量和碳汇功能，深化云水资源开发利用，加强生态修复区人工增雨（雪）能力建设。

加强生物多样性保护。以大青山为重点，持续开展生物多样性调查、监测与评估，整合完善生态、气象观测站网，推进生态系统观测站点优化布局。完善生物多样性和生态系统监测数据库，搭建气象、林草、生态环境、农牧水利等部门数据共享平台，加强智能化监测和管理能力建设，提高应对极端天气能力。

强化外来有害物种防控，加强入侵物种扩散气象条件分析，完善野生动物疫源疫病防控体系，提升生物安全风险预警和应急处置能力。

强化河湖湿地管控。健全河长制，协同落实林长制，统筹推进河湖治理和湿地保护。科学规划岸线利用和保护，推进河湖“清四乱”常态化规范化，确保辖区地表水环境质量达标。以黄河流域为重点，加强水土保持和地下水超采综合治理。推进面铺窑沟、哈拉更沟、卯德沁沟、奎素沟河道治理工程。严格湿地用途监控，依托林长制网格化管理体系，强化河流及城市小微湿地巡护巡查，对生态系统退化严重、生态脆弱敏感的重要湿地开展综合治理，加强河流及城市小微湿地保护与管理。

优化城市生态空间。完善公园体系和绿道系统，推进口袋公园建设，提升公园绿地品质，推动绿地开放共享，深挖公园文化内涵，打造“公园+体育、公园+文创、公园+集市”等多元活力场景。充分利用城市边角地和道路两侧空间，持续拓展绿色开放共享区域，形成更多“绿色走廊”，全面提升城市慢行系统体验。

第二节 深化污染防治

加强大气污染防治。推动臭氧（O₃）与细颗粒物PM_{2.5}协同管控，建立基于多污染物协同治理和区域传输规律的差异化调控机制。精准治理大气污染，控制燃煤散烧，提升清洁能源替换质

效，规范机动车尾气检测，重点治理餐饮油烟、无序祭扫烟尘污染等问题。实施大气环境质量达标管理，突出重点区域、重点行业 and 重点时段精准管控，持续开展建筑工地及市政道路扬尘、移动源及非道路移动机械管控。

推进水环境治理。系统推进流域水质达标治理，提升城镇污水处理能力，实施污水管网更新和雨污分流改造。统筹推进入河排污口整治与农业面源污染控制，加强畜禽养殖污染治理和农村污水处理设施建设。加强水源保护区保护力度，持续做好辖区河道巡查，保障考核断面稳定达标，维护区内河湖生态功能，保障饮用水水源水质安全。

强化土壤污染防治。深入开展土壤环境质量调查，实施分区分类管理，建立风险监测、评估、修复全流程管理体系。加强建设用地、农业农村污染地块管控治理，开展农业“控肥增效、控药减害”行动，加大耕地轮作、测土配方施肥和绿色防控力度，巩固历史遗留废弃矿山及尾矿库生态修复成果。

加强固体废物管理。深入推进“无废城市”建设，健全建筑垃圾管控机制。推进农业地膜回收利用、秸秆综合利用和畜禽粪污资源化利用。强化危险废物监管，规范收集、贮存、利用和处置流程，严格监督企业落实危险废物规范化环境管理制度。加强新污染物调查和监测，提升环境风险预警和应急处理能力。

第三节 推动绿色低碳发展

推进碳达峰碳中和行动。健全碳排放双控配套制度，推动能耗双控逐步向碳排放双控全面转变。充分发挥公共机构节能降碳引领作用，实施非二氧化碳温室气体排放控制行动，积极参与全国温室气体自愿减排交易市场。推进工业、能源、建筑、交通运输、城乡建设、农牧业等重点领域减污降碳协同增效，提升污染物与温室气体协同治理水平。建立固定源污染物与碳排放核查协同管理制度，编制重点区域大气污染物和温室气体排放融合清单，协同推进城市空气质量达标与碳达峰。

促进资源节约利用。强化水资源刚性约束，全面落实“以水定产”，推进农业滴灌、微灌等节水灌溉和城乡节水措施，提升非常规水与再生水利用水平。实施老旧住宅、公共建筑供热系统、围护结构节能综合提升工程。完善废弃物资源化利用体系，健全生活垃圾分类回收处理机制，扩大建筑垃圾资源化利用，提高生物质材料回收利用率。

建设绿色低碳社会。全面推广新能源车辆应用，加快智能充电基础设施建设和在交通枢纽等区域部署“光储充”一体化微电网，建设分布式光伏及储能系统。实行房建、交通、水利、市政管线、城市综合管廊、公园绿化等建设项目碳排放全过程管理机制，新建建筑全部执行绿色建筑标准。

第四节 加快生态价值转化

厘清生态产品本底状况。有序推进区内森林、草原、水流等自然资源产权确权登记，界定资产所有权主体。开展生态产品基础信息调查，制定生态产品目录，明确生态产品权责归属。建立“生态资产一张图”，实现对生态产品的量化与可视化管理。开展生态产品价值核算，推动核算结果在生态保护补偿、生态环境损害赔偿等方面的应用。形成政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。

推动生态产品权益交易。完善资源环境要素市场化配置体系，推进林业碳汇项目开发，重点推动雅玛图森林公园等林业碳汇交易。落实碳排放权、排污权市场化交易制度，探索“林业碳票+抵押/融资”等多元金融应用场景，拓宽生态产品价值实现渠道。深化林草生态修复、种质资源保护与绿色金融服务协同发展，健全生态保护与收益共享机制，构建“生态保育—资源开发—收益反哺”良性循环体系。

促进生态产品价值增值。依托大青山优质生态资源，结合敕勒川国家级旅游度假区创建工作，打造培育“生态旅游—草原文化—美丽乡村”多业态融合的特色品牌，实现生态产品高溢价、高收益。积极发展生态旅游产业，打造森林“氧吧”和避暑步道等康养体验基地，开发森林草原徒步和低空观光等户外运动项目。巩固美丽乡村先行区建设成果，培育“民宿+农牧业”业态，推动“农—文—旅—商”融合发展。

专栏 2 生态环境保护与绿色发展重点工程

1. 生态保护和修复工程：实施大青山生态系统质量和稳定性提升工程，推进辖区内重要沟域治理工程，实施山洪沟系统治理项目，新建水库枢纽，对辖区内水库进行防渗及库区清淤，实施小型引调水工程、大青山南坡供水工程。

2. 环境治理重点工程：加强大气污染防治，推进水环境治理，实施污水管网更新和雨污分流改造，开展农业面源污染控制，加强固体废物管理。

3. 绿色低碳工程：推动首府科技城申报自治区级零碳园区、实施城市防护林工程及老旧住宅、公共建筑供热系统、围护结构节能综合提升工程，建设分布式光伏及储能系统。

第五章 统筹安全与稳定发展大局，持续提升平安

高效的智慧新城

统筹安全与发展，筑牢政治安全、经济安全、金融安全与公共安全防线，强化国家安全体系建设，提升安全治理能力和公共安全防护水平，推动法治、安全教育与社会宣传融合，全面巩固北疆安全稳定屏障，确保区域长治久安。

第一节 坚决维护国家政治安全

构建国家政治安全坚固屏障。始终将维护国家政治安全作为首要任务，全面落实总体国家安全观，坚定维护国家制度安全与意识形态安全，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。密切关注民族领域风险隐患，完善涉民族因素重大问题、重

大舆情等突发事件应急处置预案，切实维护民族领域和谐稳定。深入推进反恐怖反邪教斗争和抵御境外宗教渗透活动，做好反邪教分级分类工作，推进反恐维稳常态化、法治化。强化安全执法能力建设，提升风险监测预警、防范及危机管控水平。深入开展“反制、筑墙、净土、攻心”四大工程，推进总体国家安全观宣传教育常态化长效化，筑牢政治安全屏障的核心支撑节点。

第二节 筑牢经济领域安全防线

织密经济安全保障网络。聚焦经济高质量发展与安全稳定统筹推进，坚守经济安全底线。建立健全风险监测体系，加强对国内外经济形势、市场需求变化、原材料价格波动等因素的动态监测与分析，及时发布预警信息；分级分类制定应急响应机制与产业链供应链应急预案，明确应急措施和责任分工，科学评估重要原材料与核心零部件储备需求，完善储备种类、规模及更新机制，加强储备设施建设与管理，确保核心环节自主可控，积极推进投融资模式创新，建立多元化、多层级的资金投入机制。在债务风险防范方面，严格落实债务管理制度，明确各部门债务管理职责，规范政府举债融资行为，坚持在发展中化债、在化债中发展，完善并落实化债方案，优化考核与管控措施。在金融监管方面，持续整治金融市场乱象，严厉打击非法金融活动，完善金融管理、市场监管、公安、行政审批等部门会商机制，形成协同监管合力；有效防范重点领域金融风险，加强重点领域企业经营状

况监测与资产负债管理，建立健全“预付式消费”全流程监管与风险防控机制，强化资金托管、履约担保、信息公示、预警处置，规范市场秩序，防范消费领域风险，保障经济运行平稳有序。

第三节 提升公共安全治理水平

构筑社会安全坚实防线。以保障人民群众生命财产安全为根本，健全社会安全治理长效机制。完善安全生产制度体系，严格落实安全生产责任制，常态化开展安全隐患排查整治，实行台账清单化闭环管理，坚决防范遏制安全生产事故。严格落实“四个最严”要求，强化食品、药品、重点工业产品、特种设备全链条全过程监管，完善食品药品追溯与生物安全防控体系，加强重点领域安全监管，常态化开展专项整治，严处违法行为。健全应急救援体系，开展物资储备库风险排查，强化应急救援力量建设。统筹推进自然灾害防治、应急装备物资、通信保障等能力建设，重点抓实大青山森林防灭火工作。常态化开展实战演练，完善应急预案与避难场所建设，强化应急宣传教育，全面提升防灾减灾救灾综合能力。深化基层微治理，推行“党支部+网格员+楼栋长”治理模式，畅通群众诉求表达渠道，深化矛盾纠纷源头化解，维护社会和谐稳定大局。

第四节 夯实基层社会治理效能

夯实城市治理安全支撑体系。围绕城市治理现代化目标，全面提升城市安全韧性。在网络安全保障方面，深入贯彻落实《网络安全法》等相关法律法规，健全信息化工作体系，加强和改进信息化工作，压实行业主管部门、单位主体及属地管理各方责任；定期开展网络安全和数据安全自查，全面排查系统漏洞与薄弱环节；加强网络安全队伍建设和宣传教育，持续开展网络安全宣传周等活动，同时加强网络舆情监测与管控，健全网络内容管理机制，依法打击网络违法行为，筑牢网络空间安全屏障。在城市运行安全方面，健全城市基础设施安全管理长效机制，加强市政管网、交通枢纽、建筑工程、公共空间等重点领域安全隐患常态化排查整治；完善城市应急管理体系，优化区级应急指挥调度平台功能，深化“一网统管”治理模式应用，提升极端天气、地质灾害、安全生产事故等突发事件的精准识别、科学研判与高效处置能力，确保城市治理安全有序。加强国防动员、人防建设和全民国防教育，深化军地协作与军民融合，提升双拥共建质效，巩固军政军民团结，服务保障国防和军队现代化建设。

专栏 3 安全能力提升重点工程

1. 消防安全能力提升工程：实施智慧消防指挥中心建设，织密森林防火网，优化消防站点布局，更新补充消防车辆与装备器材。

2. 应急保障能力工程：推进救灾医疗应急物资储备库、国储粮油生活物资保障基地等项目建设，开展应急避难场所资源调查与规范化建设，实施地质灾害隐患点消除治理工程，提升应对气候变化基础能力。

3. 社会治安能力提升工程：实施基层派出所建设提升工程，持续推进智慧城市建设，打造公安重点实验室，做好国防动员项目储备与申报工作，加强人民防空工程建设。

第六章 提质见效“两个基地”，构建现代化产业体系

以打造新兴支柱产业、布局未来产业、发展现代特色农业为核心抓手，推动构建结构合理、动能充沛的现代化产业体系。加快现代服务业提档晋级，大力培育总部经济，推动生产性服务业高端化集聚，促进生活性服务业提质增效，全面增强区域服务辐射能力，为高质量发展注入强劲动能。

第一节 赋能数字经济产业提质

培育数据要素市场，激活数据资源价值。加快培育统一开放、竞争有序的数据要素市场，健全数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等基础制度，充分释放数据要素潜能。依托内蒙古数据要素产业园建设基础，发挥区域资源集聚优势，打

