

呼和浩特市新城区  
国民经济和社会发展第十四个五年规划  
和二〇三五年远景目标纲要

呼和浩特市新城区人民政府

二〇二一年二月

# 目录

<b>第一章全面建成小康社会踏上历史新起点</b> .....	1
第一节发展成就.....	2
第二节存在问题.....	6
第三节发展环境.....	7
第四节机遇挑战.....	8
<b>第二章贯彻新发展理念开启现代化新征程</b> .....	11
第一节指导思想.....	11
第二节基本原则.....	12
第三节发展定位.....	13
第四节发展目标.....	15
<b>第三章推动“两山”理论实践促进人与自然和谐共生</b> .....	18
第一节加强环境保护，筑牢绿色屏障 .....	18
第二节强化资源节约，推进绿色发展 .....	20
第三节强化环境监管，增强环保意识 .....	21
第四节推动产业融合，铸就金山银山 .....	22
<b>第四章实施创新驱动战略集聚发展新动能</b> .....	24
第一节聚焦关键技术攻坚，培育创新领军企业 .....	24
第二节聚焦创新要素集聚，优化科技创新平台 .....	25
第三节聚焦创新人才集聚，强化人才智力支撑.....	26
<b>第五章发展现代产业体系提高经济质量效益</b> .....	28
第一节优化产业功能布局，打造发展五大支撑区.....	28
第二节加快生产性服务业升级，推动产业融合发展.....	30

第三节促进生活性服务业提质，满足群众消费需求.....	32
第四节推动战略性新兴产业集聚，培育经济增长引擎.....	34
第五节发展壮大数字经济，引领数字化应用升级.....	37
<b>第六章推动文化强区建设创新敕勒川文旅融合.....</b>	<b>40</b>
第一节深化民族团结进步教育，促进民族交往交流交融...	40
第二节弘扬社会主义核心价值观，打造文化文明高地.....	41
第三节发展新城地方特色文化，讲好今昔“新城故事”.....	44
第四节提升公共文化服务水平，增强百姓文化获得感.....	45
第五节推进文旅产业融合发展，塑造敕勒川文旅品牌.....	47
<b>第七章坚持以人民为中心改善人民生活品质.....</b>	<b>50</b>
第一节畅通增收渠道，提高居民收入.....	50
第二节坚持就业优先，强化就业保障.....	50
第三节促进教育优质均衡，巩固教育强区地位.....	52
第四节完善社会保障体系，提高综合保障水平.....	56
第五节健全医疗服务体系，保障人民身心健康.....	59
第六节完善养老服务体系，打造生态康养基地.....	62
第七节吸引人口迁入回流，促进人口均衡发展.....	66
<b>第八章推进共建共治共享打造草原都市美丽新城.....</b>	<b>67</b>
第一节完善基础设施建设，提升城市服务功能.....	68
第二节强化城区精细化管理，建设宜居宜业新城.....	70
第三节完善社会治理体系，构建基层治理新格局.....	71
第四节健全智慧应用体系，建设新型智慧城区.....	74
第五节提升政务服务水平，打造一流营商环境.....	77
第六节推进法治新城建设，营造良好法治环境.....	79

第七节健全公共安全体系，推进平安新城建设.....	81
<b>第九章全面推进乡村振兴加快实现农业农村现代化.....</b>	<b>85</b>
第一节提升农业质效，实现产业兴旺.....	85
第二节建设美丽乡村，实现生态宜居.....	88
第三节发展乡村文化，实现乡风文明.....	90
第四节建立长效机制，巩固脱贫成果.....	92
<b>第十章融入国内国际双循环开拓合作共赢新局面.....</b>	<b>93</b>
第一节顺应消费趋势，提升消费服务能力.....	93
第二节扩大精准投资，增强经济发展后劲.....	95
第三节参与国际经济循环，构筑对外开放新格局.....	96
第四节深化国内区域合作，加强毗邻区联合互动.....	97
<b>第十一章完善保障措施推进纲要实施.....</b>	<b>100</b>
第一节加强党的领导，完善规划落实机制.....	100
第二节坚持系统观念，统筹经济社会发展.....	101
第三节完善规划体系，推进规划顺利实施.....	102

# 呼和浩特市新城区 国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。为科学把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、加快构建新发展格局，确保全面建设社会主义现代化城区开好局、起好步，新城区政府以上级“十四五”规划和中共新城区委《关于制定呼和浩特市新城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》为依据，科学编制了《呼和浩特市新城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，是全区未来五年发展的宏伟蓝图，是阐明战略意图、凝聚社会共识、推动经济社会发展的共同行动纲领。

## 第一章全面建成小康社会踏上历史新起点

“十三五”期间，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平总书记关于内蒙古工作的重要讲话重要指示批示精神，在市委、市政府和新城区委

的正确领导下，真抓实干，开拓创新，全区经济总体平稳，社会保持和谐稳定。

## 第一节 发展成就

“十三五”时期，我区坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，主动适应经济发展新常态，深入推进供给侧结构性改革，积极应对新冠疫情影响，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决打赢“三大攻坚战”，妥善解决发展中面临的矛盾和问题。“三个建设”和“三个提前”取得显著成果。

**经济实力实现新跨越。**地区生产总值总量一直位居自治区103个旗县区前列。2020年，地区生产总值达到607.37亿元，年均增长5.4%。全体居民人均可支配收入从“十二五”期末的35378元增加到48662元，年均增长6.6%。经济发展质量效益显著提升，服务业对经济增长的贡献率保持在90%以上。2020年，服务业增加值实现532.05亿元，拉动经济上升16.43个百分点，对经济的主导作用更加凸显。科技创新对经济的支撑作用逐步显现，以呼和浩特金山高新技术产业开发区科技城片区建设为载体，打造了大学科技园、高新技术企业孵化器、创业孵化示范基地3个国家级科技创新平台，与中科院老专家中心等5家团队建立长期合作，集聚培育

了一大批科技创新企业和人才，众创空间、星创天地、工程技术中心、重点实验室等研发载体数量显著增加，涌现出华讯高科、信元网安、钛西光华等一批高新技术企业代表，成功创建为“国家双创示范基地”。

**三大攻坚战取得新成果。**脱贫攻坚取得决定性胜利。按照“六个精准、五个一批”工作要求，聚焦“两不愁三保障”，深入实施精准扶贫、精准脱贫方略，842户1766名建档立卡贫困人口全部脱贫，水泉村成为市级脱贫攻坚“样板村”。防范化解重大风险力度加大。累计化解政府债务45.57亿元，清欠民营企业、中小企业账款6.36亿元。加大非法金融活动排查整治力度，排查线索78条，移送查处8件，挽回群众经济损失6100万元，有效维护了地区经济秩序和金融安全。污染防治成效明显。积极开展大气污染防治，拆除改造燃煤锅炉240台、燃煤茶浴炉150台，实现35蒸吨/小时及以下燃煤锅炉“清零”，完成燃煤清洁化改造22515户。持续加强水源地保护，拆除取缔水源二级保护区内“散乱污”企业332家。大力推进土壤污染防治，自然保护区内矿山企业全部关停，哈拉沁、哈拉更和化工厂3个尾矿库治理工程有序推进。

**社会发展迈出新步伐。**就业保障更加充分。城镇新增就业4.5万人，农村劳动力转移就业1.5万人，城镇失业人

员实现再就业1.24万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。社会保障体系更加健全。城镇、农村居民养老保险参保实现全覆盖，城市低保由2015年的每人每年6780元提高到9060元，农村低保由每人每年3644元提高到9060元，完成中欧社会救助综合改革试点建设，在全市率先将城乡低保、医疗救助审批权限下放到镇和街道。医药卫生体制改革深入推进。公立医院综合改革基本完成，分级诊疗制度初步落实。建立名医工作室14个，紧密型医联体10个，社区卫生服务机构实现全覆盖。深入开展爱国卫生运动，助推呼和浩特市成功创建为“国家卫生城市”。教育事业巩固发展，被评为“全国家园共育先进示范区”。实验中学东河校区、苏虎街实验小学科尔沁校区、青山小学惠东校区建成投入使用，实验中学九年一贯制学校、北垣小学北校区建设工程奠基开工，学校布局更加优化。“阳光招生、阳光分班”政策积极落实，国家统编教材推广使用有力推进。居家和社区养老服务体系基本建立。建成了智慧养老指挥调度中心，开通了“960789”24小时服务热线，适老化改造试点社区26个，建成为老服务餐厅15处。体育事业蓬勃发展，建成了笼式足球场等一大批体育设施，人均体育场地达到2.94平方米，全民健身蔚然成风，荣获“自治区全民健身示范区”称号。

**文化建设展现新风采。**覆盖城乡、功能完备的公共文化服务体系全面建成，区文化馆、图书馆成为国家二级馆，9个综合文化站、72个文化服务中心全部达标并免费向公众开放，成功创建为“国家公共文化服务体系示范区”。文化品牌建设初见成效，打造了“青山圣水美好家园·书香新城传递文明”全民阅读等6项品牌文化化活动。民族文化建设稳步推进，满族八角鼓、二人台小戏等民族文艺作品精彩纷呈。非物质文化遗产申报和传承保护工作成绩显著。申报各级非遗项目49项，创建传习基地5个，秦长城坡根底段被确定为第一批国家级长城重要点段，华北军第五十九军抗日阵亡将士公墓被列为国家级抗战纪念设施。社会文明程度显著提高，成功创建为“自治区文明城区”。

**生态文明迈上新台阶。**按照“群众因生态而富、区域因生态而强、乡镇因生态而美”的工作思路，深入推进大青山前坡生态综合治理工程，建成敕勒川草原、哈拉沁生态公园、雅玛图森林公园等一批生态项目，前坡绿化总面积达14万亩，全区森林覆盖率提高到44.3%。城区园林绿化建设持续加强，新改建绿地面积2640亩，建成5处生态休闲公园，中心城区绿地率达38%，人均公共绿地面积达到18平方米。生态优先的制度体系、生态保

护的空间体系、山清水秀的环境体系、美丽宜居的生活体系初步建成，成功创建为“国家生态文明建设示范区”。

**治理水平得到新提升。**城市精细化管理实现常态化，成立社会治理综合指挥中心，智慧城市建设和智慧城市建设加快推进，12345“接诉即办”服务平台上线运行。稳步推进棚户区、老旧小区改造，毫沁营等50个棚户区改造项目和495个老旧小区综合改造项目完成，居民居住条件大幅改善。京呼高铁开通，轨道交通1、2号线建成投用，哲里木路、海东路高架快速路通车，立体化交通运输体系日趋健全，城区综合承载力进一步增强。“三去一降一补”“放管服”“营改增”等40多项改革扎实推进，重点领域改革取得阶段性成果。

依法行政深入推进，政府法律顾问制度全面建立，获评自治区首届“法治政府建设示范区”。退役军人优抚安置政策落实到位，为137名退役士兵安排岗位，实现内蒙古自治区双拥模范（旗县区）九连冠。

总之，“十三五”时期，全区干部群众团结奋斗、攻坚克难，有效应对挑战，顺利完成了“十三五”规划目标任务，为“十四五”开启社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

## 第二节 存在问题

在充分肯定成绩的同时也必须清醒的认识到，由于宏观经济环境的不断变化和新冠疫情的突然出现，我区经济社会发展中仍面临不少瓶颈制约和突出问题。

**经济发展支撑不足。**新旧动能转换不够充分，产业投资乏力，项目储备不足，传统产业转型升级缓慢，服务业新业态不丰富，城市经济活力不足，微观主体不够活跃，科技创新驱动引擎作用没有得到充分发挥。

**产业用地制约凸显。**全区700平方公里的土地中将近600平方公里属于国家自然保护区和饮用水水源二级保护区，生态保护的约束逐年加强，能够用于产业发展的建设用地逐年减少，对我区农业、旅游等产业发展产生诸多限制。

**人才供需矛盾突出。**由于在经济总量、产业结构、创新环境、人才发展空间等方面与先进地区存在较大差距，加之引人用人机制不健全，导致创新型人才“孔雀东南飞”，本地高学历人才或科研、技术骨干流失严重，加重发展困境。

**基层权责不匹配问题突出。**随着“放管服”改革的不断推进，大量行政管理和公共服务事项下放，基层权力少、

事务多；权益少、职责多；资金少、服务多；人员少、工作多的矛盾日益突出，工作协调难、落实难的问题亟待解决。

**民生短板仍然存在。**城镇化、就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面仍存在问题，居民文明程度有待提高，民生工程和和谐社会建设需要进一步加强，城乡居民享受的公共服务水平还有待提高。

### 第三节 发展环境

“十四五”时期，国际国内经济社会发展环境仍然比较复杂，对当前和今后的发展提出了更高的要求。

**世界处于百年未有之大变局之中。**全球仍将处于大变革大调整之中，经济将持续低速增长，经济全球化面临深刻调整，经济格局多极化更趋明显，全球治理体系重塑已成为大势所趋。新冠疫情将产生深远影响，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局深刻调整，世界进入动荡变革期。

**我国已进入高质量发展阶段。**我国经济长期向好的基本面没有变，国内大循环和国内国际双循环发展将成为新发展格局、绿色发展将成为战略导向、技术创新将发挥更大效能、人口老龄化将持续加深、城市群建设将逐步成型、

制度优势将发挥更大效能，我国仍是全球经济增长的重要引擎。

**内蒙古将积极探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。**内蒙古的发展将会按照习近平总书记为内蒙古擘画的蓝图总纲，以生态优先、绿色发展为导向，以高质量发展为主题，以建设现代化经济体系为主攻方向，着力发展新型经济形态、着力建设区域性中心城市、强化区域联动协调发展、全力推进生态文明建设、全力抓好兴边富民建设，推进治理体系和治理能力现代化建设，为“建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦”做出新的更大贡献。

**呼和浩特市的发展将进入爬坡过坎的重要阶段。**呼和浩特市将围绕打造美丽青城、草原都市，建设现代化区域性中心城市，着力构建现代产业体系、着力夯实创新发展根基、着力壮大数字经济、着力提升城市品质、着力优化营商环境，全方位提升呼和浩特“首位度”，重塑首府新形象。作为首府核心区，我区要“走在前、作表率”，积极开拓高质量发展的新路径。

#### 第四节 机遇挑战

综合“十四五”时期发展环境分析，我区仍处于大有可为的重要战略机遇期。

**新发展格局带来的机遇。**“十四五”时期，中蒙俄经济走廊建设深入推进，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家重大区域战略，我区将迎来更大范围集聚科技创新资源、更宽领域开展科技创新合作的有利契机。呼市深度融入京津冀“两小时经济圈”、积极引领呼包鄂乌“一小时经济圈”，有利于我区吸引更多“星期天工程师”“周末专家”开展柔性合作，推动高端人才、项目、资本向本地聚集。

**扩大内需战略带来的机遇。**“十四五”时期，我国将坚定实施扩大内需战略，释放消费潜力、扩大居民消费、扩大有效投资，加强新型基础设施投资和战略性新兴产业投资。消费的提升将会带动教育、养老、文化旅游、医疗健康等服务业快速发展，投资的扩大将会促进战略性新兴产业的快速发展，这将为我区发展现代服务业和战略性新兴产业，加快产业转型升级带来了难得的机遇。

**数字化发展带来的机遇。**“十四五”时期，大数据、云计算、AI等技术将得到更加广泛的应用，产品生产和客户服务模式将不断革新，有利于促进我区传统产业的数字化。5G、数据中心、人工智能、新能源汽车充电桩等新型基础设施领域的投资将会大幅增长，为我区建设数据中心、智慧交通创新中心、云计算大数据平台等数字基础设施，布

局5G示范项目，深入推进数字产业化和产业数字化，加快新旧动能转换、构建现代产业体系奠定了基础。

**生态优先、绿色发展为导向带来的机遇。**“十四五”时期，是自治区以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子的战略展开期。作为首府唯一的国家生态文明建设示范区，在探索建立覆盖全社会的生态文化体系，普遍推行绿色生活方式，有效落实最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度方面积累了宝贵经验，为我区进一步复制推广生态文明建设典型模式，探索符合自身特点的生态产业化、产业生态化之路创造了条件。

**呼和浩特培育敕勒川城市文化品牌带来的机遇。**“十四五”时期，呼和浩特将重点培育敕勒川城市文化品牌，建设敕勒川草原生态谷、敕勒川草原文化旅游带，打造敕勒川文化旅游度假区。这将为我区有效促进文旅融合发展，构建敕勒川文化为核心的旅游产品体系，推进“草原文化+旅游”“马文化+旅游”“运动文化+旅游”“民宿文化+旅游”带来有利支撑。

同时，我们也看到，未来发展也存在许多挑战。一是**高质量发展的挑战**。我国经济已进入高质量发展阶段，“高质量”重于“高速度”，“提质增效”优于“速度情结”，作为欠发达地区，我区面临做大经济总量和提

高发展质量的双重挑战。**二是能源限制带来的挑战。**自治区将着力促进低碳循环绿色发展，将节能贯穿于经济社会发展的全过程和各领域，这将对我区项目投资产生巨大影响。**三是竞争优势重塑的挑战。**区域竞争变为城市品质的竞争，完善基础设施、优化营商环境、提高公共服务和城市治理水平，进而提升城区品质仍面临挑战。**四是产业发展提质的挑战。**服务业转型压力大，高端制造业比重低，三次产业融合发展不够，产业结构调整步伐慢，民营经济发展水平不高，现代化产业体系建设面临极大挑战。

综合研判，“十四五”时期，我区处于高质量发展的转型期、绿色发展的突破期、品质竞争的攻坚期、科技引领的提升期、服务业发展的提质期。面对发展新形势、新机遇、新挑战，我区要进一步强化大局意识、机遇意识、创新意识，突出问题导向、紧盯发展短板、回应群众期盼，稳步走上高质量发展新路径。

## 第二章 贯彻新发展理念开启现代化新征程

着眼“十四五”及2035年基本建成社会主义现代化，明确指导思想，把握基本原则、确立发展定位、谋划发展目标，为全面建设社会主义现代化城区开好局、起好步。

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记关于内蒙古工作的重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，牢牢把握呼和浩特打造美丽青城、草原都市，建设现代化区域性中心城市的目标要求，围绕“三区两基地”发展定位，全力推进“两个巩固提升”，着力打造“经济强、生态美、文化兴、品质优、人民富”新城，为全面建设社会主义现代化新型首府城区打好基础。

## 第二节 基本原则

贯彻上述指导思想，进一步巩固全面建成小康社会成果，顺利开启社会主义现代化建设新征程，积极有效应对世界发展变局和风险挑战，必须坚持以下基本原则：

——**坚持党的全面领导**。坚持党领导经济社会发展的体制机制，坚持中国特色社会主义制度，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高执政能力和执政水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的实际问题，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，增强发展动力、注重发展平衡、促进和谐发展、强化内外联动、提升治理水平，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，积极融入国际国内双循环发展新格局，构建现代化治理体系，提升基层治理能力，强化关键环

节攻坚改革，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，协调好发展和安全之间的关系，充分发挥政府、企业和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持生态优先、绿色发展**。深入领会发展与环境保护的辩证统一关系，正确把握“既要绿水青山，也要金山银山”的“双赢”关系，把生态环境优势转化为生态经济优势、生态社会优势，探索出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

### 第三节 发展定位

——**科技创新示范区**。围绕呼和浩特打造区域性科技创新中心，以呼和浩特金山高新技术产业开发区科技城片区建设为依托，推进科技创新服务体系建设，积极承接先进地区资金、技术、人才等要素输出和先进产能转移，培育创新领军企业，推进校（科研院所）企合作，加强与先进地区的科技平台合作共享，促进科技成果转化，打造自治区科技创新示范区。

——**数字应用先行区**。围绕呼和浩特培育壮大数字经济，完善信息基础设施建设，大力发展电子信息产业、软件和信息服务业、数字技术产业，推动数字经济和实体经济深度融合，加快大数据在政务服务、城市管理、社区治理等领域的广泛应用，提升全民数字技能，实现区域信息服务全覆盖，打造自治区数字应用先行区。

——**消费升级引领区**。围绕呼和浩特打造区域性消费中心，顺应消费升级趋势，健全服务体系、完善配套设施、畅通内外循环，提升传统消费，培育新型消费，开拓城乡消费市场，布局特色消费集聚区，建设地标性的消费场所，提升辐射带动能力，引领区域消费提档升级，打造自治区消费升级引领区。

——**"两山"理论实践基地**。围绕呼和浩特打造美丽青城、草原都市，书写“绿水青山就是金山银山”的“青城实践篇”，持续巩固提升国家生态文明建设示范区创建成果，加强生态环境空间管控，严守生态保护红线，把绿水青山做成最大财富、最大优势、最大品牌，大力推进绿色、循环、低碳经济发展，创造条件让群众分享生态红利，在生态建设中实现惠民富民。

——**敕勒川文旅融合创新基地**。围绕呼和浩特打造敕勒川城市文化品牌，依托敕勒川草原丰富的生态资源、厚

重的文化资源和现代化的场馆设施，深入挖掘历史文化、红色文化、黄河文化、民族文化等遗迹内涵，推动非物质文化遗产的传承和保护，加强文化创意产品研发设计和旅游线路开发，积极举办文化体育会展活动，推动文化、体育、旅游、会展、康养产业融合发展，打造敕勒川文旅融合创新基地。

#### 第四节 发展目标

对标对表2035年基本实现社会主义现代化战略目标，经过五年不懈努力，国家生态文明建设示范区、国家双创示范基地创建成果巩固提升，科技创新示范区、数字应用先行区、消费升级引领区、“两山”理论实践基地、敕勒川文旅融合创新基地基本建成，以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展取得实质进展。

**——努力打造“经济强”新城。**全区地区生产总值年均增长6%左右，发展质效明显提升，产业结构进一步优化，区域创新力持续增强，科技进步对经济发展的贡献率逐步提高，形成现代服务业和战略性新兴产业“双轮驱动”的发展态势。一般公共预算收入稳步增长，地方财政保障能力显著增强。消费对经济增长贡献进一步增大，拉动作用明显。

——**努力打造“生态美”新城。**持续打好“升级版”污染防治攻坚战，不断加强生态环境监管，国家生态文明建设示范区创建成果进一步巩固。全区能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，单位GDP能耗降到国家和自治区要求的范围之内。空气质量优良天数比例达到自治区和呼市要求，全区森林覆盖率保持在44%以上。

——**努力打造“文化兴”新城。**加强社会主义核心价值观的感召力，弘扬社会主义先进文化，铸牢中华民族共同体意识，全面提升市民文明素质和城区文明程度。文化事业、文化产业繁荣发展，覆盖全区的现代公共文化服务体系全面建成，兼具传统和时尚的城区文化品质进一步彰显，人民群众对精神文化生活的新期待得到进一步满足。

——**努力打造“品质优”新城。**率先建成“智慧城市示范区”，城区基础设施建设不断完善、综合承载能力显著增强、管理水平进一步提升。公共安全体系更加健全，社会治安防控能力明显提高，基层社会治理和服务标准化建设加快推进，和谐、多元、协同、善治的现代化社会治理格局进一步完善。法治社会建设

取得明显成效，全社会诚信意识不断增强。城区宜居程度和人口吸引力持续增强。

——**努力打造“人民富”新城。**城乡居民收入 and 经济发展基本同步增长，人民生活质量和水平不断提高。就业、教育、文体、社保、医疗等公共服务体系更加健全，基本公共服务优质化、均等化水平稳步提高，困难群体养老保险全覆盖，城镇登记失业率控制在4.5%以内。

展望2035年，我区通过“五个新城”建设，与全国一道基本实现社会主义现代化。经济现代化基本实现，经济实力大幅跃升，年均经济增速高于全市平均水平，经济总量迈上新台阶，科技创新对经济增长的贡献度显著提高；生态现代化成果显著，绿色发展的生产生活方式广泛形成，生态保护和高质量发展任务全面落实，“绿水青山就是金山银山”的“新城实践”取得显著成效；文化现代化基本实现，民族团结更加巩固，中华民族共同体意识扎根全民，社会主义核心价值观深入人心，社会主义先进文化繁荣兴盛，城区文化软实力显著增强；社会现代化基本实现，人均地区生产总值大幅提升，基本公共服务均等化全面实现，人民生活更加美好，全体人民共同富裕取得实质性进展；治理现代化基本实现，城区品质显著提升，共建共治共享治理体

系全面建成。在基本实现社会主义现代化的道路上力争实现三个“走在前、作表率”的目标，即经济现代化“走在前、作表率”，生态现代化“走在前、作表率”，治理现代化“走在前、作表率”。

专栏1新城区“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	类别	指标	2020年	2025年预计	年均增长(%)	属性
1	经济发展	地区生产总值(亿元)	607.37	810亿左右	6%左右	预期性
2		全员劳动生产率(万元/人)	15	21	4.7%	预期性
3	创新驱动	研发经费投入强度(%)	1.6	≥2	-	预期性
4		每万人口拥有发明专利数(件)	5.32	≥13	-	预期性
5	民生福祉	全体居民人均可支配收入增长率(%)	-	-	6%	预期性
6		人均预期寿命	77.3	77.7	-	预期性
7		每千人口拥有职业(助理)医师人数	2.98	≥3.5	-	约束性
8		每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数	0.33	1.35	-	约束性
9		城镇登记失业率(%)	≤4.5	≤4.5	-	预期性

10	绿色生态	单位GDP能源消耗降幅 (%)	-	达到国家和自治区要求	-	约束性
11		单位GDP二氧化碳排放降低 (%)	-		-	约束性
12		全新城区水质	-		-	约束性
13		空气质量优良天数比率 (%)	83%		-	约束性
14		森林覆盖率 (%)	44.3		≥44	-
15	文化繁荣	每千常住人口公共文化场馆数 (个)	0.03	≥0.03	-	预期性

### 第三章 推动“两山”理论实践促进人与自然和谐共生

围绕“生态美”新城建设，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，巩固提升国家生态文明建设示范区创建成果，将生态文明建设全方位、全过程地融入经济、政治、社会和文化建设中，打造人与自然和谐共生的美丽新城。

#### 第一节 加强环境保护，筑牢绿色屏障

**加强生态保护和修复。**加快推进实施生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单“三线一单”。全面实施《新城区生态保护补偿三年行动实施方案》，持续推进退耕还林、还草工程。深入实施生态系统

治理行动，大力推进大青山前坡生态综合治理，努力把每一条沟系都打造一个特色景观，建设首府北部天然生态屏障。高标准建设敕勒川国家草原自然公园，着力再现“天苍苍、野茫茫，风吹草低见牛羊”的敕勒川美景。

**改善空气质量。**推进大气污染防治常态化，打好蓝天保卫战。加强燃煤、交通、扬尘、餐饮油烟等方面污染治理，实施燃煤锅炉深度治理工程，加快推进居民取暖清洁化替换，有效解决采暖期散煤污染。开展扬尘污染专项整治，制定切实可行的降尘、抑尘方案。强化餐饮业油烟污染排放管控与治理，实现排烟设施“全净化”。合理布局大气自动监测微型站和大气自动监测质控站，全面提高大气环境监控能力水平。

**确保水生态安全。**推进碧水保卫战，切实加强水源地保护，全面控制污染物排放，全力保障地下水环境安全，不断提升地表水环境质量。加强饮用水水源保护区监管，提升水质监管能力，严厉打击违法排污企业，有效防范地下水污染风险。推进“海绵城市”建设，推广可渗透铺装、生态屋顶技术和雨水生态处理处置技术试点，降低地表径流，削减城市面源污染。到2025年，初步建立地下水水位、水质和污染源监测网。

**防止土壤污染。**实施净土保卫战，深入开展土壤环境质量调查，开展农用地分级分类管理，实施建设用地准入管理，强化未污染土地保护，严控污染土地新增，改善土壤环境质量。积极推进遗留尾矿库治理，提升矿山地质环境治理效果。开展土壤重金属含量评估，加强农业水土保持，提升耕地质量。开展农业用地土壤污染状况调查，加强农业面源、养殖废弃物资源化利用、无害化处置，推行农业清洁生产，实施化肥施用零增长。