造开放共享、安全可信的区域数据要素流通枢纽。加大招商引资力度，强化企业引育机制，支持数据标注企业提升多模态、专业化、场景化服务能力，夯实人工智能训练与测试所需的高质量、开放式、安全可靠的行业级数据资源库建设。鼓励园区内科技创新平台与链主企业深化产学研协同，积极参与国家级数据标注任务及相关标准制定，推动建设国家级数据标注创新中心。培育发展数据采集、清洗、标注、测评、托管等全链条服务生态，完善数据流通交易基础设施。探索培育具有全国影响力的数据交易机构，推动数据资源合规高效流通使用，打造北方数据要素产业高地。

打造人工智能产业集群，强化算力算法支撑。深耕信息软件产业升级，实施“算力倍增”专项行动，系统推进通用计算、智能计算、超级计算、量子计算及卫星计算等多元算力融合发展，率先建设全国首个“五算融合”综合算力基地。加快推进国家“东数西算”工程枢纽节点建设，高标准打造联通智算中心，构建高效协同的算力、算法、数据供给体系，全面提升智能算力基础设施能级，力争到2030年算力规模突破40万PFlops（每秒千万亿次浮点运算）。构建开放协同的人工智能产业创新体系，支持区内高校、科研机构与龙头企业联合开展通用大模型及垂直行业人工智能算法核心技术攻关。加快建设高质量数据集与语料资源库、模型训练与推理基地、具身智能数据采集与应用平台，打造人工智能大模型训练与推理基地、具身智能数据训练与应用基

地，建设内蒙古算力与人工智能产教融合基地，夯实人工智能产业高质量发展的核心支撑。

推动数实深度融合，打造融合应用场景。促进实体经济与数字经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程，推动规上工业企业“上云用数赋智”，建设数字经济公共资源平台、智能制造共性技术平台。鼓励数实结合应用，引导信软类企业赋能实体经济，扩大市场需求，培育一批数字化服务商，推动信软类企业在产业链数字水平提升、上下游协同发展与转型等方面开展赋能工作，共同打造行业可信数据空间。支持电信、广播电视和卫星传输服务业数字化基础设施建设，推动工业互联网建设改造、新技术与实体经济创新融合。积极落实首版次软件、工业软件研发以及“专精特新”、科技型中小企业相关奖补政策，提升国产工业软件的自主可控水平。

深化智慧场景应用，提升城市治理效能。全面实施“人工智能+”行动，鼓励各行业加速对大模型的应用探索，推动大模型技术与农牧业、文化旅游、工业制造、城市治理等重点民生领域深度融合，培育一批示范性强的“人工智能+”应用场景，创建一批国内典型案例。推动人工智能技术与产业发展、文化建设、民生保障、社会治理结合。加强人工智能治理，推动数字经济全方位赋能千行百业，建设智慧新城全域应用，助力呼和浩特市打造国家重要“绿色算力+AI”应用基地。

专栏 4 数字经济重点工程

1. 数据产业重点工程：实施数据要素产业园、数字产业中心、数据训练与应用基础设施、多模态数据智能化标注技术攻关及应用、数字经济产业服务基地、科技中心创新产业化平台等重点项目，积极推动国家级数据标注技术创新中心建设工作。

2. 人工智能重点工程：依据中国合格评定国家认可委员会（CNAS）认可准则，组建人工智能场景应用测评实验室，实施人工智能模创空间、人工智能与数字安全产业基地等项目，推动建设算力与人工智能产教融合基地。

3. 算力保障基地建设工程：推进算力中心、智算基地等新型算力基础设施规模化部署，建设算力机柜等关键设备生产线，深度融入国家“东数西算”战略布局，加快枢纽节点工程建设，构建一体化算力网络体系。

第二节 壮大新能源新材料产业

布局新能源项目及示范工程。重点推进科技城绿色能源供给、微电网及增量配电网示范项目，争创建设国家级、自治区级零碳园区。推动在源、网、荷、储建设和绿电发、供、配、用等方面取得突破，通过源网荷储、风光氢储等一体化发展，提高新能源消纳比例与能源综合利用水平，实现新能源与产业创新耦合发展。加快虚拟电厂运营网建设，推动哈拉沁抽水蓄能电站项目实施，推进独立储能电站建设。规模化开发分布式光伏，推进工商业光伏应用。积极推动配电网柔性化、智能化、数字化转型，支持建设分布式独立储能和电网替代型储能，增强电网调控运行

能力。重点提升配电网与新能源新业态交互水平，推进分布式新能源及新型储能调控体系建设，实现多元资源协同优化调度，为新能源新材料产业发展提供可靠支撑。

构建新能源全产业链体系。聚焦风光电一体化、绿电储能、智能运维服务等核心环节，前瞻布局并引进液流电池、飞轮储能、固态电池等新型储能项目，着力贯通“装备制造—应用场景—运维服务”一体化发展路径。优化“科技城新能源创新示范园”的产业布局，加快布局区域新能源运维中心，强化大数据、人工智能等技术赋能作用，促进产业链协同发展，增强区域辐射带动能力。布局新能源制氢项目，构建氢能“制—储—输—用”全产业链，推进天然气掺氢改造与氢氨醇燃机示范应用。

培育壮大新材料产业。构建以高端硅基材料为引领、多元关键材料协同发展的新材料产业体系。聚焦硅基材料协同化发展，以高纯石英砂、石英坩埚、超高纯硅材料为重点，打造涵盖研发与产业化的百亿级硅基材料产业链条。强化关键材料支撑，系统布局新能源领域的阴极、阳极、隔膜等关键材料，并突破半导体领域的硅片、电子元器件及集成电路核心材料，以提升产业链自主保障能力。前瞻布局前沿与绿色材料，高标准建设集研发、制造、服务于一体的金刚石（钻石）生态智造工厂，推进新型建筑材料等项目的研发与生产，培育产业新增长点，全面增强产业发展动能。

专栏 5 新能源新材料重点工程

1. 新能源重点工程：构建以新能源为主体的局域绿色供电体系，提升清洁能源就地消纳水平。加快哈拉沁抽水蓄能电站建设，增强电网调峰、储能与应急响应能力。布局建设独立储能电站，打造新能源创新示范园。

2. 新材料重点工程：实施高纯石英砂半导体、碳极超硬新材料、绿色建筑材料生产线等重点项目，引育以石英坩埚、超高纯硅材料、高纯石英砂为核心的材料制造研发项目。

第三节 布局低空经济产业赛道

有序拓展低空应用场景。推动无人机全面参与公共治理，支持在路网监测、管线巡查、应急救援、警务安防、环境保护、资源普查等领域扩大无人机服务，打造“空天地网”立体化服务模式。支持发展航空科普研学服务。探索开展面向大青山、首府科技城、城市大型社区、商业综合体的低空物流服务。扩大低空飞行在农林植保、电力巡检、空中游览、医疗救护、应急消防等领域应用。

适度超前推动基础设施建设。推动在敕勒川草原、哈拉沁生态公园、阿尔泰游乐园等地，合理布局一批适应不同类型低空飞行器的起降场地、试飞空域、试验场等基础设施，完善充换电、维修、应急等配套保障设施，推动低空通信、导航、监视、气象等新型基础设施“补盲”建设，建立覆盖全域的低空飞行信息服务平台。

因地制宜培育低空经济产业。利用白塔机场功能释放，布局建设低空测试验证基地，打造低空检验检测融合发展体系，吸引低空上中下游企业入驻。支持建设低空智能应急装备产业园，布局工业级无人机生产和组装。推动在首府科技城发展低空经济产业和建设创新中心，深化低空领域科技创新与专业人才引育，联合高校、科研院所深化低空科技成果转化。

筑牢低空安全发展根基。无安全不低空，推动完善全区适飞空域划设，明确无人机禁飞区范围，部署无人机智能化识别及反制设备，提升无人机非法飞行处置能力。将全区低空飞行事故纳入全区应急预案，提升低空应急处置能力。

专栏 6 低空经济重点工程

低空场景应用工程：推广低空飞行在农林植保、道路巡检、空中游览、医疗救护、应急消防等领域的多元化应用场景，加快形成“低空+”融合赋能体系。实施低空文旅嘉年华等品牌项目，推动低空经济与文旅产业跨界融合。

第四节 重点培育生物医药产业

升级干细胞生物资源储存库。推进干细胞生物资源储存库功能升级，拓展免疫细胞、脂肪干细胞等多元细胞资源存储品类，同步提升样本处理与存储的标准化、品牌化水平，打造华北地区

规模领先的综合性细胞资源库，为干细胞临床应用、科研转化提供源头资源支撑。

培育干细胞关联产业聚集。以干细胞产业为核心横向拓展，构建“核心引领、多点支撑”的产业生态。引入基因检测、基因编辑配套企业，开展细胞质量与基因联合检测、临床研究协作、个性化治疗方案设计业务；培育生物试剂、培养基等核心原料产业；引入细胞冷链物流、生物样本管理、合规检测等专业服务机构，解决存储、运输、质控等产业痛点，提升产业链整体运营效率。

发展地方特色医药产业。因地制宜推进芍药、枸杞、黄芪等药材种植，建立标准化种植基地；培育引进中草药炮制、中药提取物研发及药食同源保健品加工企业；加强口服固体制剂、丸剂、口服液体制备技术研制，打造兼具地方特色与市场竞争力的特色医药板块。

鼓励发展医疗器械产业。重点鼓励临床化学分析仪器、免疫化学分析仪器、血液分析仪器、微生物分析仪器等体外诊断设备行业发展；支持高值医用耗材〔三维（3D）打印定制化植入器械、个性化骨科假体、口腔修复体等，契合新城区生物医药产业差异化发展定位〕、传统高值医用耗材（口腔材料、骨科材料）与低值医用耗材（医美护肤品、防护敷料）相关产业项目落地，强化三维（3D）打印技术在医疗器械领域的场景应用与产业化转化，丰富医疗器械产业细分布局，形成覆盖诊断设备与耗材的多元化产业体系。

第五节 培育智能装备制造产业

前瞻布局智能机器人。立足科技城内现有机器人产业基础，吸引产业链上下游配套企业入驻，构建完整产业链条。盘活闲置楼宇，重点发展适用于加工、装配、焊接、打磨、码垛、分拣、洁净等场景的高精度工业机器人，推动生产效率与产品质量双提升。鼓励企业针对特种场景研发，开展家庭生活机器人、医疗手术辅助机器人、草原应急灾难救援机器人开发，同步提供集成解决方案，拓展智能仓储、医疗服务、康养设备等领域应用。着力招引特种功能无人机及其零部件企业，强化电机、传感器、飞控系统关键零部件研发与生产能力。积极布局协作机器人、全自主编程智能工业机器人等前沿技术，推动产业升级换代。

规模发展智能农机装备。立足自治区农牧业现代化需求与区域生态修复技术优势，强化智能农机装备研发与本地化生产。重点开发适配草原作业环境的光伏/氢能动力拖拉机、无人驾驶牧草收割机等新能源低碳装备，推动绿色动力技术在农牧机械领域应用；加快研制智能播种施肥机器人、智能饲喂设备等精准作业装备，提升农牧业关键环节自动化水平。支持企业开展智能农机整机集成与核心部件攻关，推动北斗导航、物联网、人工智能识别等技术在农机装备融合应用。鼓励企业与牧场、种植基地开展场景化协同研发，构建“研发—生产—应用”闭环，打造全链条智能农机制造基地，助力自治区现代农牧业提质增效。

拓展智能运维周边设备。聚焦新能源运维产业园与交能融合创新中心功能定位，围绕光伏、风电、充电桩等新能源设施运维需求，引进运维服务企业及上游元器件项目，重点布局逆变器、支架、汇流箱、储能电池等关键组件配套，强化本地化供应能力。结合装备制造基础，推动运维装备研发与生产，围绕智能无人机整机制造及飞控系统、高光谱、多光谱监测设备、智能巡检机器人等核心部件，建设智能化运维设备生产线，发展适用于新能源场站远程监控、故障诊断、自动巡检的成套化智能运维装备。鼓励园区企业与能源运营单位协同合作，推动“制造+运维”一体化服务模式，提升新能源项目运行效率与安全保障水平。加快形成覆盖关键零部件生产、整机集成、系统运维的智能运维产业链。

探索空天产业生态。支持本地企业参与零部件加工与系统集成，构建龙头企业牵引、中小企业协同、创新平台支撑的产业生态。鼓励航天企业聚焦卫星应用，发展遥感、导航、通信类微小卫星组装调试及地面设备制造，推动空间数据在资源普查、环境监测、农情预警、城市管理等领域应用。推进北斗高精度定位技术在智慧交通、物流调度、精准农业、应急救援等场景的融合应用。结合首府科技城创新资源，建设小型卫星测控站、数据接收处理中心和地面仿真平台，强化共性技术服务能力。推动航天技术向无人机、智能终端、地理信息等关联产业渗透，促进跨领域协同创新，形成可复制推广的应用模式。