## 第二节 强化资源节约，推进绿色发展

**加强土地使用管理。**保护好农业用地，科学配置土地资源，持续推进土地节约集约利用。严格执行土地利用总体规划和生态红线区域保护规划，实施最严格的耕地保护制度，守住耕地保护、开发强度、生态保护“三条红线”。加大闲置土地处置力度，促进低效土地二次开发，积极盘活存量土地资源，提高土地使用效率。项目用地必须依法依规，符合相关规划，有效避免违法用地的产生。

**促进节水型社会建设。**严格执行最严格水资源管理“三条红线”“四项制度”，严格实施规划及建设项目水资源论证、取水许可审批以及用水定额管理。大力推广使

用节水器具，支持企业开展废水综合利用和无害化处理，提高社会公众的水资源危机意识，提升全社会节水水平。

**推动能源资源节约。**强化节能监察能力建设，强化能源消费约束性管理，实现能源消费、碳排放控制和下降目标。大力发展新能源、新材料产业，严把项目审批关，坚决淘汰落后工艺和产能。加快节能技术研发和成熟技术的推广应用，重点推广节煤、节电和节水技术，对资源节约、循环利用、技术升级改造项目，加大政策扶持和资金支持。完善垃圾的分类投放、收集、转运和处置，提高垃圾循环利用。

**构建低碳社会。**推动生活方式和消费模式向简约适度、绿色低碳、文明健康的方式转变，努力构建低碳社会。加大绿色消费宣传，引导消费者改善消费行为。发挥政府部门先锋带头作用，实现日常办公等各个方面的资源节约。提倡低碳生活方式，通过新闻媒体、政府网站、宣传手册等载体，大力宣传低碳生活方式。鼓励城乡居民优先选择公共交通和非机动车等出行方式，稳步提高公共交通出行比例。

### 第三节 强化环境监管，增强环保意识

**完善环境风险管理体系。**从上到下，由内到外，健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、

风险防控体系、市场体系、信用体系、政府服务体系、能力保障体系，构建多角度、全方面、精细化的现代环境治理体系。通过开展环境风险调查与评估，落实企业防范风险主体责任，完善环境风险应急响应体系，加强重点行业 and 重点区域重金属污染防治，强化危险废物风险管理，强化辐射环境管理等措施，加强环境风险防范。完善突发环境事件预警体系，健全环境风险防控的队伍建设，定期开展风险排查和应急演练，提升环境风险防控能力。

**创新环境监管体制机制。**提升我区遥感监测评估、监控预警与大数据综合分析应用智能化水平，与生态环境部卫星环境应用中心合作，建设中国北方生态安全屏障与高质量发展基地，建立新城区协同监控体系，创新生态文明建设“央地”协同合作机制。建立卫星生态监测系统，全面监测环境状况，为环境保护和生态治理提供科学、有力的数据支撑。全面实施网格化环境监管制度，完善环境承载能力监测预警机制。强化环境监测能力建设和质量管理，实行最严格的环境管理制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。提高环境监察、监测投入，增添环境监察、监测所需各种装备和设备，不断提高环境监测能力。让公众参与和监督成为常态，构建公众参与环境保护的监督网络。

**加大生态新城宣传力度。**强化生态文明科普宣传、公共教育和专业培训，生态文明知识普及率达到98%以上，逐步形成提倡生态文明的主流价值观。深入开展生态文明宣传教育进校园、进机关、进企业、进社区、进村屯、进宗教活动场所等“六进”活动，切实把生态文明教育纳入公民道德教育全过程。加大新闻媒体宣传力度，教育和引导广大干部群众进一步树立环境保护意识。

#### 第四节 推动产业融合，铸就金山银山

**探索铸就金山银山的新道路。**明确大青山前坡发展和保护的范 围，在生态保护中加快产业发展，在产业发展中强化生态保护，完善绿色发展的体制机制，重塑绿色发展产业体系。有效整合大青山前坡现有的建设用地、农村宅基地等可用土地资源，通过支持特色种植、民宿发展，促进敕勒川会议中心、敕勒川国际会展中心、国家北方足球训练基地、内蒙古少数民族群众文化体育运动中心等场馆运营及塔布陀罗亥遗址公园、房车营地等重点项目建设，集中推动大青山前坡文化旅游体育产业发展，使其真正成为带动我区经济发展的金山银山。

**构建现代种业体系。**以发展壮大种业为目标，强化农牧业种质资源保护和利用，构建以企业为主体、市场为导向、人才为根本，区域协同合作、产学研深度融合、育繁

推一体化发展的现代种业体系。依托蒙草种质资源库，继续开展林草种质资源普查与收集工作，收集特色农作物、饲草、乡土树种、乡土草种和蒙中药材种质资源，对种质资源开展系统性收集保护，鉴定评价，建立种质资源保护名录。持续推进种质资源库、敕勒川国际会展中心周边草原生态提升工程等项目，科学布局种子生产优势区域，确定一批优势草种，借助草业龙头企业，集中人力、物力、财力，有针对性的建立优势草种生产基地。

**丰富旅游产品供给。**按照“先打造节点，再串联成线，后聚集成面”的发展思路，开发数个精品旅游产品，整合单个点状旅游景点，连接形成带状旅游资源路线，聚集形成旅游资源区块，形成点、线、面结合的旅游空间格局。通过精品旅游路线的开发，着力培育壮大以生态观光、亲子体验、红色文化、休闲健身、民俗体验为主的文化旅游产业。精心打造精品一日游、两日游景区，建设大青山前坡全域旅游示范区，塑造草原特色鲜明、地方特色明显的“体验草原风情、塞外消夏佳境”旅游品牌，实现生态资源“点绿成金”。

## 专栏2新城区“十四五”时期生态保护项目

1. 哈拉沁生态苗圃项目。
2. 新城区沟系修复治理项目。
3. 大青山前坡生态提升项目。
4. 新城区中幼林森林抚育项目。
5. 新城区森林管护设施配套项目。
6. 林业有害生物防控体系建设项目。
7. 新城区大青山区域森林管护项目。
8. 新城区退化草原生态修复治理项目。
9. 新城区敕勒川生态谷沿线生态提升项目。
10. 北二环大气污染整治暨环境综合治理项目。
11. 植被恢复及重点区域绿化等人工造林项目。
12. 大青山前坡选金废弃地污染土壤治理工程项目。
13. 新城区森林草原重点火险区火灾预警系统建设项目。
14. 哈拉更村鑫发选矿厂尾矿库污染场地综合治理工程项目。

## 第四章 实施创新驱动战略集聚发展新动能

以成功创建国家双创示范基地为抓手，以呼和浩特金山高新技术产业开发科技城片区为科技发展的承载平台，深入实施人才强区、创新强区战略，全面构筑科技创新强区新格局。

### 第一节 聚焦关键技术攻坚，培育创新领军企业

**强化关键技术攻坚。**紧扣新兴产业培育发展和传统产业改造提升的技术需求，借助“科技兴蒙”契机，强化企业创新主体地位，支持企业在草种、碳元素、干细胞等领域牵头或参与重大科技专项，促进优势特色产业延链、补链、强链。支持蒙草、信元网安、华讯高科、华动泰越等高新技术骨干企业强化核心技术研发，积极争取国家、自治区和呼市重大项目和重点研发计划。加快推进草种业技术创新中心等重大项目建设，促进重大科技成果产业化。

**强化创新型企业成长支持。**加大财政专项资金对科技型中小企业扶持力度，全面落实高新技术企业所得税优惠等普惠政策，激励企业加大研发投入。聚焦引领性的重点项目和人才团队，加大研发资金和人力资本投入。在产业项目审批中，将研发支出和人力资本等软投入视同固定资产投资。建立科技型企业数据库和高新技术企业后备库，对成长为高新技术企业的企业给予财政奖励。进一步发挥

“呼和浩特融商创新产业基金”作用，支持创新型科技企业发展壮大。

## 第二节 聚焦创新要素集聚，优化科技创新平台

**强化前瞻性创新平台布局。**聚焦优势特色产业，推广“企业出题，高校、科研院所解题，政府助题”等新型产学研合作模式，支持龙头企业联动区内外高校、科研院所，建立专业领域技术创新联合体。支持区内外高校、科研院所到我区设立应用技术研究院和研发分部，推进校（所）企联合共建重点实验室、工程技术中心等协同创新载体。充分发挥呼和浩特·中关村智酷人才与产业创新平台、上海交通大学内蒙古研究院平台、中科院老专家中心作用，积极推进中石化院士工作站、中国航天科工六院本部基地与科技创新中心建设，打造具有核心竞争力的自主创新基地。

**搭建创新公共服务平台。**依托自治区国家大学科技园、国家级科技企业孵化器、全国创业孵化示范基地、全国版权示范基地的平台作用，健全“一站式”创新公共服务体系，提升科技综合服务能力和水平，建设自治区级科技成果转移转化试验示范区。依托内蒙古产权交易中心，着力打造集聚科技成果、知识产权、资金、人才、服务等创新要素的技术成果转化交易平台，推动科技成果与产业、企业需求有效对接。建立科技成果转化推广目

录，及时向企业发布先进适用、符合产业转型升级方向、投资规模与产业带动作用大的科技成果包。建设科技成果中试与产业化载体，鼓励企业牵头、政府引导，面向产业发展需求开展中试熟化与产业化开发，加快科技成果转移转化，打通技术和市场的“最后一公里”。

**推动军民创新深度融合。**促进“军转民”“民参军”产业创新模式，壮大军民融合市场主体规模，推进经济、科技、教育、人才等各个领域的军民融合，在更广范围、更高层次、更深程度上把国防和军队现代化建设与经济社会发展相结合，加快推进我区军民融合产业发展，实现军地企业多方合作共赢目标，形成全要素、多领域、高效益的军民融合发展格局。

#### 专栏3新城区“十四五”时期重点平台项目

1. 中石化院士工作站项目。
2. 中关村呼和浩特软件园项目。
3. 上海交大内蒙古研究院项目。

### 第三节 聚焦创新人才集聚，强化人才智力支撑

**千方百计引进人才。**紧紧抓住自治区构建“一心多点”人才工作新格局机遇，借首府引领全区人才工作之“势”，大胆先行先试，制定符合我区实际的有效引才举措，重点激发企业用人主体积极性。注重宣传推介，主动走出去，

宣传推介新城区的引才用才政策，吸引名校、海外优秀人才来本地干事创业。注重项目引才，把项目引进和人才引进结合起来，做到项目未动、人才先行，实现项目和人才的深度融合。注重柔性引才，坚持不求所有、但求所用，不求常在、但求常来的理念，通过项目合作、顾问指导等方式，开展人才和技术合作，集聚全国优秀人才为我区创新性发展贡献力量。

**重视本土人才培养。**围绕区域重点产业发展和创新链建设需要，加大新材料、生物技术、数字经济等特色产业和重点领域创新人才的培养力度。摒弃以往以“技术人员为科技创新核心”的理念，注重培养具有创新意识的企业家，依靠企业家整合科技创新资源，利用资本带动企业创新。加大创新人才培训力度，在注重培养高精尖专业研发人才和高级管理人才的同时，探索呼市六大高校及大学城与科技城之间通过开放办学途径进行融合、互动，推动校企合作办学和新型“学徒制”人才培养，分层次、多渠道、有针对性地培养一批高技能人才，满足本地科技企业用工需求。

**多措并举留住人才。**探索高层次人才、急需紧缺人才职称直聘办法，技能型人才聘用办法，放宽急需紧缺人才职业资格准入。充分利用人才公寓工程，对各类人才在引

进、入岗、定心、安家等方面给予一揽子绿色服务，使其安心安身安业。逐步健全选拔使用、资金扶持等激励机制以及知识产权归属、利益分配等成果转化机制，让人才既有成就感，也有获得感。打破唯学历、唯职称、唯论文、唯奖项评价人才的理念，积极探索尊重个性、以人为本的评价方法，把人才的创新成果作为评价创新型人才的基本要素。对引进人才和本土人才一视同仁，确保人才引得进，用的好，留得住。

#### 专栏4新城区“十四五”期间科技创新重大工程

**高新技术产业提升工程。**围绕高新技术领域，大力发展大数据、生物科技、节能环保、新材料、高端制造等新型产业，打造新的增长点。到2025年，累计推荐优秀项目90个以上，认定高新技术企业达到85家以上。

**传统产业创新能力提升工程。**围绕乳制品、服装加工等传统优势产业，依托院校、科研单位，开展共性技术、关键技术、前沿技术的联合攻关，开发具有自主知识产权的新技术、新产品。到2025年市级以上科技创新项目达到15项以上。

**科技型中小企业成长工程。**着力培养一批“科技型小巨人”企业，加大对科技型中小企业培育力度，推动科技型中小企业数量扩张、规模做大、实力做强、结构做优，形成集群发展态势。到2025年全区科技型中小企业达到90家。

**产学研一体化发展工程。**推动区内骨干企业与科研机构建立产业技术创新战略联盟，加强与中科院、京津重点院校、重点科研单位全方位、深层次的合作，建立产业技术研究院和院士工作站，围绕我区主导产业，做好对接活动。

**农业科技提升工程。**支持草种产业科技创新、新品种樱桃、葡萄等种植的技术创新、草莓产业科技创新、花卉产业科技创新，开展野生花卉资源研究与驯化、示范推广，通过实施一批农业科技新成果，促进现代农业建设。

## 第五章 发展现代产业体系提高经济质量效益

围绕“经济强”新城建设，优化产业结构，提升产业发展层级和水平，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化发展，构筑以服务业为引领，战略性新兴产业为亮点的现代产业体系，逐步形成产业定位清晰、比较优势明显、集聚效应突出的产业发展新格局。

### 第一节 优化产业功能布局，打造发展五大支撑区

**大青山前坡片区。**在G6高速以北、大青山前坡片区，围绕国家北方足球训练基地、敕勒川会议中心、塔布陀罗亥古城遗址公园、内蒙古少数民族群众文化体育运动中心、敕勒川国际会展中心、五万亩森林公园、农业园区、特色种植基地等项目，着力推进“农业+文化+旅游+体育+会展”产业融合，形成特色产业区。

**科技城片区。**以呼和浩特金山高新技术产业开发区科技城片区转型升级为依托，围绕科技研发、科技服务、大数据服务三大核心功能，按照“产城融合、产城一体”模式，加速新一代信息技术、科技研发、技术制造、新材料等高新技术产业集聚，积极培育引进总部经济，构建各具特色、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，打造新兴产业区。

**东客站片区。**以东客站交通枢纽为中心，完善周边基础设施，配套建设综合服务区、产业研发区、旅游集散区和区域物流中心，加快发展商贸商务、现代物流、科技研发、信息服务等产业，着力提升服务功能和承载能力，打造商贸商务综合服务区。

**北二环片区。**利用交通便捷、人口集聚的优势，采取市场化运作模式，推进北二环区块建设，完善公共配套设施，合理布局商业网点，高标准规划建设智能化、综合性农贸市场和城市综合体，积极培育社区服务业态和品牌，加快发展高端商贸和社区服务业，建设“产业+高端居住区”。

**建成区片区。**以东客站以西、北二环以南、新华大街以北、通道街以东片区为依托，围绕新华东街沿线实体商业、太伟方恒、满世·尚都等城市综合体，优化提升现代金融、社区服务、文化娱乐休闲等产业，打造都市文化娱乐休闲产业区和金融核心区。

## 第二节 加快生产性服务业升级，推动产业融合发展

**推动金融业集聚发展。**推进金融改革创新，强化金融服务功能，完善金融组织体系，构建结构合理、层次分明、差异化竞争的金融服务体系。调整提升新华大街金融机构、网点布局，引导银行、证券等全国性和区域性金融企业集

中入驻，加快形成多元化、集成化、一站式的金融服务“超市”。依托太伟方恒、满世·尚都等城市综合体，继续引进大型商业银行以及证券、保险、期货、信托等国内外具有较高影响力的金融总部项目，发展以提供金融产品和服务为核心的总部经济。东河以东区域建设金融商务总部集聚区，培育引进担保公司、会计师事务所、审计师事务所、资信评估、租赁代理等金融中介服务机构，推动金融中介服务业的规模化、集约化发展。稳步发展小额贷款公司和融资担保公司，支持互联网金融新业态发展，发展一批创业投资基金，支持企业上市。

**推动物流业信息化发展。**加强物流基础设施建设，培育现代物流企业集团，引导物流企业合理布局，着力打造呼和浩特物流核心区。加速整合物流资源，构建物流基地、物流中心、物流配送中心互为补充、协调发展的物流基础设施结构。鼓励大中企业将采购、仓储、包装、流通加工和运输配送等业务外包第三方物流企业，促进物流业务的集中化、规模化和市场化。引导物流企业广泛采用新一代信息技术，全面提高物流服务信息化水平。开展商贸企业共同配送物流试点、快递物流共同配送试点，鼓励城发（恼包）物流园区建立首府城市公共物流配送服务体系，发展冷链物流、跨境物流、物流综合信息管理等高端物流服

务。加快引入区域零担专线物流群、内蒙古特色产品电商群，构筑生产企业、专业市场、电商企业、快递物流产业链，着力打造呼和浩特市零担专线物流、快递电商分拣仓配、整车中转、货运保险、物流金融服务为一体的现代化综合物流集散中心。

#### 专栏5新城区“十四五”时期重点物流产业项目

1. 元福城项目。
2. 城发（恼包）物流园区项目。
3. 中农联国际冷链电商科技产业园项目。

**推动商务服务业集群化发展。**以高端化、国际化、品牌化与集群化为方向，构建种类齐全、功能完善、运作规范的商务服务体系，全面提升商务服务水平和市场竞争力。重点发展企业管理服务、法律服务、咨询与调查、高端旅游、会计审计、认证认可、资产评估、信用评估、节能环保、人力资源、设计创意等中介服务业，加快引进和培育高端商务服务龙头企业，打造一批专业化服务平台。加快建设高端商务服务集聚区，积极发展楼宇经济。

**推动会展服务业品牌化发展。**大力发展会展业，打造中蒙博览会等会展品牌，建立多元化、现代化、国际化会展服务体系。依托中蒙博览会永久会址和敕勒川国际会展中心，积极争取国际性、全国性会议活动，发展以国际展销、会务、旅游、娱乐等为延伸的会展产业集群，培育具

有较高国际影响力的品牌会展活动，打造以中蒙博览会为代表的国际性、区域性会议会展品牌。重点发展品牌交易会、展览会、博览会等会展产业，创新“线上+线下”相结合的会议会展模式，构建优质完善的会议会展服务体系。

### 第三节 促进生活性服务业提质，满足群众消费需求

**推动商贸服务业提质发展。**按照“优化市区、强化新城、辐射农村”的思路调整商贸空间布局，提升原有传统商业区的吸引、辐射能力，完善现代商贸区的聚集服务功能。支持金翡丽广场二期、鑫润居家财富中心等项目建设，引进高端商业资源和新型商业元素、商业模式，着力引入一批国际性、全国性或区域性品牌首店、旗舰店、体验店，打造高品质、现代化、对接国际时尚潮流、有区域影响力的城市商业地标。推动特色商业街区建设，打造一批兼具现代商业形象展示与城市文化底蕴传承，有品质、有内涵、有颜值、有人气的城市特色商业名片。推动现代流通方式和新型商业经营业态发展，加快批发市场的升级改造，打造城市北部便民商圈。顺应平台经济、共享经济、互联网经济潮流，促进实体商业线上线下融合发展。推进电子商务发展，培育新兴电子商务服务业态，实现商贸业提档升级。优化网络租车、网上问诊、社区服务等生活服务类电子商务，发展直播带货等电子商务新模式。

#### 专栏6新城区“十四五”时期商贸流通产业项目

1. 时代广场项目。
2. 广宸广场项目。
3. 金悦中心项目。
4. 富恒广场项目。
5. 海东慢城项目。
6. 新城控股项目。
7. 开远新时代项目。
8. 鑫润居家财富中心项目。
9. 金翡丽广场（二期）项目。
10. 家家悦集团社区商业服务网络建设项目。

**推动康养服务业创新发展。**以“健康人生、休闲养生、亲情养老”为重点，依托中医中药、蒙医蒙药等医疗保健资源，逐步形成以医疗服务、健康管理、高端养老、养生保健、食品健康产业集群为核心的“健康新城”品牌，打造健康服务创新发展示范区。促进医疗与养生融合，加快内蒙古银宏生命科技健康产业园、东城医院等项目建设，打造集养生保健、医疗食疗、康复健身等功能于一体的“医、护、养”综合养生养老基地。促进养生与旅游融合，推进奥淳国际蒙医康养示范基地建设，鼓励民俗文化、养生旅游、特色餐饮企业进驻基地，满足游客养生体验、休闲度假需求。发展智慧健康养老产业，引进一批市场前景好、

技术优势强的智慧健康养老产业项目和企业，创新发展智能可穿戴设备、智能家居产品、智能养老监护设备研发和生产，打造智慧健康养老产业创新高地。到2025年，健康服务产业体系基本形成，人民群众健康意识和素养明显提高。

**推动社区服务业便民化发展。**优化社区商业结构和布局，完善社区便民利民服务设施和网络，构建方便、快捷的社区生活服务圈，打通服务居民“最后100米”。重点发展社区物业管理、便利店、菜市场、家庭服务、物流配送、再生资源回收等服务，建立社区便民综合体，增加社区服务网点数量，提供一站式便民商业服务。发展养老、托幼、家政等社区服务业，鼓励发展具备全托、日托、上门服务等综合功能的社区养老机构，支持连锁化、综合化、品牌化运营。加快推进社区新零售，促进无人零售智能货柜碎片化、规模化布点社区市场。建设集物业管理、社区安防、智能家居、智慧健康养老等功能于一体的，涵盖购物、配送、餐饮、家政、维修、中介、医疗、救助等居家生活所需各类服务的线上、线下一体互动的智能服务平台，培育新型社区服务业态和服务品牌。到2025年，成功打造1-2家社区服务品牌。

#### 第四节 推动战略性新兴产业集聚，培育经济增长引擎

**推动乡土草种产业化规模化发展。**逐步建立以企业为育种主体的商业化育种体系和激励机制，使草种生产和技术研发相结合、和经济社会效益相统一。加快种业生产基地和采收基地建设，推动乡土草种大量繁育、生产，配套高标准管理措施和栽培技术，实现草种生产良种化、集约化、机械化、标准化。科学布局种子生产优势区域，完善基础设施、加大政策资金投入，建立优势草种生产基地，逐步构建草种搜集、储存、繁育、研发、推广、生产一体化的产业链，形成以市场为主导、企业为主体、基地为依托、产学研相结合的现代乡土草种产业体系。

**推动大数据产业集聚发展。**推进浪潮集团呼和浩特大数据产业园、东源水生态监测大数据应用中心、联通二期IDC机房、荣丰数字经济产业园建设，采取设立独栋楼宇、园中园、产业基地等模式，形成“产城融合、因地制宜、各有分工”的大数据产业载体布局，培育发展具有新城区特色的大数据产业体系。以中国联通西北（呼和浩特）基地为支撑，以新城科技创新示范园、互联网众创园等平台为载体，推动呼和浩特·中关村智酷人才与产业创新平台建设，引进一批国内外知名企业，大力开发电子政务、电子商务、地理信息服务、工业设计等方面的平台软件、应用

软件和云计算相关产品。大力发展大数据硬件产品制造业，加快引进区块链、人工智能、工业机器人、车联网汽车等前沿项目，形成大数据上下游产业加速聚集、产业链协同发展格局。

**推动节能环保产业绿色化发展。**按照减量化、再利用、资源化的原则，构建绿色低碳循环体系，推动资源再生利用产业化。大力发展节能环保技术与装备、节能环保产品，推进实施绿色再制造、农林废弃物综合利用、矿产资源综合利用、工业固废资源化利用等资源循环利用项目。强制要求辖区内高耗能企业、厂房进行节能改造，以资金奖励的方式鼓励辖区内的酒店、商场、学校、医院、楼宇等自愿申请清洁生产。创新“互联网+新能源”发展模式，建设能源互联网示范项目，提高新能源就地消纳比例和能源综合利用水平。到2025年，建成首府新能源与节能环保产业基地。

**推动新材料产业高端化发展。**聚焦高端装备制造、绿色低碳环保、新能源及其应用、新一代信息技术等产业对先进材料的需求，充分发挥现有科研院所和企业的研发、制造优势，加快培育发展基础性、应用型新材料，推动新材料产业向高端化发展。以钛西光华量子碳素项目、中科汇通碳化硅项目为基础，积极推进以量子碳素制备、

研发、销售及其应用为一体的量子碳素应用，加快发展石墨烯电热膜、高铁配件的研究、生产、加工、销售，发展壮大碳材料产业集群。到2025年，培育建成新材料高新技术产业基地。

**推动生物技术产业前沿化发展。**充分发挥生物资源、科研机构、高等院校、企业等优势，以高端化、规模化、国际化发展为目标，以优质品种研发创新为导向，加快培育生物技术产业。聚焦重点领域加大研发力度，加强细胞产品应用基础和转化研究，推动生物技术前沿化、科技化。依托内蒙古银宏生命科技健康产业园及东泽生物科技项目，促进“大健康”相关产业发展，逐步形成以干细胞科技、蒙医药、美容养生、养老康复等为主的产业集群。到2025年，建立现代健康服务产业链。

**推动装备制造产业智能化发展。**围绕制造业发展需要和现代生活需求，突出市场应用主导，加快培育发展以智能机器人为重点的智能制造装备产业。围绕龙头企业发展制造业，提高自动化生产水平，加大大尺寸产品的研发与生产能力，借助TCL的国际品牌影响力，推动液晶电视产业出口远销。重点发展智能机器人、特种机器人、服务机器人、机器人关键零部件、控制系统和集成应用，着力建设机器人技术研究院、机器人和智能制造产业园、机器人应用

示范社区。到2025年，建成以机器人生产为主体的智能制造产业基地。

#### 专栏7新城区“十四五”时期高新技术产业项目

1. 东泽生物科技项目。
2. 钛西光华量子碳素项目。
3. 铁甲安保服务机器人项目。
4. 高品质碳化硅晶体生长项目。
5. 内蒙古奕宏医学研究有限公司化妆品中试生产车间建设项目。

### 第五节 发展壮大数字经济，引领数字化应用升级

**提升信息基础设施的支撑能力。**推进5G基站建设，加快5G规模组网与商业化应用，实现全区5G全覆盖。鼓励工业企业与基础电信运营商深度对接合作，利用5G改造工业互联网内网。加快数据中心IPv6改造，提升IPv6端到端贯通能力。深入推进光网建设，促进千兆宽带进住宅小区、商务楼宇。加快城乡结合部、铁路和高速公路沿线的网络优化覆盖，积极推进WLAN在旅游景区、繁华商业街、专业市场、宾馆、饭店等热点区域和公共场所的广泛覆盖。

**推动服务业数字化转型。**积极推动服务业数字化，进一步提升服务业发展质量和效率。发展智慧旅游，搭建敕勒川草原全景VR、万亩森林公园、圣水梁高山草原等为主题的线上云旅游项目，重点建设旅游管理、旅游服务、

旅游营销三方面智慧应用系统，提供安全、精准的旅游服务信息，提升涉旅企业品牌价值和和服务质量。发展智慧康养，通过大数据对慢性病进行分析监测，建立居民电子信息健康档案，提供专业健康咨询服务。发展智慧物流，加快智慧物流示范基地、区域采购中心、物流区域总部及无人机、无人车配送、无人超市示范基地建设，打造自治区电商物流业发展示范区。发展智慧商贸，打造集智能仓储配送系统、用户门店智慧管理系统、交易支付及结算系统等为一体的智慧商贸平台，鼓励发展无人零售、电商直供等零售新业态。发展智慧金融，促进金融行业在业务流程、业务开拓和客户服务等方面的数字化建设，实现金融产品、风控、获客、服务的智慧化。发展智慧家政，构建家政服务信息追溯系统和信用档案查询管理平台，为消费者提供高效、及时、规范的家政服务。发展智慧养老，构建面向居家养老、社区养老和机构养老的物联网系统与信息平台，数据化分析老人各层次需求，快速便捷的按需提供服务。发展智慧文化与智慧体育，以数字创意产业支撑的文化创作、生产与交易为平台，进行文化信息的内容创建、设计表达和传播分享。利用传感器及物联网技术，建设一批现代化智慧型体育场馆，促进全区人民科学训练、增强体质。