专栏 7 智能装备制造重点工程

智能装备工程：实施智驾充电机器人、低空应急与生产制造及改装等项目，开展无人机、智能机器人研发生产建设，引育运维服务企业及上游元器件项目，补齐产业链配套环节，夯实产业基础。推动建设数字智造工厂、草创智能装备试验示范中心等重点项目。

第六节 做强做精现代特色农业

强化粮食和重要农产品保障。坚决落实粮食安全党政同责，夯实“米袋子”，确保年粮食产能稳定在 0.5 万吨以上，实施粮储综合保障服务中心改造项目，进一步强化粮食购销服务，切实担负起地方储备粮监管责任，确保粮食安全。加强耕地建设和保护，防止“非农化”，高质量推进高标准农田建设，落实最严格水资源管理，推进地下水超采区综合治理，加强传统渠灌全面升级，推进工程管网（护）、灌区小农水项目建设，提升农业防灾减灾能力。推广水肥一体化等节水抗旱栽培措施，促进农业绿色低碳循环发展，加快推进农业全面绿色转型。发展数字农业，加强智能温室大棚和传统温室大棚设施建设，实施老旧设施改造提升工程，高标准建设冷凉蔬菜、蓝莓、草莓、西瓜等高附加值果蔬生产基地，发展杏、李子、西梅高原特色林果业。扶持赛马等特色品种养殖。

科技赋能提升种业创新水平。推动农业科技创新整体跃升，构建覆盖种业核心技术研发、成果转化、产业孵化的科技成果引

领区。发展玉米生物育种业，实施玉米生物育种提升工程，攻坚玉米种源核心技术，加快良种选育推广，延伸生物育种产业链。促进果蔬种业育繁推一体化发展，创新“园区+科研院所”模式，重点在耐寒草莓、蓝莓、蝴蝶兰、草业等领域引育新品种、新技术。依托草业国家技术创新中心，强化草产业种质创新与育种保障，实施育种重大科研专项，加强种质资源保护利用，突破草生物育种、良种繁育、饲草生产、草地生态修复等关键技术。围绕草种质资源库建设配套科研平台，推动大型仪器开放共享，举办世界草业大会，打造国际科技合作平台，以科技创新催化草产业转型升级。

加强乡村产业融合发展与农业品牌建设。发展乡村特色产业，培育主导产业规模较大、集聚效应明显、品牌特色突出、带动效果显著的“一村一品一业”特色乡村、全国一村一品示范村镇。健全农产品仓储保鲜冷链物流体系，完善农产品冷链物流、云仓储和分拨中心功能，建设智慧仓储物流及冷链物流园区，打造农产品供应集散枢纽。引育大型综合性电商平台以及垂直领域专业电商平台，培育电商新产业新业态。强化都市观光农业与旅游业深度融合，挖掘沿大青山优势资源，发挥恼包村引领作用，建设甲兰板产业小镇、传统文化研学体验基地、特色设施园区，举办杏花节、农民丰收节，拓展农业休闲、体验、科教等多种功能。认证绿色有机、名特优新农产品，加强“青山圣水”、“味美新城”等区域公用品牌宣传，提升农业品牌影响力。

构建现代农业经营体系。推进农村经济活权赋能，深化农村改革，稳妥深化集体经营性建设用地入市改革，稳慎推进农村宅基地制度改革，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年，利用三资智慧平台有效管理农村“三资”，开展农村集体经济组织“三资”内审计监督互查工作。构建现代农业经营体系，强化新型经营主体建设，培育农业产业化重点龙头企业、农业专业合作社。培育乳制品特色总部经济，扶持奶业大厦充分发挥衍生企业资源优势，搭建牧场、乳品加工、互联网、种质资源、消费全链条数字化大数据平台，探索产业链金融和资本运作，强化金融、物流、法律、税务等一站式服务功能。

专栏 8 现代特色农业重点工程

1. 农业综合能力提升工程：实施玉米生物育种及种子提升工程，提升良种保供能力。推进草业技术创新中心建设，夯实种业科技基础。筹备高标准农田建设，加强智能温室建设，提升设施农业集约化水平。实施老旧设施改造提升工程，助力农业现代化发展。

2. 产业融合发展工程：实施数智蓝莓种植园等重点项目，打造农业新质生产力创新示范园，发展果蔬种植采摘基地，特色农业观光基地，串联种植、加工、体验、消费全链条，实现农业产业链与旅游价值链深度耦合，培育乡村振兴新动能。

第七节 优先发展生产性服务业

大力发展总部经济。集聚各类总部企业，吸引领军企业、行业龙头企业设立总部或大区域总部、功能性总部，形成区域总部特色，为总部企业落地创造良好环境。强化入库规模以上和重点企业监测跟踪服务，为相关总部落地新城区创造良好条件。坚持“安内引外”同步进行，引导本土企业与域外企业同享一个政策、共建一个市场。依托敕勒川国际会展中心，联动周边高端酒店、商业综合体及闲置场馆资源，吸引国内外知名展会项目和会展总部企业集聚，打造区域性会展总部集聚区。为入驻企业提供政务代办、法律咨询手续办理、知识产权、财务外包、一体化广告等基础服务，配套全周期融资对接、商务拓展支持及专项资金与人才保障，全方位赋能总部经济发展。

推动现代金融服务创新赋能。聚焦科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，推动法人机构、贷款中心、结算中心“三落地”提质扩面，形成总部集聚、业态多元、服务高效的金融功能区。积极拓展投资基金、耐心资本、风险投资、融资租赁等融资渠道，支持企业创新发展和辅导上市。深化产融结合，建立重点企业项目库，常态化开展政银企对接，探索“投贷联动”机制，引导金融机构全流程参与企业项目建设。提升区域金融对外辐射力，鼓励企业参与“本外币一体化资金池”改革探索。健全金融监管协同机制，强化风险防控，严

厉打击非法金融活动，营造安全、规范、可持续的金融生态环境。

激活现代物流智能转型。立足区位优势与物流基础条件，加快推进物流智能化、数字化、标准化进程，充分运用大数据、人工智能、物联网等技术优化运输路径、提升仓储管理效率，实现精准配送与智能调度。依托首府科技城智能制造产业基础，探索发展无人机、无人车在特定场景应用，支持孚宝机器人、沃云机器人等本地企业拓展智能分拣、自动导引车（AGV）搬运、自动化仓储系统集成等智能化服务场景。深化物流与制造业、商贸业、金融业融合，围绕智能装备制造、绿色农畜产品加工等产业，做好专业化供应链服务和上下游信息共享联动服务。

提质会展经济多元增效。优化会展设施布局，提升配套功能，打造现代化会展服务全链条业态。充分发挥敕勒川国际会展中心“头雁”效应，构建功能互补、协同联动的会展功能区。创新“会展+”模式，推动融合发展，带动配套服务业集聚升级。持续办好重大品牌活动，深度挖掘草原文化、民族特色和农牧资源禀赋，打造展会品牌和区域展览交易中心。

第八节 丰富提升生活性服务业

焕新传统商贸业业态升级。以“扩能提质”为主线，完善支持政策体系，加快大型商场、小商品批发、连锁超市、餐饮、住宿等传统商贸业的改造升级，拓展规模容量和发展空间，构建以

步行街（商圈）为引领、特色商业街区为支撑、“一刻钟”便民生活圈为基础，布局合理、设施齐全、业态丰富、供给优质、安全便利的新城区商贸体系。发挥护城河北街、水岸漫街、比塞塔街三大步行街的引领作用，改造提升东库街、新华大街、公主府街等传统商圈，盘活东客站周边等地闲置商业资源，引育品质业态和专业业态，发展消费新场景，营造差异化消费体验，打造特色鲜明、商品和服务供给丰富、购物休闲等功能齐备的消费载体。以业态更丰富、服务更优质、管理更智慧的运作方式，引导商贸资源下沉社区，扩容升级便民生活圈。

开拓新业态新模式新场景。打造首发经济集聚区与多层次新品发布载体，引进开设高能级首店、旗舰店、概念店，并推动其向总店、总部方向发展。创新多元化服务消费场景，发展仓储会员店、快闪店、买手店等多元业态与特色店铺，推动商圈商街、文旅集聚区、闲置工业厂区向融合文体旅商的服务消费集聚区转型，发展夜间经济，打造夜间消费集聚区。培育“知识产权（IP）+”新消费场景，联动知名IP打造新消费品与沉浸式消费空间。围绕本地特色文化，联动国潮IP及传统资源，打造综合性消费场景，加强“土特产”与国货潮品、城市伴手礼开发。拓展优质亲子消费新业态，丰富银发服务业态。

引导商贸企业数智化升级。加强人工智能、物联网、云计算、区块链、扩展现实等技术在商贸体系中集成应用，完善商圈大数据平台功能，分析研判消费特点及趋势，培育特色直播电商

基地，打造多元化直播电商特色场景，发展平台下单+门店配送、门店下单+即时配送、“云逛街”、“云购物”等消费模式。完善智能导引、精准营销、云上购物、沉浸体验等智慧商贸新模式，推广“人工智能+消费”场景，打造一批无人零售店、沉浸式购物体验店、光感体验区等数智消费体验中心。

提质扩容家政服务。健全家政服务体系，鼓励家政服务企业拓展高品质专业化的深度保洁、室内空气治理、营养咨询等新兴服务领域，加强与装修、家居、医养、文旅等行业跨界融合发展，树立家政服务品牌。持续开展家政服务员技能升级行动，推动家政服务培训基地建设，实施巾帼家政提质扩容技能提升工程。培育“家政+物业”、“家政+社区综合服务”、“家政+养老”等模式，发掘“微需求”，提供标准化“微服务”。支持家政服务企业加快数字化转型，利用大数据、人工智能等技术开展精准服务。加强信用体系建设，推进家政企业平台、移动应用程序(App)、小程序建设和应用，推行电子版“居家上门服务证”。

促进餐饮住宿业高质量发展。提升餐饮服务品质，积极推广“互联网+明厨亮灶”与餐饮外卖封签制度。培育、认定一批美食街区，支持发展社区餐饮网点，促进团体供餐服务提质扩容。创新餐饮消费场景，鼓励发展夜间餐饮、文旅主题餐饮等，办好“美食嘉年华”等主题活动。发展“数字+餐饮”。实施地域餐饮品牌培育工程，培育“名菜”、“名小吃”、“名厨”、“名店”，铸就“网红打卡美食城”。加强住宿酒店品质化、多样化建设，建

设中高端酒店、文化主题酒店、康养民宿等多元业态，鼓励发展电竞酒店、集装箱酒店等创新业态。引导行业数字化转型，提升管理效能与消费体验，塑造具有竞争力的住宿品牌体系。

专栏 9 生活性服务业重点工程

1. 商业综合体建设工程：实施新港汽车城、鑫润居家财富中心、鼎盛华世纪广场、巨华博雅汇、青城荟、天鹅坊商业体等升级改造工程，推动传统商贸业向“品质化、体验化、数智化”转型，积极开拓消费新场景。

2. 商圈能级提升工程：推动商圈及特色街区的组团式换新，实施街区品质提升工程。培育打造夜间消费集聚区，围绕“食、游、购、娱、体、展、演”等多元业态，形成“主街+后巷”、“地上+地下”、“线上+线下”联动的全时段消费生态。

第七章 全面扩大深化改革开放，主动融入向北开放“桥头堡”建设

聚焦深化改革开放和扩大开放，全力打造一流营商环境，全面推进要素市场化配置改革，稳步扩大制度型对外开放，推动区域协调发展，深度融入服务桥头堡建设。

第一节 提升经营主体发展质效

深化国资国企改革。优化国有企业法人治理结构，完善产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。培育壮大国企主营业务，健全市场化经营机制，建立以绩效为导向的差

异化薪酬体系。深化国有存量资产盘活利用，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享，探索委托经营、联合经营、资产证券化等模式，提高资产运营效益。完善国企管理与监管机制，构建全流程监管体系，筑牢国有资产安全运营与保值增值防线。鼓励国有企业开放主业领域场景，推动国有资本向辖区新能源、数字经济等战略性新兴产业聚焦。

发展壮大民营经济。坚持“两个毫不动摇”，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。优化民营经济发展环境，全面落实《中华人民共和国民营经济促进法》和《内蒙古自治区民营经济发展促进条例》，畅通政企沟通渠道，破除民间投资隐性壁垒。拓宽民营经济发展空间，引导民间资本参与辖区重大基础设施、重点产业和社会民生等领域建设。支持民营企业探索拓展新场景，促进场景开放协同共享。强化政策支撑，提升惠企政策宣传覆盖面与精准度。支持民营企业加大研发投入、培育新质生产力，推动大中小企业协同融通发展。规范行政检查，培育弘扬企业家精神，促进民营经济高质量发展。

第二节 积极融入全国统一大市场

打造一流营商环境。严格落实“全国一张清单”管理模式，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政策采购等方面壁垒，破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。规范市场干预