**推动工业数字化转型。**深入实施“上云用数赋智”行动，继续加快推进制造业“万户企业登云”计划，扩大数字技术在企业研发设计、生产加工、经营管理、物流售后等环节的应用，打造以数字驱动的动能转换新模式。推广“智能工厂”“机联网”“厂联网”和柔性制造单元等试点示范，建成智能工厂。加快工业互联网平台建设，提高工业云创新服务水平，培育发展一批智能制造系统解决方案提供商，发展基于互联网的智能协同制造新模式，提升制造业数字化、网络化、智能化水平。

**推动农业数字化应用。**大力发展“互联网+”现代农业，加快农业与物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术产业的相互融合，以远程监测控制、管理智能化决策、农畜产品质量追溯、远程应急指挥等为重点，全面、有序推进农业生产、安全监管、流通销售等领域的智慧应用。大力发展农产品电子商务，探索发展大数据驱动的订单农业，打造一批有影响力的农业电商平台。

## 专栏8新城区“十四五”时期数字产业项目

1. 草原绿谷项目。
2. 荣丰数据产业园项目。
3. 华为内蒙古区域中心项目。
4. 中元易尚大数据中心项目。
5. 浪潮内蒙古大数据产业园项目。
6. 中国大数据登记交易结算中心项目。
7. 国家计算机网络与信息安全中心项目。
8. 科大讯飞北疆蒙古语智能研究院项目。
9. “数字小票”大数据创新示范平台项目。
10. 内蒙古自治区网络安全攻防实验室项目。
11. 内蒙古电子文件资源中心服务平台建设项目。
12. 蒙汉双语“家园（校）共育”教育资源平台项目。
13. 中国航天科工六院本部基地与科技创新中心建设项目。
14. 蒙古文汉文并用现代图书馆大数据综合服务管理平台项目。

## 第六章 推动文化强区建设创新敕勒川文旅融合

围绕“文化兴”新城建设，持续铸牢中华民族共同体意识，培育敕勒川城市文化品牌，促进文旅融合发展，打造独具魅力的文化强区，争当民族地区社会主义先进文化建设先行军。

### 第一节 深化民族团结进步教育，促进民族交往交流交融

**铸牢中华民族共同体意识。**坚持中国特色解决民族问题的正确道路，以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面牢固树立“三个离不开”“五个认同”的思想，深

入开展民族团结宣传教育，促进各民族群众相互了解、相互尊重、相互包容、相互欣赏、相互学习、相互帮助。坚持“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”，紧紧围绕各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”，促进各民族交往交流交融。加强“滴灌式”宣传，唱响铸牢中华民族共同体意识主旋律。加强铸牢中华民族共同体意识队伍建设，创新人才培养引进使用机制，加快培养造就一批民族理论政策研究专业人才。

**开展民族团结进步教育。**全面贯彻党的教育方针，把铸牢中华民族共同体意识作为民族团结进步教育的核心内容，纳入市民教育、干部教育、社会教育全过程。有计划、分批次、持续性开展民族团结进步教育活动，着力提升民族团结进步教育实际效果。深入推动民族团结进步教育进机关、进企业、进社区、进乡村、进学校、进网络，做到全方位、多渠道、广覆盖。开展“互联网+民族团结”行动，打造网上文化交流共享平台，运用大数据技术推动民族团结进步工作。

**建立相互嵌入式的社会结构。**完善少数民族流动人口服务管理体系，促进各民族共建美好家园，共创美好未来。坚持把民族工作重点放在社区，积极营造各民族共居、共学、共事、共乐的社会条件，逐步由空间嵌入拓展

到经济、文化、社会和心理嵌入，形成密不可分的共同体。注重保障各民族合法权益，平等对待、一视同仁，坚决纠正和杜绝伤害民族感情的言行。坚定不移推行国家通用语言文字，积极稳妥推行国家统编教材使用，深化双语教学改革，确保少数民族学生掌握和使用国家通用语言文字。引导和帮助各族群众追求现代文明生活，推进民族进步。

**开展民族团结进步创建。**推动民族团结进步创建工作向纵深拓展，开展区、镇（街道）、村（社区）民族团结进步联创工作。坚持把创建工作重心下沉到镇村、街道社区、企业、学校、新经济组织等基层单位，突出干部、青少年、知识分子、信教群众等群体，加大重点行业、窗口单位等创建力度。创新方式载体，拓展网络空间，继续深化民族团结进步宣传月、宣传周、宣传日活动，大力开展人文化、大众化、实体化的社会实践活动。

## 第二节 弘扬社会主义核心价值观，打造文化文明高地

**强化社会主义核心价值观的感召力。**深入学习中国特色社会主义理论，特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，持续深化以“中国梦”为主题的中国特色社会主义宣传教育。加大社会主义核心价值观宣传普及力度，创新传播方式和渠道，扩大传统媒体的宣传覆盖面，加强新媒体、融媒体传播阵地建设。

把培育和践行社会主义核心价值观融入推进群众性精神文明创建规范化建设全过程，积极开展“中国梦”主题活动，倡导科学、进步、健康的幸福观，不断增强人民群众的认同感、归属感和自豪感。

**提升城区文明程度。**将全国文明城市创建工作作为重要抓手，全面提升我区公共文明程度。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，提高公民思想道德素质，让文明出行、诚信经营、善待游客、文明礼让、志愿服务等逐渐成为广大市民的自觉行动。弘扬雷锋精神、推动“学雷锋”活动常态化。扎实开展文明城区、文明单位、文明村镇、文明社区、文明家庭、文明校园“六大创建”活动。完善志愿服务体系和运行机制，积极吸纳专业社会组织、大型社会单位和知名企业，广泛开展志愿服务。推进新时代文明实践中心建设，实现新时代文明实践中心（所、站）全覆盖，切实提高区、镇（街道）、村（社区）三级公共服务资源的综合使用效率。设立“文明志愿服务岗”，践行文明服务、引导文明行为、影响和提升群众文明素养，不断激发社会正能量，形成良好社会风尚。

**加强未成年人思想道德建设。**深化爱国主义教育、理想信念教育、中华民族传统美德教育和文明规范养成，构

建学校、家庭、社会、网络有机结合教育体系。深入开展未成年人思想道德建设实践活动，精心设计和组织开展内容鲜活、形式新颖、吸引力强的主题实践活动，培育“新时代好少年”，提升青少年道德境界和综合素养。加强未成年人校外活动场所的建设和管理，建设青少年宫、儿童活动中心、心理健康服务中心、研学实践教育基地，为未成年人道德实践提供平台。利用爱国主义基地和公益性文化设施，开展参观学习和宣传教育活动。持续推进“护苗”行动，优化未成年人成长环境。

**推动诚信新城建设。**促进“政务诚信、商务诚信和社会诚信”的协调发展，切实营造诚实守信的经济社会发展环境。加快政府守信践诺机制建设、完善政务诚信约束和问责机制，深入开展公务员诚信、守法和道德教育，将公务员诚信记录作为干部考核、任用和奖惩的重要依据。以政府的诚信施政，带动全社会诚信意识的树立和诚信水平的提高。建立健全信用承诺制度，大力推进信用分级分类监管，完善信用公示制度，深入开展守信联合激励和失信联合惩戒，探索开展信用消费和信用修复。以加强信用监管为着力点，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。大力开展信用宣传普及教育进机关、进企业、进学校、进社区、进村

庄、进家庭活动，提高全社会的诚信意识和信用水平，建设诚信新城。

**打造学习型城区。**围绕“青山圣水美好家园·书香新城传递文明”全民阅读品牌活动，深入实施“书香新城”工程。建设遍布全区的读书网点，在各大景区、影院、学校、社区、商场、咖啡厅规划建设一批城市书屋、自动借书机、阅读共享书箱，扩大城市阅读联盟的规模。积极配合“鸿雁书屋”建设，推进“鸿雁悦读”，构建覆盖全域、全时空的公共图书馆总分馆服务体系。大力培育各类学习型组织，积极举办“新城读书节”等群众性学习活动，率先建成人人皆学、时时能学、处处可学的“书香城区”。大力倡导科学精神，开展科学素质提升活动，深化拓展科普活动，用好全国科普日、全国科技活动周等平台，普及科学知识，传播科学思想。

### 第三节 发展新城地方特色文化，讲好今昔“新城故事”

**加强民族文化建设。**加强对少数民族优秀文化的挖掘和保护，抢救、整理、传承和利用，弘扬传统民族文化。加强民族文化设施建设，积极争取国家支持，大力扶持民族文化精品工程，发展有地域特色的民族文化产业，培育一批文化骨干领军企业。

**弘扬革命红色文化。**加强对面铺窑、保合少革命文物的研究阐释，做好革命传统教育。加大红色文化遗址修缮保护力度，有序推进大青山抗日游击队与蒙汉抗日游击队会师事件发生地等革命遗址的保护性修缮。积极开展主题纪念活动、庆典仪式、团日活动，举办专题展览、参观展示、座谈交流等多种形式的群众性红色教育活动。积极开展革命传统教育、爱国主义教育基地网上展馆、VR虚拟现实展馆建设改造，不断提升教育覆盖面和教育效果。

**加强文化遗产保护。**加强文物修缮保护，加大绥远城墙、阴山岩画保护力度，开展大窑文化遗址和塔布陀罗亥古城遗址考古调查发掘，建设考古遗址公园。制定区非物质文化遗产保护实施方案，设立非物质文化遗产保护专项基金，完善非物质文化遗产保护名录。重点突出地域特色、民族特色、民俗特色，深入挖掘手工技艺、民族服饰、民俗活动等非物质文化遗产，推动非物质文化遗产的活态化传承。以弘扬中华优秀传统文化为主题，以构建非遗项目、传承人、传习所、生产性保护基地、生态保护区“五位一体”的非遗保护传承体系为主线，鼓励支持企业参与传统工艺产品和衍生品的开发，使非物质文化遗产与文旅产业相融合、共促进。

**繁荣文化艺术创作。**结合新形势，深入挖掘历史文化、红色文化、民族文化、讲好中国故事，创作出接地气的文艺作品并服务于广大人民群众。扶持本土文化艺术创作，努力在出精品、攀高峰上下功夫，不断加强艺术创作和引导，深入挖掘新城区文化资源，创作一系列彰显本土历史名人风骨和弘扬社会主义核心价值观的“新城故事”。

#### 第四节 提升公共文化服务水平，增强百姓文化获得感

**完善公共文化服务网络。**畅通文化馆、综合文化站、综合文化服务中心的三级文化服务网络，建立全方位的文化共建共享体系。推进文化馆、图书馆分馆、综合文化站和社区综合文化服务中心建设，完善基础设施建设和文化队伍建设，提升文化服务效能。对接内蒙古文化云、呼和浩特公共文化云平台文化资源和新城区文化馆数字文化馆建设，借助移动网络、新媒体等新手段，为广大群众提供更高效便捷的数字文化服务。建设新城区非物质文化遗产展厅，全面展示各级非物质文化遗产。

**创新公共文化服务方式。**依托社区综合文化服务中心、草原书屋等设施，扩大“青山圣水·活力新城”旅游文化节、二月二龙灯节等特色文化活动的影响力，继续提升公共文化服务能力。以地区文化馆图书馆总分馆建设为契机，以数据资源建设为依托，积极推进数字文化馆、图书馆、博

物馆建设，将优质资源和服务下沉到街道社区，激发基层公共文化服务资源的活力。研发建设公共文化数字资源系统，整合全区文化系统现有数字资源，将文化资源共享推广到社区一级，扎实推进公共数字文化工程建设。社区基层服务点配备电子阅览设备，推动“互联网+公共文化服务”。

**塑造新城文化品牌。**积极打造敕勒川草原旅游、敕勒川味道等独有的新城名片，提升城区辨识度，塑造敕勒川城市文化品牌。加强城区的时尚文化竞争力，将传统文化融入现代科技来培育时尚文化，发展高端文化用品制造业、创意设计业、影视制作业、文化旅游业、会展业、信息传输服务业，进一步提升时尚文化形象。集聚文化资源、创新建立“城市文化菜单”，将文化因子和质量意识融入各项创造、生产和活动中，形成“月月有主题，年年有精彩”的文化生活新局面，塑造活力新城文化品牌。

#### 第五节 推进文旅产业融合发展，塑造敕勒川文旅品牌

**“草原文化+旅游”。**积极推进敕勒川草原生态谷建设，加快敕勒川草原沿线生态提升工程、敕勒川草原生态科技馆建设进度，再现大青山前坡敕勒川美景，以点带面引领草原旅游转型发展。开发骑马旅游、徒步旅游、蒙古族美食旅游、生态旅游以及少数民族风俗体验等旅游产品，增加

敕勒川草原秋冬季游览项目，开展旅游产品交易会、美食文化节、花灯节、冰雪节、民族演艺活动、城市那达慕、马拉松比赛、草原自行车赛等活动，实现四季旅游。

**u马文化+旅旅游**”。依托野马图村草原、生态、文化、旅游独特资源，围绕呼和塔拉核心区建设国际标准室内赛马场、室外赛马场、马文化广场、马术学校、马博物馆等，形成集马术竞技、马文化展示、马匹培育、旅游观光、休闲娱乐为一体的旅游综合体，打造国家4A级旅游景区、建设“马产业+旅游”文化综合服务区，推动“马科学、马产业、马文化、马旅游、马体育”高质量协同发展，打造呼和浩特市马业发展新高地。

**uc运动文化+旅游**”。推进完善大青山登山健身步道、少数民族运动中心等项目建设，积极培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训等体育产业，打造若干优秀俱乐部、示范场馆和品牌赛事。积极引进世界徒步联盟和冰雪赛事，把大青山打造成为世界徒步旅游和冰雪运动休闲目的地。推进国家北方足球训练基地二期项目建设，形成以足球产业为支撑，兼顾文化和旅游要素的新型体育产业。