和竞争行为，统一市场监管执法，加强质量监管，完成行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全一体衔接的流通规则 and 标准，高标准联通市场设施，降低物流成本。探索建立市场准入效能评估机制。

打造公平诚信的市场环境。建立企业信用评价动态机制，设立“红黑名单”。健全经营主体守信联合激励、失信联合惩戒及信用修复机制，扩大双随机抽查覆盖面。强化信用信息公示与应用，构建“一处失信、处处受限”的信用监管格局。集中攻坚构建亲清政商关系等重点领域，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。推进“综合一窗”改革和诚信政府建设，开展招标投标管理的专项整治。

打造透明高效的政务环境。持续深化“放管服”改革，推动政务服务流程重构和制度集成，加快构建流程简、效率高、体验好的政务环境。系统推进“全程网办”、“高效办成一件事”、“免证办”等重点改革，推动高频政务事项实现“一网通办、掌上办、自助办”。建立“容缺受理”、“告知承诺制”审批机制，完善事项清单和标准化流程。

打造安全稳定的法治环境。加强法治政府建设，强化反不正当竞争监管执法，加强企业技术和商业秘密保护。持续推广“有温度”的执法方式，完善“两轻一免”清单管理制度，督促经营主体依法经营，灵活采用“活查封”、“活冻结”措施。严格规范涉企行政检查，无事不扰企业。持续深入推行行政执法“双随

机、一公开”监管，杜绝“一刀切”做法。

第三节 完善要素市场化配置体制机制

深化财税金融工作格局。深入推进零基预算改革，强化财政资源统筹，优化支出结构，树牢“过紧日子”思想，盘活存量资金，提升预算编制科学性和绩效管理水平和，打破支出固化格局。强化税收征管数字化、精细化建设，健全现代化征管体系，提升执法规范化水平。发挥财政职能，涵养壮大财源。加快构建适配高质量发展的政府债务管理长效机制，稳妥化解债务风险。发展直接融资，构建多元融资协同服务体系，防范化解金融风险，健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制，保障辖区金融稳健运行。

深化数据要素市场化配置。依托内蒙古数据要素综合服务中心和内蒙古数据要素产业园，健全数据资产登记、评估、交易全链条服务体系，完善流通规则与标准。积极探索数据资产质押贷款新模式，持续推动企业积累的数据资源转化为融资资产。建立健全数据知识产权保护机制，明确权属边界和交易规则，强化对数据资产的法律保护。加强法律、会计、评估、科技等第三方服务机构引进。依托呼包鄂榆经济圈，强化跨区域数据要素流通和产业链协同分工，提升区域数字产业竞争力与辐射带动能力，做强做优数据驱动的现代化产业体系。

优化土地资源配置。聚焦数字、文旅、低空等新兴产业发展

方向。深入落实首府科技城“八条措施”，加快盘活存量低效工业用地，允许按证载用途灵活开发建设。深化农村集体产权制度改革，立足生态安全与城乡融合发展要求，有序推进重点生态功能区内零星、分散的农村建设用地减量腾退。

优化水资源配置。严格落实“四水四定”原则，科学优化产业布局，严把项目准入关口，坚决严控高耗水、高污染项目落地。全面推进再生水资源化利用，持续扩大再生水在市政杂用、工业生产、生态补水等领域的应用规模。严守生态用水总量红线，健全水资源刚性约束与用途管制制度，大力推广节水灌溉、保水剂等节水技术产品。强化土地资源集约高效利用，提升节约用地水平。深化农业节水增效，稳步推进农业水价综合改革，优化灌溉用水效率，调整优化农业种植结构，推动农业绿色低碳发展。

第四节 推动贸易创新发展合作空间

积极参与中蒙俄经济走廊建设。锚定面向俄蒙欧的“对外开放圈”核心定位，发挥“中蒙俄经济走廊”节点区位优势，依托中蒙博览会、中蒙（合作）论坛等平台，聚焦商贸会展、休闲旅游、健康服务等重点产业领域，开展多领域多元合作。深入参与“茶叶之路”品牌打造，推出适配俄蒙欧市场需求的人文交流品牌项目，促进民心相通。深度挖掘蒙医药资源优势，构建面向俄蒙欧的“医养游”综合体，发展药膳食疗、温泉理疗等特色康养

服务，打造跨境康养服务标杆。

拓展特色贸易规模。以面向俄蒙欧的“对外开放圈”建设为牵引，夯实贸易合作产业基础。加快融入国际贸易体系，鼓励优势企业在羊绒制品、粮食等特色领域，深化与俄蒙欧企业的跨境产业链协作，提升外贸规模和竞争力。培育中医药（蒙医药）、农业服务贸易等特色服务出口新增长点，重点开拓俄蒙欧市场份额。重点引导外资向新能源汽车、新材料、高端装备等领域集聚，助力产业链高端化发展，为开放圈注入优质产业动能。

创新开放平台载体。强化面向俄蒙欧的“对外开放圈”制度支撑。推进制度型开放，深化与《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）贸易投资规则深度对接，围绕政务服务、投资准入、贸易监管等重点领域先行先试，着力构建适配俄蒙欧合作的开放制度环境。聚焦俄蒙欧数据合作需求，探索建立高效、安全、有序的跨境数据流动机制，助力打造开放新高地。

积极培育发展跨境电商。赋能面向俄蒙欧的“对外开放圈”提质增效。建设聚焦俄蒙欧市场的跨境电商产业园区，深化与全球知名电商平台及俄蒙欧本土主流平台合作，构建“线下展示+线上交易+跨境联运”一体化营销服务体系。培育跨境直播新业态，加强内容制作、视频技术、直播场景等基础设施建设，着力打造“直播+短视频+网红种草”跨境营销矩阵。推动跨境电商海外仓企业发展，支持物流企业聚焦俄蒙欧运输需求，加强铁路运输及多式联运等保障能力建设，优化跨境供应链，筑牢开放圈物流支撑。

第五节 拓展国内区域联动整体发展

持续推动京蒙合作扩面升级。持续推动京蒙合作扩面升级，主动融入呼和浩特市“京津冀两小时经济圈”建设，依托区位优势深化区域协同。聚焦高精尖产业，深化与北京市在新一代信息技术、生物医药等领域的产研融合合作，积极招引一批科技含量高、带动能力强的项目。围绕人工智能、智能制造、数字经济、低空经济等领域，借助“两小时经济圈”资源流通便利，探索形成“北京研发、呼市应用”、“北京研发、呼市制造”联动模式。依托京津冀国家技术创新中心，推进呼和浩特创新中心实体化、高效化运行，持续引进“京资”、“京技”、“京师”、“京医”等优质资源。深化北京二零一中学呼和浩特分校、北京名医工作室等项目协同共建，立足“两小时经济圈”辐射范围，打造面向首都的优质教育医疗资源承接地和文化旅游集散地，着力提升新城区教育、医疗、文旅等公共服务供给能力与品质。

深化与长三角、粤港澳大湾区的合作。持续推进与深圳数据交易所联动合作，积极布局数据交易特色应用场景，加快推动内蒙古数据要素综合服务中心在全国数据要素市场建设中发挥更大作用。建立精品项目“走出去”推介机制，加强文旅品牌在沪、粤地区的宣传推广。依托驻京、驻沪、驻深办事处桥梁作用，通过举办专场招商推介活动等方式，招引长三角、粤港澳优质企业投资布局。围绕先进制造、新材料等重点方向，持续对接碳极超

硬材料和智能制造等链主企业扩能增产。打造承接发达地区产业转移的前沿阵地。

主动融入呼包鄂乌一体化发展。聚焦“1小时城市圈”建设，积极融入呼包鄂乌协同发展大局。加快推进交通、能源、市政、文旅等基础设施互联互通，协同打造区域综合交通走廊、智慧物流体系。全面落实“呼包通办专区”建设，强化教育、医疗、社保等公共服务共建共享。聚力创新要素协同，深度参与周边盟市在能源领域的互济合作，联手打造新能源装备产业基地、呼包鄂乌物流联盟、大数据产业走廊等合作事项。协同呼包鄂乌四市加强生态保护修复，推进环境协同防治。强化与乌兰察布市、回民区大青山自然保护区协同治理机制，推动建设跨地区的自然保护地系统和生物多样性保护网络。加强呼包鄂乌文化旅游共商共建共享。推进呼包鄂乌旅游区域品牌共建，联合打造高端特色旅游目的地。

加强与毗邻区县的协同发展。深度融入首府都市圈建设，以都市圈统筹引领区域资源整合与产业联动。立足都市圈产业协同布局，与托克托县共建绿色农畜产品供应链、沿黄河流域物流枢纽；与武川县深化风光绿能供给、高原农畜加工、储能技术合作，共筑“风光农畜+清洁能源”供给体系；与回民区深化文旅商融合与大健康联动，共建康养基地、非遗文旅IP及智慧健康平台。锚定都市圈乳业核心集群定位，与土默特左旗共建乳业科创制造集聚、草业种质创新及乳文旅融合实践区；与赛罕区强化

数字经济、商贸服务功能互补，共构产城融合活力轴带，全面提升首府都市圈整体发展能级。

第八章 提升科技创新驱动生态，聚力打造新动能创新新城

高标准建设科技城，推动“科技兴蒙”战略实施，结合区域特色开展科技创新攻关、营造科技成果孵化转化和开放包容的创新生态。

第一节 强化原始创新与关键核心技术攻关

创新攻关体制机制，凝聚协同突破合力。建立“清单式管理”攻关机制，采取“揭榜挂帅”、“赛马制”等超常规措施，围绕数字经济、智能制造、生物科技等领域，梳理发布关键核心技术攻关清单。强化部门联动与资源统筹，推动创新平台、高校院所、链主企业形成攻关共同体，全链条保障技术研发、中试、场景应用及产业化落地，确保攻关任务靶向突破。

聚焦特色领域攻坚，突破产业发展瓶颈。重点布局数字经济、智能数据工程、人工智能大模型训练、工业软件仿真等领域技术研发，构建垂类模型产业体系；在生物科技领域，聚焦细胞基因编辑、生物制剂研发，推动干细胞技术成果转化向应用领域纵深发展；在生态产业领域，围绕草生物育种、优质饲草生产、草地生态修复等方向，开展分子标记、基因编辑等前沿技术联合攻关，建设多品种生物安全评价中试基地，力争到2030年草种业技术成果转化率实现新突破。

强化基础研究布局，夯实原始创新根基。加强基础研究全局性、前瞻性、体系化布局，重点支持草业分子生物学、人工智能基础算法、新能源材料等领域基础研究。提高基础研究投入比重；建立基础研究长期稳定支持机制，设立政府基础研究引导基金，吸引社会资本共同参与。优化原创性、颠覆性创新环境，建设共性技术研发平台，支持科研人员自由探索。

共建高能级创新平台，提升体系化攻关能力。深化京蒙科技创新协同，统筹清华长三院内蒙古创新发展研究中心、上海交通大学内蒙古研究院、京津冀国家技术创新中心呼和浩特创新中心和内蒙古人工智能大模型生态创新中心等优质资源，共建国家和自治区级工程技术中心、重点实验室，到2030年新增国家级创新平台1家、自治区级3家。依托内蒙古自治区国家大学科技园，强化科技成果转移转化、科技企业孵化和创新创业人才培养核心功能，助力创新平台协同攻关效能提升。支持龙头企业联合高校院所共建新型研发机构，布局工业软件、交通能源融合、半导体材料、现代种业等领域研发中心，推动创新平台向企业开放共享仪器设备、数据资源，降低企业研发成本，增强产业链整体创新效能。

第二节 推进科技创新与产业创新深度融合

构建区域创新体系，打造产业科创高地。统筹京蒙协作等科技平台力量，完善“一核多园”区域创新布局，以科技城为

核心，布局建设算力与人工智能产业园、内蒙古专精特新产业园等科技创新高地。强化新城区国家“双创”示范基地策源功能，深化与京津冀国家技术创新中心呼和浩特创新中心、内蒙古人工智能大模型与光合组织内蒙古创新中心合作，推动“研发在京、转化在呼”跨区域协同模式落地。到2030年，力争创建国家级高新技术产业园区，区域创新综合能力稳居自治区前列。

升级成果转化体系，加速技术落地应用。建设科技城产业技术研究院，与“蒙科聚”平台联动构建“线上+线下”成果转移转化服务体系，引进培育专业化技术转移机构和技术经纪人。发挥国家大学科技园“一校为主、多校一园”优势，完善“创业苗圃—孵化器—加速器—产业园”全链条孵化体系，加速高校科技成果落地转化。布局概念验证、中试验证平台及小试中试基地，重点支持草业等领域技术中试转化。加大“人工智能+草业/政务”应用场景开放力度，动态发布应用场景需求清单，推动技术与场景深度融合。加强知识产权保护运用，组建重点产业知识产权联盟。

强化企业主体地位，壮大创新企业队伍。完善科技型企业“育小、登高、升规、晋位、上市”全生命周期培育链条，建立动态更新库，提供创业孵化、知识产权保护、金融支持等差异化服务。实施科技型企业“双提升”行动，到2030年培育高新技术企业170家，专精特新“小巨人”企业、瞪羚企业实现零的突

破，构建“科技型中小企业—国家级高新技术企业—科技标杆企业”梯度体系。支持企业牵头组建创新联合体，承担国家和自治区重大科技任务，鼓励企业加大基础研究投入，落实研发费用加计扣除比例提升政策，强化自主创新产品政府采购支持。

优化开放创新生态，激发创新创造活力。营造具有区域竞争力的开放创新生态，设立青年科技人才创新创业基金，支持青年人才开展原创性研究。加强科学技术普及，建设科普教育基地，动态把握科技情报和科技创新前沿成果，举办“草原硅谷”科技创新论坛、“双创”大赛等活动，弘扬科学家精神和企业家精神。推进科技法治、诚信、安全建设，为创新发展提供安全有序环境。

第三节 深化教育科技人才一体化发展

健全协同推进机制，强化资源统筹联动。建立教育科技人才一体化推进协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。设立一体化发展专项资金，统筹科技研发、人才引育、教育投入等资源，建立跨部门数据共享平台，实现科技项目、人才信息、教育资源互联互通。定期召开协同推进会，解决重点难点问题，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动。

深化产教融合育人，培育拔尖创新人才。围绕科技创新和产业需求协同育人，支持内蒙古工业大学建设新能源、人工智能等交叉学科中心，共建“数据标注定向订单班”、“智能装备产业学院”。推动企业与职业技能培训机构开展“订单式”培养。强化

科研机构、创新平台、企业人才集聚培养功能，以重大科技计划项目为基础培育拔尖创新人才，组建产学研用创新团队。

建设骨干人才队伍，优化人才结构布局。落实“英才兴蒙”、“呼和浩特人才强市 25 条”政策，围绕主导产业引进一批院士团队、科技领军人才、高水平创新团队。实施青年科技人才“青蓝工程”，每年选派青年人才（干部）赴京津冀、长三角地区交流研修。加强人才协作，推动呼包鄂乌人才一体化发展，共建人才共享平台，促进高层次人才跨区域流动，优化人才年龄、学历、专业结构，形成覆盖“高层次科学家—科技领军人才—卓越工程师—技能人才”的梯队。

创新人才评价生态，提升服务保障水平。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化人才评价改革，对科技领军人才实行技能者多得、创新者多得薪酬制度。畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，建立“双聘制”等机制，推动人才双向流动。建立人才服务“绿色通道”，在子女教育、医疗健康、配偶就业等方面提供“一站式”服务，打造“近悦远来”的人才发展生态。

第九章 持续扩大内需提振消费，提升服务新发展格局构建宜居新城

主动服务和融入构建新发展格局，坚持扩大内需战略基点，坚持投资于物和投资于人紧密结合，既夯实产业升级、基础设施建设的物质根基，又强化人力资本培育、民生福祉改善的内生支

撑，坚持惠民生和促消费紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，持续增强经济活力。

第一节 多措并举提振消费

优化消费空间布局，激活大宗消费潜力。统筹促就业、增收入、稳预期，健全“1+9+N”就业创业服务体系，推动城镇新增就业持续增长，从根本上夯实居民消费能力基础。聚焦消费空间提质，推动王府井奥莱一居然之家一体化核心商圈提档升级，推进鼓楼文旅商融合商圈、东客站商圈、东护城河北街商圈改造提升，优化比塞塔街、水岸漫街等特色消费街区功能品质。深化“两新”政策落地见效，落实汽车“以旧换新”、家电更新补贴等普惠性政策，精准释放大宗消费潜力。按照“一街一特色街区”思路，加快京东 MALL 等首店项目落地，推动中山路、东客站等核心商圈提档升级，推进天鹅坊等商业综合体建设，持续扩容提质消费载体。

丰富新型消费供给，营造优质消费生态。大力培育多元消费业态，重点发展首店经济、首发经济、直播电商、冰雪经济、银发经济、演唱会经济等新型消费，推动线下经营实体向场景化、体验式、互动性消费场所转型。依托敕勒川生态草原、各类文博场馆等文旅资源，打造“演艺+旅游”、“文化+消费”沉浸式场景，办好冰雪嘉年华、马拉松等品牌活动，拓展文旅消费边界。畅通工业品下乡、农畜产品进城双向流通渠道，依托中农联国际

冷链物流园区完善农产品流通网络，发展跨境消费和农特产品直销业务。深入实施提振消费行动，探索“政府补贴+企业让利+金融支持”组合式惠民模式，稳步提升大宗消费，拓展汽车后市场消费。清理消费领域不合理限制措施，强化消费者权益保护，健全智慧监管体系，营造安全诚信、便捷舒适的消费环境。

第二节 着力扩大有效投资

优化政府投资结构，强化项目招商牵引。提高民生类政府投资比重，聚焦科技城产城融合、城市更新等关键领域，积极争取并推进国家、自治区和市重大战略实施和重点领域安全能力项目建设，用好国家中央预算内资金和新型政策性金融工具，发挥政府投资撬动作用，全面推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）市场高质量发展。健全招商引资工作机制，制定完善新兴产业、未来产业招商图谱，紧盯京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，聚焦数字经济、智能制造、生物科技、低空经济等赛道，建立重大项目全生命周期包联、服务、保障等机制，提高招商质效。

激活民间投资活力，提升投资质效水平。深化投资领域改革创新，以制度优化和服务升级全力激活民间投资活力。立足规划统筹引领，将民营企业参与重大项目建设路径纳入顶层设计，完善常态化对接、公平准入、权益保障等长效机制，推动民资深度融入区域发展重点领域；深化投资审批制度改革，推行“帮办代

办”“联审联批”全流程机制，简化流程环节，提前破解审批堵点，大幅提升项目落地效率。通过强化政策引导、优化服务供给、营造公平环境，系统性破除民间投资在要素获取、资质认定、市场准入等方面的壁垒，建立规划引领下的政府投资撬动机制，精准发挥政府投资“四两拨千斤”作用，引导民间资本投向战略性新兴产业、基础设施补短板等领域，形成“政府引导、民资主导、双向赋能”的良性互动格局，切实提升投资精准性和实效性，为区域高质量发展注入持久动力。

第三节 畅通经济循环效能

构建经济良性发展生态。以畅通经济循环堵点、健全协同发展机制为抓手，严格落实“五统一、一开放”要求，坚决消除要素获取、资质认定、招标投标等领域壁垒，整治“内卷式”招商行为，构建公平有序的市场环境。主动融入呼包鄂榆乌都市圈消费协作，强化与晋蒙沿线区域联动，吸引周边城市消费资源集聚，彰显中心城区辐射带动作用。持续加强市场监管基层基础能力建设，构建法治监管、信用监管、智慧监管相结合的现代化监管体系，适配首店经济、文旅消费等新业态新模式发展需求；优化政策制定与落地反馈机制，确保扩内需、促消费、稳投资政策精准对接辖区企业和群众需求，实现经济稳定运行和良性循环。

第十章 纵深推进新型城镇化，打造有温度的高品质韧性新城

贯彻落实国家关于城市更新注重可持续有机更新的政策导向，以功能完善、提质增效、智慧治理、韧性安全为重点，打造高品质现代化城区。

第一节 统筹区域协调发展

完善国土空间规划体系。严格落实国家、自治区及呼和浩特市主体功能区战略部署，结合新城区位优势与发展需求，统筹优化农业、生态、城镇等空间布局，严格管控耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，强化城市“四线”等底线约束。细化主体功能分区管控标准，优化国土空间开发保护总体格局，健全规划实施监管机制，规范规划执行流程，提升规划实施的科学性与规范性，筑牢生态安全与城市发展的空间基础，推动国土空间高效利用。

第二节 优化城市空间布局

构建“五大区块”发展格局。聚焦重点区域，深化产城融合发展，完善公共服务配套设施布局，优化城市空间布局，构建“五大区块”协同发展格局，精准定位各区块功能。大青山前坡区块坚守生态优先，推动观光农业与文旅融合，助力乡村振兴；科技城区块聚焦科技创新，培育新兴产业，打造区域创新高地；

东客站区块盘活闲置资源，发展数字经济，构建算力产业生态圈；北二环区块以完整社区理念开发，打造高端低碳宜居生活区；建成区推进城市更新，完善基础设施，推动城区延展，提升宜居品质，建设“暖城”样板。强化空间利用效率，推动生态空间与城镇发展深度融合，打造宜居宜业、功能完善的城市空间形态，助力提升城市综合竞争力。

第三节 推进城市空间有机更新

深化老旧小区改造。精准聚焦民生保障设施完善，制定科学合理的改造规划，明确改造对象和改造时序。实施基础设施提质工程，全力排查消除住房及小区安全隐患，高标准完善小区停车、充电、消防、通信、适老化等配套基础设施。充分考虑居民生活需求，增设助餐、家政等公共服务设施，同步衔接城市清洁取暖提质行动，助力居住环境绿色升级。

推动老旧街区焕新升级。改善一般性老旧街区面貌，重点推动公主府街、809街、阳光市场等老旧街区，提升街区秩序与市容整治效能，优化人居环境。依托“一主一副、一核两翼”布局，激活历史文化老旧街区，联动白塔片区“生态宜居+低空经济+文旅体商”发展定位，完善场所功能、营造文旅氛围，植入新业态新功能。稳妥推进将军衙署等文化遗迹小规模渐进式更新，采用“政府主导、运营方实施”模式推进背街小巷改造、口袋公园建设及绿道设施提升。

加快城中村综合改造。以城乡一体化高质量发展为核心，将城中村综合改造作为破除城乡壁垒的关键抓手，深度融入绿色低碳发展理念。重点推进沙梁村整村改造、下新营城中村改造及9号地回迁安置等重点工程，聚焦北二环区块，打造群众出行便捷、住房安全、生产生活空间优化、公共安全应急保障及环境卫生提升等历史顽疾，以改造工程为载体打造功能完备、宜居宜业的优质生活空间，推动城中村从城乡结合部向城市融合区转型，实现公共服务、生活品质与城区全面接轨，为全域城乡一体化发展奠定坚实基础。

开展完整社区建设。以提升居民生活品质为核心，优先在北二环区块启动完整社区建设。聚焦全龄友好与便民利民，系统完善社区教育、养老、医疗、托育、助残等基本公共服务设施，配套建设文化体育、便民商业、休闲健身等生活服务载体，精准对接居民多元化需求。因地制宜补齐公共服务短板，针对不同年龄段、不同群体需求，有序推进嵌入式、精细化服务设施更新，打造邻里中心、便民服务点等就近服务场景。全面推行数智化社区管理与物业服务，构建智慧安防、智能便民服务、线上政务办理等数字化平台，实现社区服务响应高效化、管理精细化。通过全链条优化设施配套、全场景升级服务供给、全流程赋能数智管理，持续增强居民居住舒适度与生活幸福感，打造符合国家标准、彰显新城特色的完整社区建设样板。

加强城区地下空间改造。推进地下空间与桥下空间统筹开

发、人防工程一体化设计，探索土地复合利用模式，深化公共设施地下空间潜力挖掘，实现集约化利用。强化管网改造与基础设施韧性提升，科学体检评估排水、供水、燃气、供热等管网的承载能力，对现有老化破损漏损管网进行扩容改造。建设智慧化运维与灾害防御体系，逐步增强新城区管线运行安全和抵御灾害的能力，提高运营维护与更新的便捷性。

专栏 10 城市更新重点工程

1. 城市更新赋能工程：实施城市更新行动，推进老旧小区、老旧电梯、老旧街区更新改造项目。推进城中村综合改造项目，完善供热、供电、供气等配套设施，改善人居环境，打造宜居、智慧、韧性的城市单元。

2. 城市品质提升工程：实施公游园及口袋公园改造提升与新建项目，创新嵌入停车功能，实现“游园+停车”复合利用。系统完善社区基本公共服务设施，配套建设便民商业、休闲健身等生活服务载体。

第四节 构建现代化基础设施体系

优化数智网络基础设施。深化互联网协议第六版（IPv6）规模化部署与应用，推进党政机关网站及民生领域重点移动互联网应用 IPv6 升级。加快千兆光网、5G—Advanced（5G 增强版）网络建设城乡全覆盖，探索建设天地一体化、第六代移动通信技术（6G）等未来网络基础设施，依托首府科技城创新载体，联

动航空航天领域技术创新，布局低空通信网络与卫星应用服务节点，有序推进“万兆光网”规模部署，聚焦脑机接口前沿领域，布局研发平台与应用场景，推动核心技术转化与产业落地。