**u文化研学+旅游**”。以优秀课程为核心，以高质量服务为切入点，吸引广大学生，打造研学旅游新基地。加大研学旅游宣传，扩大品牌影响力，形成新城研学旅游

品牌。围绕敕勒川草原建设项目、塔布陀罗亥古城遗址公园项目、蒙草生态草种业技术创新中心项目，打造具有新城特色的敕勒川草原研学基地、考古研学基地，建设适合青少年群体体验的优质研学项目和教学资源，为不同年龄段的学生提供体验服务，促进学生理论知识与实践体验的融合，实现教育和旅游的深度融合。

**u民宿文化+旅游**”。以水磨村、恼包村、水泉村、生盖营村为重点，以传承“草原文化”为依托，围绕成吉思汗街道办事处和保合少镇共计18个行政村，在全区范围内渐进推开精品民宿项目。坚持生态优先、严守生态红线，按照“市场主体、政府引导、集体经济嫁接、村民受益”的原则，通过“试点带动，逐步覆盖全区”的方式，以“公司+农户”“合作社+农户”“创客+农户”“公司+村集体经济组织+农户”等形式，加大产业融合，丰富民宿产品体系，推进“民宿+文化”“民宿+康养”“民宿+农业”相互融合，打造精品民宿品牌。

**u文化创意+旅旅游**”。聚焦我区文化资源优势，形成以“蒙古马精神”为核心的草原文化创意空间。以印象蒙古、蒙元素、安达传媒、布丝瑰等文化企业为依托，推动构建以蒙古族服饰、音乐、家居为载体的文创产品生产体系，不断提升内蒙古特色文化的整体形象，激发文化创意产业

活力。以广播影视、新闻出版、文艺演出、文化旅游、休闲娱乐、节庆会展、民族民间工艺、体育健身产业为主导，推出一批新型文创产业项目，打造一批民族文化品牌，培养一批拥有自主知识产权、文化创新能力和核心竞争力强的大型文化龙头企业。推动以软件开发、软件外包、动漫游戏等为主体的数字创意产业项目，健全文化技术创新体系，加快推动发展多民族文字和外文书刊数字出版、在线教育、在线阅读、手机书报等新业态。深入挖掘历史、草原、民俗等文化，依托赵长城遗址、大窑文化等文化遗址，多松年故居等人文景观，讨思浩天仓节、古路板龙灯节等节庆活动内涵，打造文化艺术产业园。

#### 专栏9新城区“十四五”时期文旅产业项目

1. 蒙源文化项目。
2. 当代集团文旅项目。
3. 塔布陀罗亥古城遗址公园项目。
4. 绥远城墙保护城墙修缮及抢险加固项目。
5. 呼和浩特市新城区敕勒川草原生态科技馆项目。
6. 宽河驿马房车露营公司国际房车露营公园项目。
7. 秦汉长城一坡根底段国家长城文化公园建设项目。

## 第七章 坚持以人民为中心改善人民生活品质

围绕“人民富”新城建设，健全基本公共服务体系，提高基本公共服务保障能力和均等化水平，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 畅通增收渠道，提高居民收入

**提高工资性收入。**落实机关事业单位人才收入分配激励政策，切实提高机关事业单位工作人员工资待遇和补贴。对技能人才、科研人员等重点群体实施差别化的收入分配激励政策。实施公立医院和学校薪酬制度改革试点，推进落实岗位绩效工资制度。

**增加财产性收入。**推进新兴金融业态发展，鼓励市民开展信托、融资租赁、财产质押担保理财业务，增加居民财产性收入。完善农村土地承包经营权流转市场，发展多种形式的适度规模经营、社区合作和专业合作，拓宽农民租金、股息、红利等财产性收入渠道。

### 第二节 坚持就业优先，强化就业保障

**提升就业潜力。**全方位落实社保、财政、金融等扶持政策，千方百计增强中小企业稳定就业能力。大力发展民营经济，深入推进工业“小巨人”企业培育计划，培育一批“专精特新”中小企业，创造多样化用工需求，

带动就业增长。推动平台经济、众包经济、分享经济、共享经济等创新模式发展，扩大产业发展新空间，拓展就业新领域。广泛应用“互联网+就业”新模式，引导大学毕业生、科技专业人群、失业人员投身于科技型、创业型以及劳动密集型企业就业。鼓励临时性、季节性、弹性工作等灵活就业形式，合理设定无固定经营场所摊贩管理模式。

**拓宽就业渠道。**加大对保洁绿化、批发零售、建筑装饰等非全日制行业的就业支持。积极促进网络零售、互联网医疗、线上课堂、在线娱乐等新产业的快速增长，增加就业渠道。支持农民工返乡，通过参与当地产业发展和项目建设，实现就近就业。引导劳动者创办投资小、见效快、易转型、风险小的小规模实体经济，发展各类特色小店。鼓励社区发展与居民生活密切相关的超市、便利店和美容美发、洗染、维修等服务网点，创造就业岗位，为居民群众在“家门口”就业创业、兴业乐业创造条件。

**加强就业保障。**健全就业信息分析、失业动态监测系统，开放线上失业登记入口，实现失业人员基本信息、求职意愿和就业服务跨地区共享，及时提供求职帮助。

加大就业援助力度，建立就业困难人员常住地服务制度和动态管理退出机制，确保零就业家庭动态清零。

**强化职业培训。**针对高校毕业生、城镇登记失业人员、农村牧区转移就业劳动者等就业重点群体提供职业培训服务，鼓励重点群体积极参加“互联网+职业技能”培训计划，围绕市场急需紧缺职业开展健康、养老、托幼、家政、保安、电商、汽修、电工、妇女手工业等就业技能培训。围绕促进创业开展经营管理、品牌建设、市场拓展、风险防控等创业指导培训，加大人工智能、云计算、大数据等新技能培训力度，满足多元化技能提升的需求。积极开展企业职工技能培训，逐步提高产业工人技能等级和技术水平，实现高质量就业。

### 第三节 促进教育优质均衡，巩固教育强区地位

**优化教育资源布局。**推进教育集群改革，积极探索区域教育管理新方式。实行“行政统一管理、教学统一安排、师资统一调配、资源统一使用、考核统一标准”的“五统一”管理模式，有效解决校际发展失衡问题。加大对教育发展薄弱地区的支持力度，完善城区北部和东部区域教育配套，探索推进名校办分校、集团化办学、学区制管理等多种模式办学，实现优质教育资源全覆盖，逐步疏解城区南部入学压力。通过联盟办校和成立分校的方法，深入

推进“名校带弱校”，实现南部片区优质教育资源逐步向北部和东部转移。重点提升北部教学质量，加快推进新城区第一实验小学和呼和浩特市实验中学九年一贯制学校建设，推动苏虎街实验小学、北垣小学、关帝庙街小学等知名度高的学校与新营小学、讨思浩小学、保合少小学实现联盟办校，逐年提升北部片区办学质量。加大东部学校建设力度，采取房地产开发项目配建学校的方式，由企业承担社会责任，减轻政府投资压力，满足快速发展的就学需求。

**推动学前教育普惠多元发展。**制定并实施幼儿园布局规划，加快公办和普惠性民办幼儿园建设，逐步实现就近入园入托。加强社区、村镇配套幼儿园建设与管理，推进城乡学前教育资源一体化发展，逐步完善政府主导、社会参与、公办民办并举的办园机制。探索以政府购买服务的方式发展学前教育，逐步建立公办幼儿园和普惠性民办幼儿园服务区制度。到2025年，我区新增公办幼儿园4所，学前三年毛入园率达到100%，普惠性幼儿园覆盖率保持在80%以上，公办幼儿园在园幼儿占比保持在50%以上。

**推进义务教育优质均衡发展。**健全城乡一体化的义务教育发展机制，均衡配置优质教育资源。加大对农村学

校的经费拨付力度，在教师配置、学校建设等方面向农村倾斜。加大对薄弱学校的支持力度，深入推进集团化办学，实现互派结对、示范引领、捆绑考核。建立优质学校支援薄弱学校的机制，加快薄弱学校建设发展，加快实现全区义务教育阶段学校办学条件均衡改善、师资力量均衡配备、学生生源均衡分布、办学质量均衡提高，2023年全区实现义务教育优质均衡。到2025年，新建扩建中小学6所，新增义务教育学位7920个。

**促进高中教育优质特色发展。**实施普通高中质量提升工程，加强内涵建设，加快提升高中整体办学水平。探索建立高中学校联盟和教育协作体，与国内高校和教育机构加强合作，促进教育资源共享，提高整体教育质量。引导普通高中加快形成自身文化和教学特色。完善质量激励机制，切实提高课堂效率和教育质量，提升高中教育质量在自治区的位次。

**推进职业教育优质创新发展。**进一步优化职业教育办学格局，坚持中高职贯通的办学之路，提升职业教育办学层次。坚持走多维办学之路，提高对口单招本科升学率，努力实现就业和升学双赢。坚持市场化办学之路，探索校企深度合作机制，引导企业参与办学，构建产教融合、校企合作、工学结合的产学研一体化办学模式。坚持品牌化、

特色化办学之路，提高职业教育发展和我区经济建设的契合度。深化职业教育管理体制改革，持续推进职业教育和培训改革。推动与江浙沪等发达省份高水平职业技术学校联合办学，解决职业技能人才短缺的困难。

**推进特殊教育优质普及发展。**加大对特殊教育的经费投入，加强残疾学生在校学习和生活无障碍设施建设，建立健全残疾学生资助体系。完善随班就读支持体系，推进融合教育发展，大力提升特殊教育普及水平和教育教学质量。建立以普通学校随班就读为主体、以特殊教育学校为骨干、以送教上门为补充的教育安置方式。

**推进民办教育优质健康发展。**健全政府补贴、捐资激励制度，构建差异化扶持政策，促进民办教育发展。提高民办学校教育教学质量，建设一批高水平、有特色的品牌民办学校。实施年检制度，开展专项检查，规范民办教育机构办学行为。

**深化智慧教育信息化建设。**在呼市教育云的基础上搭建“统一门户、单点登录、全网漫游”一站式云服务架构。实现“三个数字化”和“一站式服务”，构建以校级应用为主体，以区级应用为节点的应用体系，促进教学、管理、研训的信息化，实现局校两级上下贯通、互联互通、信息共享、各有侧重、互为支撑的教育治理模式。推广“名

校带弱校”“一校带多点、一校带多校”的教学和教研组织模式，组建“教研共同体”，集中开展信息化应用实践。构建基于网络的教学安排、课堂教学、教学研究、质量监测、评价反馈的闭环系统，促进育人方式和教研模式的转变，确保信息技术和教育教学融合应用的质量。开展教师信息技术应用能力培训，切实提高教师信息技术应用能力。

**加大教师队伍建设力度。**完善中小学教师补充渠道，解决编制短缺问题，探索建立学校自主招聘教师机制，改善教师队伍结构性短缺。推动校长、教师交流的长效机制，促进城区优质学校的校长和骨干教师到农村学校、薄弱学校任职任教。推行更积极、更开放、更有效的人才引进政策，引进各地学科带头人和教学能手，提升队伍建设水平。积极聘请国内知名专家、教学能手助力我区教育，切实提高教师队伍整体教育教学能力。提高教师培训经费投入，提升教师培训的针对性和实效性。加强师德师风建设，将师德教育作为教师培养培训的首要内容，推动师德师风建设常态化、长效化。实施“三名工程”，培养和造就一批教育专家型人才，发挥示范引领、辐射带动作用，全面提升办学质量和效益。实施“未来教育家工程”，着力培育教育领军人才，引领我区教育的未来发展。

## 专栏10新城区“十四五”时期教育重点项目

1. 丁香路小学项目。
2. 鸿德教育园项目。
3. 北垣小学分校项目。
4. 第十二幼儿园项目。
5. 曙光学校培训楼项目。
6. 毫沁营第二小学项目。
7. 新城区塔利小学项目。
8. 新城区第一小学项目。
9. 鸿德塔利新校区项目。
10. 实验中学（察哈尔校区）改造项目。
11. 呼和浩特市实验中学九年一贯制学校项目。
12. 呼和浩特市第十四中学校舍改造重建项目。
13. 呼和浩特市二十一中学食堂、宿舍改造项目。

### 第四节 完善社会保障体系，提高综合保障水平

**完善社会保险制度。**坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，实施全民参保计划，鼓励法定适龄参保人群应保尽保，构建覆盖城乡全体居民、更加公平可持续发展的社会保障制度，强化以养老、医疗、失业、工伤、生育五项保险为重点的基本保障，多渠道提高综合保障水平。加大灵活就业人员社会保险的应保尽保，真正实现人人公平享有基本社会保险的目标。创新筹资方式，加大公共资金投入，支持低收入人口参加社会保险。

**完善基本医疗保险。**坚持应参尽参、应保尽保，落实基本医疗保障依法覆盖全民要求。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，促进各类保障互补衔接，切实减轻群众就医负担。建立由医保部门牵头、有关部门参加的基金监管工作机制，利用智能化综合监管服务平台强化基金监管。坚持推进医保治理创新，加强经办能力建设，实现镇（街道）、村（社区）经办服务全覆盖，为人民群众提供便捷高效的医疗保障服务。

**推进养老保险改革。**严格落实机关事业单位工作人员养老保险制度改革要求，做好全区职业年金工作，切实维护全区广大工作人员的合法权益和切身利益，建立多层次养老保险体系。鼓励参保人及其亲属按照国家规定，通过提高养老保险缴纳档次，发挥社保功能多缴多得、长缴多得来提高养老保险待遇水平，保障退休人员养老生活，共享国民经济发展成果。

**提升社会救助水平。**完善以最低生活保障为基础，以特困供养、孤儿、流浪乞讨人员救助为主体，以临时救助为补充，覆盖城乡的社会救助体系。适当放宽低保覆盖范围，凡符合低保条件的全部纳入低保范围。健全灾害、教育、住房、司法等专项救助体系，适度扩大临时救助力度。完善流浪乞讨人员救助管理，切实保障流浪乞讨人员人身安