筑牢数据中心零碳基底。通过绿电直供、源网荷储一体化等方式提高绿电使用比例，加快建设数据中心低碳/零碳产业园区。深化数据中心绿色化改造，推广使用整机柜服务器、人工智能服务器、冷服务器等绿色节能信息技术（IT）设备，加快液冷、电力模块、锂电池等绿色节能产品和技术落地，适度超前布局移动物联网等新型基础设施。

推动充电基础设施提质。推动在交通枢纽、商业区、公共建筑等区域建设“光储充”一体化停车场。推广屋顶光伏与智慧充电系统配置，构建多点覆盖、柔性互动的绿色充电网络。完善电动汽车充电基础设施网络，到2030年，力争新增配套充电设施的停车位2000个。

完善道路交通网络建设。服务融入呼和浩特市全国性综合交通枢纽城市建设，加快形成互联互通的国省道干线公路网络，加快推动大青山街道路完工，推进丰州路跨河桥、福苑路南延伸段等路段建设，谋划哈拉沁东路跨北二环、呼锡路下穿机场高速等路段，打通成吉思汗大街断头路，推进农村公路建设和养护工程。

健全集约高效供排水系统。实施市政、庭院供排水管网及二次供水设施更新改造，铺设成吉思汗大街、赛马场北路等供水管网。推进分质供水，支持有条件片区建设直饮水系统；完善雨污

分流体制，加快雨污分流管网更新、污水收集处理及再生水利用设施建设，农村因地制宜布局污水处理设施。健全雨水排除与利用系统，结合海绵城市建设，推动大青山前坡生态治理与城市内涝治理衔接，推广可渗透铺装、生态屋顶等技术，加快中心城区公共绿地和生态绿道建设，着力解决内涝积水、“合流制”溢流污染及城市面源污染问题。

强化能源基础设施保障。加强骨干电网建设，推进智慧能源网络搭建，重点推进鸿盛 500 千伏、察哈尔 220 千伏、联通 220 千伏、联通 110 千伏、毫沁营 110 千伏及石英砂产业配套 110 千伏等输变电工程与线路改造项目；积极开展胜利 220 千伏、科技城 110 千伏、北垣 110 千伏、阿尔泰 110 千伏及中山 110 千伏等后续输变电工程与线路改造项目的规划与储备工作，提升区域电网承载力和绿电输送能力。加快绿色能源供给，统筹布局国家级零碳园区建设，推动能源与算力基础设施协同，强化多能源品种一体化开发，建设清洁低碳安全高效的新型能源体系，为推动区域高质量发展、推进中国式现代化首府城区提供能源支撑。

提升清洁能源互通能力。加快液化天然气储配站、地下储气库等应急调峰设施建设，构建“多源互补、管网互通、储调协同”的燃气供应体系，提升全域燃气保障与绿色转型能力。推动供热管网互联互通，构建以集中供热为主、可再生能源为辅的多能融合清洁能源供热系统，积极推广电、燃气壁挂炉及太阳能等多能互补供暖方式，加快智慧化改造，实现清洁供热全覆盖与系统高效运行。

构建现代化智能环卫体系。以构建“全域覆盖、标准统一、智能高效、绿色低碳”现代化环卫体系为核心，锚定“无废城市”建设目标，推进老旧小区垃圾收集点、公厕等设施提标升级，鼓励建设半地下化、地下化垃圾转运站。强化生活垃圾源头减量与分类管控，完善“分类投放—分类收集—分类运输—分类处理”闭环体系，加快厨余垃圾、建筑垃圾资源化利用设施建设，提升废弃物无害化处置与资源循环利用水平。建立城乡环卫一体化服务机制，深化农村人居环境整治。依托物联网、大数据构建智慧环卫平台，实现全链条智能化管控。健全“无废”导向环卫行业标准，创新市场化运营模式，强化经费保障与人才培育，全面提升环卫工程建设水平与管理精细化效能，为“无废城市”建设筑牢支撑。

专栏 11 基础设施建设重点工程

1. **交通优化工程：**实施科技城片区道路、北部片区道路、哲里木路北延伸段等一批城区道路及桥梁的新建、改建与品质提升等工程。打通一批断头路，畅通区域微循环。
2. **韧性城市工程：**实施出水管道及积水点改造工程，消除内涝隐患。开展道路管网建设、再生水管网建设、雨污分流排水管网建设，实现水资源高效利用与污水源头治理。实施缺水小区供水设施改造、城市燃气管道等老化更新改造。构建安全、绿色、智慧的地下生命线工程体系。
3. **能源基础设施工程：**实施鸿盛 500 千伏、察哈尔 220 千伏、毫沁营 110 千伏等输变电工程及线路提升项目。实施增量配电网、微电网等配套项目。
4. **环卫提标工程：**健全城乡环卫基础设施体系，推进环卫综合作业场站垃圾分拣中心建设、环保公厕翻建更新等项目，推动废弃物循环利用。

第五节 加快乡村建设和人居环境持续改善

乡村片区化组团式建设宜居宜业和美乡村。学习运用“千万工程”经验，推进和美乡村建设。科学划定片区范围，相邻村庄组合后合并，突破行政区域界限，形成具有自我发展能力的大片区，明确各片区主题特色与各村功能分工，采取众筹等方法，吸引农民加入股份，组建利益联结的运营主体，充分调动其参与的积极性。以片区化建设为突破口，持续提升农村基础设施建设水平，推进农村公路养护改造，完善公共照明及供水网等基础设施，做好农村人口饮水安全，提升水安全保障能力，完善应急广播体系。推动城乡基本公共服务均等化，提高农村教育质量，提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准，打造新城特色和美丽乡村。

提升农村人居环境。落实片区建设机制，接续实施人居环境整治提升及农村户厕改建项目，巩固农村厕所革命成果。推进生活垃圾源头分类减量，完善农村生活垃圾分类投放收集、运输、处理体系。深入实施村庄清洁行动和绿化美化行动，常态化开展推动“三清理、三整治、四提升”专项行动及村庄清洁行动。深化“庭院经济”培育行动，结合全域土地综合整治，盘活闲置宅基地，发展民宿经济，推动乡村特色风貌连片提升。

夯实乡村治理基础。整体提升乡村治理效能，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。推进抓党建促乡

村全面振兴，建好建强农村基层党组织，筑牢民族团结根基。加快数字乡村建设，强化乡村治理云管理，提升乡村治理数字化水平，争取在数字乡村建设方面走在全区前列。完善村牧民会议、村牧民代表会议等制度牌。推进移风易俗，推动农村形成婚事新办、丧事简办、孝老爱亲、勤俭节约等新风尚，保护内蒙古传统民俗文化，建设传统民俗文化展室。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建设法治文化阵地，持续推进农村移风易俗，创建文明村镇、文明家庭。

加强防贫监测帮扶机制。巩固拓展脱贫攻坚成果，推进各项衔接政策落实，强化低收入农户认定和动态监测常态化管理，构建发展长效机制，完善农村社会保障制度，稳步增加转移性收入；深化“组团式”社会包联帮扶工作，精准帮扶，立足各村实际，发展特色产业、促进稳定就业和推进乡村建设；促进农业产业优化经营，完善新型农业经营主体与农民建立利益联结机制，千方百计增加农牧民收入，促进共同富裕。

专栏 12 和美乡村建设重点工程

宜居宜业和美乡村建设工程：实施农村公路建设与养护、农村生活污水治理等基础设施提升工程。对镇（村）健身场所、公共照明及供水管网等进行升级改造，优化公共服务。推进农村人居环境整治提升，打造景观小品，美化村容村貌。

第十一章 激活文化创新动能，构筑崇德向善的社会主义文明新城

以承载中国特色社会主义文化建设为总目标，打造具有强大精神凝聚力、文化吸引力、产业竞争力的区域文化发展标杆，为建设“国家级旅游休闲城市”提供核心支撑，为各项事业发展注入强大精神文化动力。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

强化思想武装与红色教育。以社会主义核心价值观为引领，多维推进精神文明建设与文化发展融合提质，牢牢把握中国特色社会主义文化发展方向。深化思想理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，依托中国特色社会主义文化大青山创作基地等平台，开展理论宣讲、学术交流等活动，推动党的创新理论进社区、进乡村、进校园，筑牢思想根基。加强红色资源保护利用，整合红色文化教育基地，开发特色研学课程，强化青少年理想信念教育，厚植家国情怀。

统筹城乡文明与网络文化建设。推进城乡文明提质，统筹城市与乡村精神文明建设，促进中国特色社会主义文化在城乡落地生根。弘扬诚信文化、廉洁文化，开展文明村镇、文明社区等创建活动，提升居民文明素养和社会文明程度。加强网络文化建设与管理，培育积极健康的网络文化，利用短视频、直播等新媒体手段传播文明风尚，弘扬中国特色社会主义文化正能量，提升信息化条件下文化领域治理能力。

第二节 持续促进各项文化事业繁荣发展

构建高品质公共文化供给体系。围绕中国式现代化内蒙古实践，聚焦文化遗产保护活化、特色文化品牌提升、文旅融合深度发展、数字文化创新应用等核心领域，实施核心场馆提质工程，创新“馆馆联动”服务机制，让群众便捷享受优质文化服务。推进文化休闲综合体建设，推动内蒙古艺术剧院、内蒙古科学技术馆等四大场馆融合发展。办好“跟着演唱会去旅行”、“音乐节+旅游”等新模式发展，培育壮大特色知名文旅演艺品牌，广泛开展群众性文化活动，办好“草原非遗嘉年华”、“农耕非遗体验周”等特色活动，繁荣互联网条件下新大众文艺，丰富群众精神文化生活，聚焦“青山圣水美好家园书香新城传递文明”核心品牌，构建多层次、广覆盖的阅读推广模式，构建覆盖城乡、便捷高效、普惠均等的现代公共全民阅读服务体系。

加强文化遗产保护与人才培育。构建文化遗产立体保护体系，强化历史文化名城、名镇、名村及街区保护；挖掘地域文化特色，整理地方史志、民间典故，为文旅产品注入文化内涵。抓实文物保护工作，实施红山口摩崖石刻等文保单位安防、消防工程，完善文物安全监控系统，重点强化辖区长城、大窑遗址保护利用，推进相关博物馆、研学基地建设，高质量完成第四次全国文物普查，实现重点文保单位监测全覆盖。培育文化人才队伍，联合高校、行业协会建立培养机制，针对非遗传承等领域开展专

项培训。实施“非遗名师培育计划”，健全非遗活态传承体系，推动非遗与旅游、研学、节庆融合发展。

第三节 推动文化领域核心产业高质量发展

优化空间布局，推动全域旅游发展。深度融合呼和浩特市“一廊两轴五带”发展布局，以敕勒川草原旅游度假区为核心，划分高山草原观光区、康体运动体验区、乡村文旅集聚区、历史文化特色街区，形成“一核四区”的休闲文旅空间格局。推动与兄弟旗县区规划共编、市场共建、线路共推、资源共享、游客互送，打造国家级旅游圈。推动A级景区升级扩容，圣水梁九龙湾生态旅游区创建国家3A级旅游景区、公主府博物馆创建国家4A级旅游景区，推动敕勒川旅游度假区创建国家级旅游度假区。

健全产品体系，推动旅游业态升级。推进“文旅+百业”、“百业+文旅”。持续开发文旅深度融合产品，推出以“敕勒川好礼”为代表的国内知名旅游产品。打造草原观光带、都市休闲带等精品旅游线路。推出数字化导览系统和体验场景。推出更具沉浸感、互动性、特色化的旅游演艺产品，塑造“跟着演出去旅行”文旅品牌。提升音乐、赛事、精品演绎、会议会展等品牌活动影响力，发展都市型、体验式、年轻态、人文韵城市旅游。推动景区街区夜间照明改造建设，丰富夜游、夜赏、夜娱项目。提质升级乡村旅游产品，推动甲兰板村、生盖营村、水磨村升级为全国乡村旅游重点村镇。推动旅游消费持续扩大，开展文旅消费季活

动，推出一批高品质夜间文化和旅游项目。在旅游景区、商圈、公园等场所开设“敕勒川文创产品”主题店，鼓励文化文物单位、景区、风景名胜区等开发文创产品，拓宽旅游产品销售渠道。

强化载体建设，提升旅游产业能级。培育壮大旅游市场主体，推进优质旅游资源整合和市场开放，吸引国际旅游平台和国内外头部旅游企业落地。鼓励国内外知名企业投资大型旅游产业项目、科技旅游示范类项目、文化创意园区类项目。引导中小旅游企业走专业化、特色化发展之路，培育具有一定规模和影响力的新兴市场主体和产业业态。加快形成“谋划一批、储备一批、实施一批”的旅游项目滚动推进机制。重点推动敕勒川风情温泉度假区、敕勒川旅游度假区提升、天鹅坊等一批高端文旅项目建设。