全和基本生活。建立面向低收入群体和边缘贫困群体的专项救助制度，强化对遭遇意外事件者、老年人、残疾人、重病患者等的帮扶。探索完善社会救助标准量化确定机制，建立有利于保障不同困难人群的救助标准。加强部门协调配合，强化各项救助制度衔接，整合政策资源，实现部门信息互联互通。

**发展社会福利事业。**加快推进以“扶老、助残、救孤、济困、赈灾”为重点的社会福利事业快速发展，全力推动社会福利工作由补缺型向适度普惠型转变。支持社会力量参与社会福利事业，支持社会组织、支援服务和慈善事业健康发展，引导社会组织提供更多专业化、个性化服务。健全未成年人保护机制，落实孤儿保障、农村留守关爱、困境儿童保障等政策，重点加强孤儿和困境儿童服务。加强婚姻登记管理，提升婚姻登记服务水平。不断深化殡葬改革，全面提升殡葬服务能力。加强退役军人服务保障体系建设，落实各项优抚安置政策，保障维护退役军人及优抚对象的合法权益，全力争创内蒙古自治区双拥模范(旗县区)“十连冠”。

**落实保障性住房政策。**引导更多市场主体参与政策性租赁住房建设运营，探索形成可复制可推广的市场机制和经验模式。探索建立多层次、多渠道、可持续的融资机制，

引入保险、社保、信托等社会资金投资保障房建设。合理布局保障型房屋的建设，推进政策性租赁住房发展。根据不同群体需求，打造多种户型的房源，满足多元化个性需求。加快改善困难群众居住条件，通过租赁补贴、公租房或产业功能区配套住房，着力解决住房困难家庭、新就业无房职工和符合条件的外来务工人员公共租赁住房保障需求。加大对环卫、公交、教育、卫生、辅警、公共管理行业人员，以及产业功能区从业人员的补贴力度。

#### 第五节 健全医疗服务体系，保障人民身心健康

**提高基层医疗卫生服务能力。**以基本医疗服务公益性、可及性为导向，进一步优化社区卫生服务中心（站）、村卫生室（站）等基层医疗卫生服务机构设置，夯实“城区15分钟、农村30分钟”卫生服务圈。深化紧密型医联体、医共体建设，进一步完善“分级诊疗、转诊审批、双向转诊”机制，促进分级诊疗制度落地见效，基本形成运转有序、服务高效的分级诊疗秩序。巩固完善国家基本药物制度，创新药品供应保障机制，切实做到基本药品应保尽保。推动蒙中医发展，积极推广蒙中医康复技术、提升基层蒙中医药服务能力，打造蒙中药主题广场和市级蒙中医康养示范中心。推进健康服务信息化，落实国家“互联网+医疗健康”要求，加快推进全民健康信息化建设，探索建立居

民就医“一卡通”，完善应用全面、资源共享、标准统一的卫生信息化体系。

**完善公共卫生服务体系。**持续提升公共卫生防控救治能力，完善疾病预防控制体系，实施公共卫生机构标准建设工程，构建以区疾控中心为核心，以基层卫生院、卫生室、社区卫生服务中心为“网底”，区医院为疫情监测哨点和重大疫情救治基地“三位一体”的公共卫生服务体系。强化突发事件应急处置能力建设，建立健全部门间协调工作机制，进一步提高各类突发公共卫生事件应急处置能力。加强公共卫生人才队伍建设，加大基层公共卫生专业人才的引培力度。完善妇幼健康体系，强化预防保健服务。完成新城区妇幼保健机构基础设施建设，达到国家规定要求。推进重点慢病防控，继续组织实施适龄妇女“两癌”筛查、出生缺陷筛查等妇幼重大公共卫生服务项目。加强地方病防控，全面落实地方病防治监测措施，巩固地方病防治成果。加强职业病防治，提高职业病防治服务能力，促进职业健康。

**推动医疗机构高质量发展。**抓好“医院、医疗、医生”小三医联动，优化功能定位，推进优势学科建设，打造几个自治区级特色专科，创新管理模式、提高管理质量、提升技术水平、提高服务能力，带动医疗高质量发展。完善

公立医院管理体制和运营机制，建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。提升镇卫生院及社区卫生服务中心的医疗服务水平，为规模较大、医疗服务能力较强、符合二级医院基本标准的镇卫生院，积极申请二级医院评审。支持社会力量开办非营利性医疗机构，鼓励社会资源参与医疗机构建设。引导民营医疗机构向高水平、规模化方向发展，促进社会办医协调发展。

**推进健康新城建设。**推广健康生活方式，实施全民健身计划，普及科学健身知识和健身方法，推动全民健身生活化。开展全民赛事品牌活动，举办综合性全民运动会。实施老年人、职业群体及残疾人等特殊群体体质健康干预行动，广泛开展残疾人康复体育和健身体育。加强全民健身宣传和舆论引导，构建全媒体健康科普知识发布和传播机制，营造健康良好社会氛围。加强心理健康服务体系建设，加大心理健康科普宣传力度，提升全民心理健康素养。加大对儿童、青少年、老人等重点人群和特殊职业人群心理问题的早期发现和及时干预，鼓励和引导社会力量提供心理健康服务和精神障碍社区康复服务，提高突发事件心理危机的干预能力和水平。实施“健康细胞”工程，广泛开展健康机关、健康社区、

健康村庄、健康学校、健康医院、健康企业、健康家庭建设，建设率达到50%以上，国民体质测定合格率达到90%以上。

**开展爱国卫生运动。**积极开展爱国卫生运动，巩固提升创卫成果，建立城乡环境卫生治理长效机制。启动实施“健康城区”建设，打造卫生城区升级版，把健康政策融入规划、建设、治理全过程。积极开展城乡环境卫生整洁行动，重点推进城乡环境整治，以城乡垃圾、污水、厕所等为重点加强公共卫生基础设施建设和管理，以农贸市场、城市老旧小区、城中村、城乡结合部、企事业单位、社区、乡村、家庭等为重点开展环境卫生集中清理整治，营造干净整洁的人居环境。大力开展社会宣传动员，用好爱国卫生月及爱卫宣传周等载体，集中或分散开展宣传活动，探索更有效的社会动员方式，形成全民动员、全民参与。到2025年，创建自治区级卫生先进单位、卫生镇村25个。

**营造全民健身氛围。**完善公共体育设施建设，加大体育场馆、中小型全民健身活动中心、社区全民健身设施、健身活动站（点）建设。推动公共体育场地设施和符合开放条件的企事业单位、学校体育场地设施向社会免费开放。着力发展体育事业，逐步形成体育健身、场馆服务、

健身培训、体育用品等产业群。引进国际品牌体育赛事和国内重大体育活动，打造一批本土品牌赛事，带动旅游、餐饮等行业发展。推动落实足球改革，推进国家北方足球训练基地二期项目、鸿德足球训练基地建设。完善全民健身赛事活动和场地设施网络，优化健身休闲产业服务质量和激励机制，争创全国全民运动健身模范区。到2025年，人均体育场地面积达到3平方米以上，镇（行政村）、街道（社区）建有相应规模全民健身指导站、体育生活化社区、老年驿站，有条件的公园、绿地、广场实现体育设施全覆盖，形成“10分钟健身圈”。

#### 专栏11新城区“十四五”时期医疗体育重点项目

1. 鸿德足球训练基地项目。
2. 国家北方足球训练基地二期项目。
3. 内蒙古蒙中医药文化体验项目。
4. 新城区农村急救中心及保合少镇卫生院项目
- 。5. 新城区妇幼保健计划生育服务中心建设项目
- 。

### 第六节 完善养老服务体系，打造生态康养基地

**增加养老服务供给。**持续完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、信息为支撑、医养相结合的多层次养老服务体系。促进政府主导与社会力量参与相结合、政府购买服务与市场化运作相结合，充分利用生态环境、

基础设施以及文化资源优势，优化资源配置，全面放开养老服务市场、引入社会资本，鼓励养老服务市场竞争，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体，增加养老服务和产品供给。不断完善养老机构保障功能，为老年人提供周到、便捷、高效、体贴的专业化服务。

**提升养老服务质量。**探索智慧健康养老模式，搭建“互联网+养老+健康管理+日间照料+家政服务+文化娱乐”等现代化养老公共服务平台，推动各类健康养老机构和服务商之间的信息共享，为老年人提供健康管理、紧急救援、精神慰藉、服务预约、物品代购等更加多元的定制化“精准式养老”服务。注重护理人才培养，建立与高职高专学校合作培养机制，鼓励学校设置养老护理专业，逐步扩大养老护理紧缺人才培养规模。支持学校和养老产业合作，共建养老服务实习实训基地，实行校内校外双导师制，推动校内理论教学和校外实践教学相结合。加大养老护理员、康复治疗师、心理咨询师等健康人才培养培训力度，提升养老服务质量。加大养老护理员岗位补贴，提高工资福利待遇，吸引更多优秀的人员从事养老护理工作。组织开展各类为老志愿服务行动，不断健全完善健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护等

老年健康服务。大力支持社会组织为老志愿服务行动，营造全社会关注、关心、关爱老年人的浓厚氛围，树立积极、科学、健康的老龄观，切实提高老年人的幸福感和获得感。到2025年，基本建立“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”的老年人社会生活。

**完善居家养老服务。**引导吸收社会各种服务资源和经济实体进入养老服务领域，有效聚合功能区域内的服务资源，实现需求与服务对接，重点开展生活照料、家政服务、医疗康复、精神慰藉、法律援助等居家养老服务。针对高龄、独居、失能、空巢、失独等特殊老年群体的特点和需求，采取低偿和有偿服务的方式，为有需求的老年人提供家庭陪护、基本生活照料、特殊护理、紧急援助等服务，构成体现居家养老特点、各类服务资源配置相对完整的居家养老服务保障体系。到2025年，城区内老年人占比较高的社区建成养老服务站，基本实现“一刻钟”服务圈。

**发展社区养老服务。**统筹城区规划、合理结构布局、补足养老服务设施严重不足短板，适度扩大服务规模、完善服务功能、提高服务质量。继续发挥政府主导作用，多方整合社会资源，通过新建小区配建养老设施，对社

区部分办公用房、闲置用房进行适老化改造，增加社区养老服务场所。继续引进品牌化、连锁化、规模化的养老服务企业参与经营，以社区为依托，采取全托、日托、上门服务等方式，提供助餐、助医、助洁、助行、助浴、康复护理等养老服务，扩大养老服务覆盖面，提升社区养老服务能力。

**深化养老机构改革。**规范公建公营养老机构管理，探索民办公助、企业自建自营、公建民营等多种运营模式，鼓励社会资本投入，推进基本、保障性服务由政府购买，高端、个性化需求由市场调配的运作机制。实行养老机构备案管理，建立养老机构综合评价和信用评价制度，定期组织开展相关评估工作，不断完善养老体制机制。积极推动新城区综合养老服务中心改制，建成集住养、保健、康复、娱乐等功能于一体的标准等级较高的老年社会福利机构，重点保障失能、半失能人员养老，发挥兜底作用。

**完善医养结合养老模式。**鼓励医疗机构将护理服务延伸至居民家庭、城乡社区和养老机构，促进医养融合发展。开展养老医疗服务质量专项行动，加强老年人健康预防和干预，为社区和居家养老提供保障。鼓励养老机构内部设置医务室、卫生所，或与周边医院、社区医疗卫生服务机构建立合作机制。鼓励具有执业医师资格的医生到具备医

养结合条件的养老机构开展多点执业，探索护理险在机构护理、社区服务、居家护理中的作用，提高养老服务水平。到2025年，养老机构医疗卫生服务覆盖率达100%。

**建设都市生态康养基地。**依托大青山前坡良好的生态环境，结合乡村振兴、新型城镇化建设和文化、体育、旅游等产业发展，规划建设集居家养老、社区养老、机构养老、医养结合、养老护理培训于一体的综合型康养基地、医疗养老中心。为老年人提供全托养老、餐饮照料、医疗护理、文化娱乐、体育健身等服务，满足多样化养老需求。积极推进内蒙古国际蒙医药养老康复治未病旅游示范基地建设，着力打造国家级全龄养老和陪护养老产业示范基地。

#### 专栏12新城区“十四五”时期养老重点项目

- |  |
|--|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1. 内蒙古国际医疗健康示范项目。</li><li>2. 内蒙古文化旅游康养集散中心项目。</li><li>3. 内蒙古国际蒙医药养老康复治未病旅游示范基地ppp项目。</li></ol> |
|--|

### 第七节 吸引人口迁入回流，促进人口均衡发展

**优化人口布局。**采用“居住引导、就业引导、入户区域引导”三重叠加政策，落实全市空间布局调整和产业经济地理重塑相适应的入户政策，引导人口向重点发展区域流动，向产业功能区和就业需求集中区域汇集，向人口低密

度区域倾斜。坚持吸纳年轻化、技能型、产业型外来人口导向，大幅提升年龄、技术技能的权重，稳定劳动人口占比，提升技术技能人口总量和高技能人才占比。全面取消外来人口落户限制条件，为在我区稳定就业和居住的非户籍人口开辟入户渠道，重点解决来我区时间长、就业能力强的人员落户问题，精简优化申报操作流程，实现人口长期均衡发展。

**增加人口数量。**明确主导产业定位，打造产业链，构建产业集群，以优质多元的服务增强产业发展能力和人口聚集能力，满足导入人口的就业问题。完善基础设施建设，提升吸引力和入住黏性。增加教育供给，加快推进学校建设，扩大我区优质教育资源覆盖面，吸引人口流入。着力解决土地和住房的供应，缓解人口流入地区房价上升的压力。出台人才落户计划，对符合条件的优秀本科生实施买房、租房的优惠政策。

**保护妇女儿童权益。**促进妇女全面发展，贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。实施《中国妇女发展纲要》，全方位优化妇女发展环境，拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视。保障儿童优先发展，贯彻落实儿童优先原则，促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障资源配置对儿童基本

需求的高度优先。实施《中国儿童发展纲要》，缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。支持家庭发展，加强家庭、家教、家风建设。深入实施“家家幸福安康工程”。