创新“低空+”文旅融合新业态。依托敕勒川草原、圣水梁·九龙湾等核心文旅资源，系统布局低空文旅基础设施网络，规划建设标准化临时起降点、无人机专用起降平台，打造并开通特色低空观光精品航线。支持航空飞行营地标准化建设，精心构建航空体育运动赛事体系，常态化承办“敕勒川低空运动嘉年华”，聚力打造“水陆空”全域运动特色IP。深化“低空文旅+体育运动”跨界融合，构建多业态协同、高附加值的低空文旅产业生态，丰富中国特色社会主义文化产业形态。

第四节 提升彰显文化的传播力影响力

打造文化品牌与特色IP。深挖多元文化资源，创建敕勒川

草原文旅品牌、大青山前坡生态品牌、群众性文化节庆品牌、民族团结融合发展品牌，形成中国特色社会主义文化品牌展示链。打造特色文化 IP，借鉴优质文化项目创作经验，推出沉浸式演艺项目，提升文化品牌辨识度，彰显中国特色社会主义文化的时代魅力。

创新传播方式与深化文化交流。构建“政府+媒体+企业”传播矩阵，利用短视频平台、直播等数字化手段，扩大冰雪嘉年华、低空运动嘉年华等活动影响力，让中国特色社会主义文化传播更接地气、更具活力。加强与主流媒体合作，深化“线上+线下”传播联动，通过文旅专题报道、文化纪录片等形式讲好新城故事。依托大青山创作基地等平台，开展文艺创作、学术研讨等交流活动。创新推进文化国际传播，推动文化“走出去”，鼓励文旅企业参与国内外展会，推广非遗产品、特色演艺等优质文化产品，提升文化知名度与影响力，让中国特色社会主义文化在更大范围传播开来。

专栏 13 文化旅游重点工程

文旅提质工程：提升敕勒川草原周边基础设施配套，实施敕勒川风情温泉度假区、敕勒川草原北门文旅综合体、敖包相会文旅休闲综合体、大窑文化遗址公园、呼哈线铁路文旅街区、文体综合体、度假村民宿等一批特色文旅项目，形成多元产品体系。推动敕勒川草原旅游度假区创建国家级旅游度假区，擦亮“敕勒川”金字招牌。

第十二章 持续增进民生福祉，创建全龄友好幸福家园

坚持以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决群众急难愁盼问题，推动公共服务更加公平、均衡、普惠、可及，扎实推进全体人民共同富裕。

第一节 促进高质量充分就业

健全就业促进机制。加强产业和就业协同，做强总部经济、楼宇经济、金融服务业、现代商贸物流业等现代服务业，大力发展软件与信息技术服务、大数据应用、人工智能、平台经济等数字经济产业，做优文化体验、生态研学、都市休闲旅游等文旅产业，积极开拓新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。提升人力资源供需匹配度，建立整合多部门数据的、动态的人力资源需求预测体系，推进智慧化、一体化的公共就业服务平台，规范和发展多元化人力资源市场，完善终身职业技能培训体系。

着力促进重点群体就业。强化高校毕业生、退役军人、失业人员、农村转移劳动力等重点群体的就业创业支持，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保护。搭建高校、职业技校和驻区重点企业就业服务联络平台，持续拓展“呼和浩特市退役军人就业创业联盟”企业数量。落实《促进残疾人就业三年行动方案（2025—2027年）》。积极开发公益性岗位，兜底安置就业困难人员，确保零就业家庭动态清零，对大龄、残疾、长期失业等人员进行就业援助。

完善就业公共服务体系。建立动态就业数据库，加强企业用工监测。推广应用“智慧就业服务云平台”、“新城区零工市场”等线上服务平台，实现就业服务“线上办、精准办”。推进基层就业服务网点、就业服务站建设。加强职业技能培训服务，健全终身职业技能培训体系，支持制造业、数字经济、现代服务业、低空经济等重点产业技术技能型人才培养。

构建和谐劳动关系。完善劳动人事争议多元处理机制，持续深化劳动人事争议仲裁院、劳动人事争议三方联合调解中心及基层劳动人事争议调解组织规范化建设。推动劳动争议调解组织向基层延伸，在乡镇（街道）设立“一站式”调解服务站点，强化工会、司法行政、人社协同，提升纠纷化解效能。完善劳动保障守法诚信动态评价、重大违法行为社会公布、“黑名单”联合惩戒等制度，构建“一处失信、处处受限”的信用监管格局。不断提高劳动合同签订率和履行质量，推广电子劳动合同应用。

第二节 完善收入分配机制

拓宽经营性收入和财产性收入增收渠道。加大对个体工商户和小微企业的扶持力度，推进数字化转型和集聚化发展，打造特色主题街区、夜市等载体。大力发展特色文旅产业和特色农业产业，促进城乡居民经营性收入增长。积极鼓励创新创业，落实创业补贴政策，构建全周期创业服务体系。发挥龙头企业带头作用，建立与城乡居民的紧密型利益联结机制，保障城乡居民的农

产品销售渠道和价格稳定。支持城乡居民从事农畜产品初加工、深加工，提高农畜产品附加值。加大城乡闲置资源、资产盘活力度，推进闲置住宅、闲置楼宇、低效用地的盘活利用，增加集体经济收入和城乡居民财产性收入。引导城乡居民合理配置资产，通过股票、基金、债券等投资获取收益。

完善再分配调节机制。加大对高收入人群、个体工商户和私营企业的税收监管力度，强化税收的收入分配调节功能。优化财政支出结构，加大民生领域投入。完善转移支付制度，提升对基层和困难群体的倾斜力度。不断扩大社会保障覆盖面，合理提高养老保险待遇水平，完善医疗保险待遇保障机制。完善以最低生活保障为基础，教育、医疗、住房、就业等专项救助为支撑，急难救助为补充，社会力量充分参与的分层分类救助体系，稳步提高低保、特困人员供养等救助标准。完善残疾人、孤儿、事实无人抚养儿童、生活困难老年人的福利保障和服务体系，适度提高补贴标准。支持发展公益慈善事业，鼓励更多有意愿有能力的企业、社会组织和个人参与公益慈善事业。

第三节 健全社会保障体系

完善社会保险体系。落实医疗保险、机关事业单位养老保险省级统筹及延迟退休有关要求。巩固提升居民医保待遇，落实居民普通门诊保障、统筹支付等标准，扩大生育报销覆盖范围，稳步提高职工生育待遇保障水平，完善各项医疗保险业务经办流

程。精准定位未参保人群，扩大新业态从业人员、农民工等重点群体参保覆盖面。紧盯低保对象、边缘家庭、特困人员、重度残疾人、易致贫返贫监测对象等6类重点特殊群体，确保社保代缴实现100%。确保退休人员待遇及时足额发放。

补齐基本社会服务短板。分级分类对低收入困难家庭进行帮扶，严格按照社会救助政策规定将符合条件的群体纳入保障范围，按时足额为困难群众精准发放救助资金。落实残疾人“两项”补贴和特困供养人员政策，适度提升临时救助范围。强化针对老年人、残疾人、未成年人等特殊群体的服务类社会救助，提供居家照护、心理疏导、就业帮扶等服务救助。加强未成年人保护，将辖区内的特殊困难未成年人纳入服务范围，为符合条件的困境儿童提供紧急干预、家庭支持、司法保护、心理健康、教育赋能等服务。提升妇女儿童关爱服务水平，健全保障妇女儿童合法权益规章制度。提高退役军人安置质量，做好社会保险接续和待遇落实工作。优化婚姻登记管理服务，强化婚姻家庭辅导教育，推进婚前辅导教育服务平台建设。强化公益性公墓等公益性殡葬服务设施建设，形成功能齐全、便民惠民、绿色文明的殡葬基本公共服务。

完善住房保障体系。优化保障性住房供给，因地施策增加改善性住房供给，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。将保障性住房建设与城中村改造、城市更新、危旧房改造等结合起来稳妥推进，拓展各类保障性住房的收储渠道，优化保障性住房供给。

做好城镇住房和收入困难家庭公租房保障工作，坚持实物保障和货币补贴并举，合理确定并动态调整实物公租房保有量，对城镇户籍低保、低收入住房困难家庭，依申请应保尽保。加快推进中心城区旧城改造，稳妥推进城中村改造货币化安置。

第四节 办好人民满意的教育

全方位深化构建立德树人体系。实施新时代立德树人工程，以铸牢中华民族共同体意识为主线，整合馆校资源，扎实推进“大思政课”建设与思想政治教育一体化发展。同步实施学生体质强健计划、美育浸润行动及中小學生“每周半日”计划，构建学校劳动教育与科学教育特色课程体系，强化五育融合，打造“一校一品”特色五育品牌，促进学生德智体美劳全面发展。积极申报自治区民委“三项计划”试点项目，推动各项教育举措落地见效。

全方位推动基础教育更加优质均衡发展。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，进一步统筹优化区域教育资源配置。实施“学前教育普及普惠优化提升工程”，聚力推进小区配套园投用，加大公办园学位供给，逐步实施免费学前教育，推进学前教育和托育服务融合发展，创建学前教育普及普惠县（市、区）。实施“新时代基础教育扩优提质行动”，精准深化集团化办学提质扩优，加强义务教育学校标准化建设，创建义务教育优质均衡发展县（市、区）。实施区域普通高中振兴行动计划，接续推进北京一零一中呼和浩特分校五年发展规划，建好用好英才学院，

实施“沃土计划”，创新“1+3”、“2+4”贯通培养机制，培育高水平创新型人才。“一校一案”打造区域优质高中。

全方位建设高素质专业化教师队伍。深入实施铸魂强师工程，把教育家精神融入教师准入、培养、培训、评价全链条，深化推进“县管校聘”改革，用活职称周转池，畅通优秀教育人才引进机制，实施教师交流轮岗机制，深化教师考核评价改革，打造“卓越校长、卓越教师、卓越教研员”三支队伍，减轻教师非学业负担，深化尊师惠师行动，让教师成为人人羡慕的职业。

全方位深化教育数字化融合应用。深入推进教育数字化，提升师生数字素养，以技术赋能教育教学模式根本改变。深化智慧校园和市级智慧教育平台融合应用，大力引进人工智能项目，进一步构建人工智能赋能教育的“教学研评管育”深度融合场景，打造人工智能教育应用优秀案例。完善基础教育精品课遴选机制，提升线上教育资源服务质量。

全方位深化教育综合改革。深拓国家级义务教育教学改革实验区建设工作，全面深耕“7项”改革任务，形成一批综合改革成果，实现育人模式的演进，夯实新城教育继续领跑全市的内涵和底蕴。深化教育评价改革，以办学评估检测结果为导引，促进办学水平综合提升。持久巩固依法治教成果，健全家校社协同育人机制，加强校园安防体系建设，合力夯实教育发展基础。

专栏 14 教育强区建设重点工程

1. 学前教育普及普惠优化提升工程：实施一批幼儿园配建项目，推动园所结构加固及设备提升等内涵式改造，让“幼有所育”迈向“幼有优育”。

2. 义务教育优质均衡工程：实施实验中学启秀校区、实验中学东河附属第二小学、苏虎街实验小学阿尔泰校区、青山小学惠东校区等一批中小学新改扩建项目，通过新建校区、原址扩建、功能升级，让“优质均衡”从愿景变为现实。

3. 校园建设提升工程：实施第二十一中学宿舍食堂、第三十八中学体育馆及北京一零一中呼和浩特分校体育馆、英才学院功能室项目建设，推进校园维修改造、校舍抗震加固以及智慧教学设备提升改造等一批多维发力的项目，全面优化办学条件。

第五节 深化健康新城建设

兜牢医疗卫生服务网底。发展社区医院，实施基层医疗机构标准化建设工程，持续推进新城区医院二期建设，新改扩建一批社区卫生服务中心和乡镇卫生院，完善急诊急救、康复护理、临床医学等薄弱科室和设备配备。深化城乡居民健康管理。全面落实分级诊疗制度，畅通患者转诊渠道。加大对二级以上医院医师到基层医疗卫生机构多点执业给予的绩效、职称等政策倾斜力度。持续做好重大传染病、地方病防控，健全完善联防联控、医防协同、医防融合机制。动态修订公共卫生应急预案和技术指南，加强应急队伍建设，提高突发公共卫生事件处置水平。

促进医疗服务提质增效。强化与自治区人民医院医疗合作，探索实施区内基层医疗机构与自治区三甲医院建立紧密型医联体，推动优质医疗资源下沉。强化医疗卫生与养老、助残服务的衔接，推动建立“绿色通道”和远程会诊机制，提升急症转诊和慢病管理效率。支持有条件的养老机构内设医务室或护理站，提供定制化医疗服务，加快构建覆盖城乡、便捷高效的医养结合服务体系。落实残疾预防和残疾人康复服务政策，加强儿童孤独症诊疗能力建设，持续推进中医药（蒙医药）优质专科建设，提升中医药（蒙医药）医治未病服务能力，推进残疾人友好医疗机构建设，提升残疾人就医体验。

加快医疗服务创新发展。丰富“互联网+医疗健康”场景应用，全面接入医共体信息化平台，实现医联体内信息互联互通。推进远程诊断中心建设，推动远程诊疗提质扩面，促进“基层检查+上级诊断+区域互认”模式落地见效，让群众就近享受优质医疗服务。加快人工智能技术在医学影像辅助判读、临床辅助诊断、多维医疗数据分析等方面的应用。立足辖区特色中医（蒙医）服务优势，依托“医疗+养老+康复”三位一体服务模式，研发中医药（蒙医药）特色康养服务包，开发“中医（蒙医）体质辨识+个性化养生”旅游产品。

健全全民健康服务体系。深化爱国卫生运动，持续推进全区环境整治及蒿草清理攻坚。普及健康知识，倡导文明生活方式，强化传染病与慢性病防控，加强妇幼保健服务能力与服务体系建

设，健全社会动员机制，推动健康融入基层治理。用好城市“金角银边”，建设百姓健身房、社区免费户外球场等“小而美”全民健身工程，鼓励社会力量参与场地建设，改造存量体育设施，利用城市余裕空间打造体育综合体，推动公共及学校体育场馆免费、低收费开放。加强社会体育指导员队伍建设，培育扶持各类体育社会组织，持续打造敕勒川草原半程马拉松、冰雪嘉年华等精品赛事，提升特色赛事品牌影响力，建设高质量户外运动目的地，推进体育强区建设。

专栏 15 健康新城建设重点工程

1. 医疗体建设工程：实施新城医院迁建建设、内蒙古中医院扩建、内蒙古精神卫生中心精神康复楼、内蒙古儿童医院感染病楼、朝聚眼科综合医疗体等项目，提升区域医疗卫生服务能级。

2. 完善基层医疗体系工程：实施街道社区（镇、村）卫生服务中心（站）提升建设工程，重点推进标准化建设、设施设备更新、服务能力扩容，夯实基层医疗卫生服务网底。

第六节 促进人口高质量发展

完善生育养育全周期支持体系。倡导积极生育观，完善生育支持政策体系和激励机制，有效降低家庭生育养育教育成本。合理配置母婴设施等公共服务资源，推动生育友好型社会建设。促进婴幼儿照护服务发展，构建普惠托育服务体系，大力发展托幼

一体服务。打造适儿化公共空间，构建全链条教育支持体系，强化儿童权益保护，推动儿童友好型城区建设。

推动青年发展型城区建设。持续优化青年发展环境，逐步完善青年就业创业政策支持。加大对青年群体住房保障力度，深化医疗健康惠青服务。推进青年消费服务多样化，加强青年权益维护。充分发挥青年的主体作用，建立健全青年参与城市治理的制度体系。打造青年群体多元化参与平台，引导广大青年积极投身到高质量发展的实践中。

优化养老服务供给。健全养老服务网络，采取“中心+站点”方式，大力发展嵌入式社区养老服务设施。促进医养结合，推动社区卫生中心嵌入康复护理功能。推动医疗机构与养老机构、镇街综合养老服务中心实现“签约合作全覆盖”，将符合条件的医养结合机构纳入医保定点范围，探索设立医养结合服务点，为老年人提供慢性病管理、康复护理等连续性服务。升级智慧养老平台建设，为独居、失智、失能老年人配备智能手环、紧急呼叫设备等安全监护装置。建成集紧急呼叫、健康管理、质量监管于一体的智慧养老服务平台，实现“线上派单、线下服务、全程监管”的闭环运行模式。建立健全居家社区养老服务管理制度和评价体系，促进养老事业健康发展。

引导人口合理流动。构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制，采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式，逐步将基本公共服务调整为常住地提供，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障等享有同迁入地户籍人

口同等权利，加快农业转移人口市民化。完善人员编制、土地供应、财政转移支付、公共服务等与人口增减挂钩机制。

专栏 16 全龄友好型社会建设重点工程

1. 补齐托育短板工程：推进社区嵌入式托育点建设，打造“就近、可及、普惠”的微型托育单元。实施妇幼计划服务中心标准化建设，提升专业化服务水平。

2. 养老服务提升工程：实施区级养老服务中心、泰康之家蒙园等项目，布局街道养老服务中心，强化一站式服务功能。实施高端养老社区项目，满足多元化、品质化养老需求。通过分层供给，推动养老服务业从“有”向“优”跨越。

第十三章 强化规划实施保障，凝聚合力推动目标蓝图落地见效

贯彻落实本规划纲要，进一步强化党的全面领导，健全工作推进机制，推动规划有效衔接，建立全过程监测评估体系，完善动态调整与绩效反馈机制，推动重大任务落地，强化资源整合与政策协同，凝聚多方合力，确保宏伟蓝图转化为实践成效。

第一节 坚持和加强党的全面领导

把党的领导贯穿“十五五”时期经济社会发展全过程。严格落实“第一议题”制度，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以

学促干长效机制，推动理论武装走深走实。健全贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署全链条、闭环式工作机制，贯彻落实情况“回头看”和报告、通报制度。严守政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，严格落实党内民主集中制，发展全过程人民民主，刚性执行重大事项请示报告制度，纵深推进政治巡察高质量发展。

第二节 全面加强干部队伍和基层党组织建设

坚持正确用人导向，以系统思维抓实干部“选育管用”全链条建设，突出政治首位标准，丰富政治素质考察和党性鉴别方式，深入落实民族地区干部“四个特别”重要要求。贯彻落实《全国党政领导班子建设规划纲要（2024—2028年）》要求，科学规划干部成长路径，分级储备使用优秀年轻干部，选优配强干部和领导班子。加强区委党校建设，精准开展干部专业训练和实践锻炼，做好干部教育培训。聚焦高质量发展关键任务完善考核评价机制，加强考核结果运用，坚持严管厚爱结合、激励约束并重。加大职级职数使用和不适宜担任现职干部调整力度，推进干部能上能下常态化，激发干部队伍内生动力和整体活力。分类施策抓好各领域基层党组织建设，打造基层党建品牌亮点。推进党建与全区重点工作深度融合，不断增强基层党组织政治功能和组织功能。加强党员教育管理，推动基层党组织生活标准化规范化，深入落实“双报到”工作机制，引导广大党员自觉发挥先锋模范作用。

第三节 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

锲而不舍落实中央八项规定精神，以钉钉子精神纠治“四风”，弘扬新风，重点整治形式主义，官僚主义，切实为基层减负松绑，推进作风建设常态化长效化。加强权力运用制约和监督，聚焦重点领域、关键环节，盯紧“关键少数”，开展常态化、精准化监督，确保公权力在阳光下运行。始终保持惩治腐败高压态势，坚持风腐同查同治，着力整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。

第四节 健全“十五五”规划制定和落实机制

科学制定“十五五”规划纲要及专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全“规划—执行—评估—调整”的全周期闭环管理机制，强化规划的战略导向和刚性约束。强化规划实施监测评估和监督，依法向区人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，主动接受人大、政协、审计和社会各界的监督。健全政策协调和工作协同机制，确保各项政策同向发力。提高规划执行力，严格落实责任分工，明确时间表、路线图、责任人，确保“十五五”各项发展目标如期实现。

新征程催人奋进，新使命召唤担当。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委、市委

和區委的堅強領導下，以首府核心區的格局與擔當，在現代化建設新征程中打頭陣、挑大梁，與全國、全區、全市一道基本實現社會主義現代化，奮力譜寫中國式現代化首府核心城區建設新篇章！

名 词 解 释

1. **三高一绿**：打造高品质城区、培育高端服务业、发展高科技城、建设绿色家园。

2. **“揭榜挂帅”**：是由政府组织面向全社会征集科技创新成果的非周期性科研资助安排，其核心特征为“需求导向、英雄不问出处”，旨在解决科研与产业脱节问题。该制度于2020年《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中明确提出。

3. **“1571”工作部署**：第一个“1”，即以铸牢中华民族共同体意识为主线继续建设好模范自治区。“5”，即深化落实建设“两个屏障”（我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障）、“两个基地”（国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地）、“一个桥头堡”（我国向北开放重要桥头堡）的五大战略定位和使命任务。“7”，即抓好七项重点工作，包括建设体现内蒙古特色优势的现代化产业体系、因地制宜加快高水平科技自立自强、深度对接全国统一大市场、构建高水平社会主义市场经济体制、优化区域经济布局、繁荣发展社会主义文化、加大保障和改善民生力度。第二个“1”，即加强党的全面领导和党的建设。

4. **当好“四个先锋”**：一是在铸牢中华民族共同体意识，深入推进中华民族共同体建设上当好先锋；二是在全面落实“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”的战略定位和使命任务上当

好先锋；三是在推动经济社会高质量发展上当好先锋；四是在加强党的全面领导和党的建设上当好先锋。

5. **“东数西算”**：旨在构建“数据中心+云计算+大数据”协同发展的新型算力网络体系。

6. **循环经济**：一种以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，符合可持续发展理念的经济增长模式。

7. **千兆光网**：全称为千兆光纤网络，是指以光纤作为主要传输介质，能够为用户提供固定接入速率达到每秒1吉比特（1Gbps）及以上体验的超高速宽带网络。

8. **“生态资产一张图”**：按照统一的标准规范，整合集成现有的“山水林田湖草”信息，形成自然资源“一张图”基本框架，配合自然资源调查监测、国土空间规划编制、“三条控制线”划定、自然资源确权登记等工作的统一推进。通过汇聚与集成，完善和扩展数据内容，形成“基础地理为基、数据分层叠加”的完整、准确、规范的自然资源“一张图”数据体系。

9. **“林业碳票”**：是权属清晰的林地林木碳减排量收益权的凭证，具有交易、质押、兑现、抵消等权能。

10. **“专精特新”**：指企业具有专业化、精细化、特色化、新颖化的发展特征，本质在于专注细分市场具备特色专业技术的创新型中小企业。

11. **空天产业**：指运用航天器和空间基础设施，收集、处理、

分析来自地球及太空的数据，并提供多样化服务的新兴产业。

12. **耐心资本**：一种专注于长期投资的资本形式，不以追求短期收益为首要目标，而更重视长期回报的项目或投资活动，通常不受市场短期波动干扰，是对资本回报有较长期限展望且对风险有较高承受力的资本。

13. **“投贷联动”**：是一种将信贷投放与股权投资相结合的融资模式，旨在为中小企业提供持续的资金支持，缓解融资难题。

14. **AGV 搬运**：即用来运输的移动机器人，其研究主要在移动机器人领域。AGV (Automated Guided Vehicle 自动导引车) 是装备有电磁或光学等自动导引装置，由计算机控制，以轮式移动为特征，自带动力或动力转换装置，并且能够沿规定的导引路径自动行驶的运输工具。

15. **RCEP 规则**：区域全面经济伙伴关系协定 (Regional - Comprehensive Economic Partnership, 简称 RCEP)。是由东盟于 2012 年发起的多边协定，历时八年，由包括中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰和东盟十国共 15 个成员国共同制定。RCEP 的签署标志着全球人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区的正式启航。

16. **垂类模型**：专注于特定垂直领域的人工智能模型。与通用大模型不同，垂类大模型通过结合领域特定的数据和知识进行训练，旨在解决特定领域内的复杂问题，提供更专业的解决方案。

17. **中试基地 (平台)**：是衔接科研成果与产业化应用的关

键平台，主要承担产品从实验室研发向规模化生产过渡的中间试验任务。

18. **瞪羚企业**：指那些在收入或雇员人数达到一定规模后，进入高速成长期的创新型企业，具有快速增长和强大创新能力的特点。

19. **IPv6**：互联网协议第6版，是用以接替IPv4的新一代互联网协议。设计初衷是为化解IPv4地址枯竭难题，满足未来互联网拓展需求。其地址长度达128位，相比IPv4的32位，能提供近乎无尽的地址，为万物互联奠定基础。此外，IPv6在安全性、移动性等方面也有显著优化，推动互联网向更智能、高效、安全的方向发展。

20. **5G-A网络**：全称为5G-Advanced，是基于5G网络在功能上和覆盖上的演进和增强，是支撑互联网产业3D化，云化，万物互联智能化，通信感知一体化，智能制造柔性化等产业数字化升级的关键信息化技术。

21. **源网荷储一体化**：将电源、电网、用户负荷和储能系统有机整合的综合性能源管理解决方案，旨在实现能源的高效利用和优化供需平衡。