**促进人口健康发展。**构建城区人口管理大数据分析平台，建立全口径人口数据集成与分析应用系统，推动人口基础数据的整合共享，加强人口监测预警，提高城区人口管理、服务和决策水平。优化生育政策，统筹社会经济资源，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，加强托幼、教育、就业、社会保障等基本公共服务。提高优生优育服务水平，大力发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。落实计划生育家庭扶助关怀制度，切实保障计划生育家庭的合法权益。

## **第八章 推进共建共治共享打造草原都市美丽新城**

围绕“品质优”新城建设，实施城市更新行动，完善城市功能，提升城区治理能力，建设现代宜居城区，打造城市环境更加精美的草原都市、美丽新城。

### **第一节 完善基础设施建设，提升城市服务功能**

**推进全域绿化。**不断推进绿化建设，增加城区绿地总量，打造生态园林城区。加快中心城区公共绿地建设，提

升中心城区公共绿地面积，努力实现中心城区公园绿地500米服务半径全覆盖。推进110国道以及哈拉更沟两侧绿地建设，完善以“环、廊、园”为基础的中心城区生态格局。加快城乡结合部和大型居住区绿地建设，清除城乡结合部公园绿地500米服务半径盲区。加快郊野绿地建设发展，推进生态绿道建设，结合道路、水系建立中心城区与郊区、各生态用地之间的有机联系，提升生态景观和社会服务功能。到2025年，中心城区绿地率达到38.5%，人均公共绿地面积达到19平方米。

**完善城区道路建设。**高水平规划城区内主干道路和桥梁，加强区内道路与对外通道的衔接，加快推进区内市政路网建设。推行新建、改扩建道路和地下管网同步设计、同步建设，完善新建道路配套工程，实现天然气、雨污水、供电等地下管道配套全覆盖。采取夜间错峰施工，缩减施工围挡范围，减少道路反复开挖修补，全力做好疏堵保畅工作。

**增加公共停车场数量。**在医院、景区等停车需求较大地区，规划建设立体停车楼，增加停车位，改善重点路段通行条件。制定差别化停车收费政策，降低机动车使用强度和主城区交通流量。鼓励具备条件的沿街企事业单位、居住小区无偿开放自备停车场，提高停车资源利

用效率。开展智慧停车平台建设工作，通过大数据、云平台管理，配合智能化设备，进一步盘活现有停车资源。

**实施城市更新行动。**加大老旧小区改造综合整治力度，推进城区老旧小区改造工程，对全区310个小区进行升级改造。持续推动小区内部及与小区直接相关的供水、排水、供电、弱电、供气、供热、消防、安防、道路、生活垃圾分类、移动通信等基础设施，以及光纤入户、架空线路规整（入地）和建筑物公共部位维修等基础类改造。加快推动拆除违章建筑、新建（改建）建筑的节能改造、物业用房、充电设施、居民活动室、警务室、无障碍设施、健身器材、绿化美化、智能快递箱、加装电梯，以及小区内或周边绿化照明、停车场、文化休闲设施、体育锻炼场所、适老设施、电力增容等完善类改造。优化推动社区、卫生、教育等公共服务设施，以及养老、托育、助餐、家政保洁、便民市场、邮政快递末端综合服务站等社区专项服务设施提升类改造。

### 专栏13新城区“十四五”时期基础设施项目

1. 加压泵站项目。
2. 新建道路建设项目。
3. 青山大道绿化项目。
4. 小街巷日常维修工程项目。
5. 新城区团校巷棚户区改造项目。
6. 中心城区园林绿化提档升级项目。
7. 新城区毫沁营安置小区二期项目。
8. 新城区毫沁营6号地安置小区项目。
9. 新城区下新营9号地安置小区项目。
10. 2021年园林绿化综合提升建设项目。
11. 老旧小区改造项目（2021-2024年）。
12. 呼和塔拉大街东延环路连接线路工程项目。
13. 呼和浩特市科技城绿地、道路绿化建设项目。

## 第二节 强化城区精细管理，建设宜居宜业新城

**提升市容市貌管理。**以“城市管理要像绣花一样精细”为导向，立足实际，聚焦重点、聚焦民生、聚焦短板，提升市容市貌管理水平，推进创建国家卫生城市长效化管理，营造舒适宜居城区环境。制定广告、牌匾设置相关制度规范，严格审批程序，切实解决私自设立和违规设置广告，店招牌匾蒙英文翻译有误等问题，实现广告、牌匾设置无违规现象。开展“十乱”专项治理，实现橱窗无乱张贴、门前无乱悬挂、店外无乱堆放、管区内无脏水、车辆停放有序、绿化保持完好。继续加强施工扬尘治理，实

现场扬尘防治措施百分百落实。改善静态车辆管理，加强停车场管理规划调控，重点支持停车矛盾突出的住宅小区、医院、学校等停车场审批工作。整治车辆乱停放，以主次干道、商业街、公共广场、校园周边等场所为重点，对乱停乱放现象进行严管、严治、严处。

**加强环境卫生治理。**开展环境卫生集中整治，对背街小巷、城乡结合部等环境卫生薄弱区域进行排查和重点清理。组织开展爱国卫生义务劳动，动员广大干部职工积极参与环境卫生整治。加大道路扬尘污染整治力度，提高道路机械清扫率。继续加强施工扬尘治理，推进施工现场降尘措施管理，全面落实“六个百分百”。开展多形式的宣传教育活动，全面提升居民生活垃圾分类的参与意识，完善生活垃圾分类处置系统，加强垃圾分类基础设施建设，推行垃圾分类示范工作。完善绿地养护管理标准及规范，加强环境卫生网格化管理，促进园林绿化精细化管理水平显著提升。

**提高小区物业管理。**党建引领物业服务，推动组建红色物业。构建智慧物业管理平台，打造新城区智慧化物业监督、管理、服务一体化平台。持续推进小区环境综合整治，对乱搭乱建、乱堆乱倒等“脏乱差”情况进行集中整治，引导物业和小区居民美化、净化生活环境。严格落实物业

服务企业备案制度，加强物业服务企业备案的监督考评及其物业服务项目信息归集、审核、存档等备案工作。严格执行物业服务企业招投标程序，新建住宅小区在区级城市管理部门的监督下，通过招投标方式选择物业服务企业。引导和规范有条件的工厂、医院、学校、商场等采用公开招投标方式选择物业服务企业进行专业物业服务。物业服务企业建立健全信息公开制度，应公开的信息全部予以公开。严格执行履行合同、维修服务、安全防范、环境维护、绿化养护、公共秩序维护、投诉受理处理、服务回访等物业服务制度，做好相关记录。对物业服务进行智慧化、现代化监管，实行物业服务考评机制，服务末尾退出机制，维护市场化物业服务良性循环。

### 第三节 完善社会治理体系，构建基层治理新格局

**提高党建引领社会治理水平。**围绕加强和改进党对基层治理工作的领导，以提升组织力为重点，着力构建区街统领、行业引领、区域融合、上下联动的社会治理新格局。深入推进镇、街道管理体制变革，以力量下沉、权力下放为重点，破解治理难题。推行区域化党建，融合镇街村居、部门单位、行业系统、非公企业和社会组织等各领域党建，实现社会共治、成果共享。健全党建引领网格化治理体系，整合党建、综治、城管等各方力量，依托各级各类党群服

务中心和信息化党建平台，实现网格化管理服务“多网合一”、精细治理、全域覆盖。

**提升基层社会协同治理能力。**完善“街道吹哨、部门报道”工作机制，出台驻区单位的约束政策，加强社区与驻区单位协同，提高街道、社区与驻区单位联动治理能力。积极推进基层综合行政执法改革，完善指挥协调机制，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，强化镇和街道的统一指挥和统筹协调职责。推进新城区社会治理综合信息指挥平台建设，对服务资源、要素进行合理整合，提升基层社会治理效能。构建权责清晰、功能集成、扁平一体、运行高效、执行有力的镇街管理体制和机制，全面提升基层社会治理和服务群众水平。

**创新公众参与社会治理模式。**以扩大公众有序参与、维护公众合法权益为主线，形成“建机制、搭平台、促回应”的“新城特色”公众参与治理模式，提高公众在城市管理中的主体地位。搭建社会参与平台，吸纳更多的社会公众有序参与。建立“民情合议庭矛盾调解平台”，实现收集群众意见建议、解决群众困难问题、调处各类矛盾纠纷等功能。设立“市民议事广场”，起到“汇聚民智、交流沟通、推动发展、促进和谐、提升素质”的作用，有力推进公众的自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。

健全政府网络回应机制，将城市留言板、阳光信访、接诉即办等回应平台进行有效整合，成立群众网络工作部，受理投诉、咨询，开展协调、调解等工作，提升社会治理水平。

**提升基层社会治理的科技水平。**将新城区智慧城市大数据平台下的数字城管、政民互动、社区党建、平安建设、社会服务等功能模块统一归口于12345“接诉即办”平台，着力形成配置完整、力量集中、运作流畅的组织架构，充分发挥大数据在社会治理中的作用和优势，实现精准治理和精准服务。扩容“雪亮工程”建设，探索监控视频分级管理，分时段、分点位、分线路开展视频重点巡逻。探索以互联网、大数据为支撑，对社会风险进行实时监测、提前预警、及时反馈、及时处置，确保不发生重大群体性案（事）件。

**加强社会工作人才队伍建设。**实施社区工作者培养计划，开展多层次、多形式的培训工作，持续优化社区工作者队伍结构。大力扶持高校毕业生、青年人才从事公益创业和社区服务，探索资金、场所、环境等方面的扶持政策。加大社会工作人才培养力度，培养有广泛社会影响力的优秀社工典型、骨干志愿者和优秀和谐促进员。全面提升专职

网格员的稳定性和专业化水平，建立健全网格员考核办法，实行定期考核、通报和总评制度，建立末位淘汰制度。

#### 第四节 健全智慧应用体系，建设新型智慧城区

**构建智慧城市大脑支撑平台。**围绕各部门资源共享范围和授权使用范围，整合相关业务信息，建设大数据存储与计算、数据交换共享、数据开放服务以及数据生命周期管理的基础支撑平台。面向政务部门提供满足唯一性、完整性、实时性的数据服务，并逐步向社会提供公共政务数据开放服务，实现数据“聚、通、用”，促进大数据产业发展，有效支撑新城区智慧城市的各类应用。

**构建智慧城市大脑运营平台。**基于大数据建立集运行感知、信息资源统筹协调、决策指挥于一体的指挥管理中心，打造智慧城市综合展示、运行、服务典型，实现城市运行情况的可视化，满足突发事件处置和应急管理对信息快速集成的需求，将智慧城市运营中心建设成“决策指挥中心、运行管理中心、交流展示中心、综合服务中心”。

**推进智慧应用建设。**深入建设智慧应用体系，构建涵盖个人、家庭、社会等多层面、多领域的智慧应用平台，打造自治区领先的智慧应用示范区。建设协同一体、透明高效的智慧政务，促进政务信息资源共享和开放利用。加

快平安、城管、交通、环保、应急、气象、防灾减灾、政企通、营商环境辅助治理等智慧平台建设，推进城区公共治理智慧化。围绕医疗、教育、民政、文旅等民生领域智慧应用，努力建成覆盖城乡、全民共享的智慧民生服务体系。推进智慧社区应用示范，促进社区服务集成化、社区管理智能化、居民生活现代化。加强数字乡村建设，促进农村数字化、网络化、智能化发展，形成互联互通、各具特色的数字城乡融合发展格局。

**促进政务数据全面共享。**健全数据归集共享机制，着力解决信息孤岛问题，明晰数据负责、维护、更新的归集权，解决政务数据在使用权、管辖权上的“责、权、利”有机对应的问题。建立标准化的数据目录体系和规范化的数据采集归集机制，发布各级政务信息资源目录。围绕“按需归集、应归尽归”“一次填报、大家共享”“一处变更、全网同步”等要求，畅通数据共享交换通道。

**推动政务数据对外开放。**制定《数据开放管理办法》，明确政府数据开放的目标、原则、范围、程序和内容。制定《政府数据开放标准》，实现数据开放的标准化管理。制定《政府数据开放目录》，定期向社会公布。建立统一数据开放平台和网站，确保各类市场主体公平、

公正、公开获得数据授权，为访问者提供便利的检索和下载功能。

#### 专栏14新城区“十四五”时期智慧应用重大工程

**智慧平安。**结合“雪亮工程”建设，汇聚公安、住建、卫生、工商、交通、食品药品监管、环境保护、应急、消防等部门数据，实现公共安全大数据的采集、共享、服务和访问。对案件、舆情、热点、事件等警情进行全维度分析，提供警务资源调度方案，达到最优配置。

**智慧交通。**通过对交通流量、主要堵塞点、出行车辆、交通设施等数据的综合分析研判，实现对全城交通智慧疏导，交通资源整体优化。对全区停车资源做到统一掌握、智慧管理，通过“静态管理”助力交通畅通。

**智慧城管。**围绕打造“全覆盖、全周期、全天候”精细化管理城市的目标，融合智慧物业管理指挥系统，加快构建共建共治共享的城市管理平台，推动跨部门、跨层级、跨区域城市管理协同运行，实现“一张图”管理，“一件事”处置。

**智慧应急。**通过信息化、网格化、科技化的手段，实现重大事故隐患和自然灾害风险监控监测预警、安全生产监管、应急物资和队伍调配、突发事件应急救援处置等功能。

**智慧教育。**提高数字校园建设覆盖率，构建集教育管理、教学资源、智慧校园于一体的“互联网+教育”大平台。包括疫情常态化防控校园监测、学生综合素质评价、校园微课等。

**智慧医疗。**统筹建立首府全民健康信息平台，整合全市各级医疗资源，建立完善居民电子健康档案和电子病历。创新“互联网+诊疗”模式，全面推广远程专家门诊模式。配合分级诊疗做好管理和服务，初步实现新城区医疗资源共享和便民医疗服务。

**智慧环保。**构筑全方位的“环境感知物联网”，通过“环境感知物联网+大数据分析应用”，动态监管、有效应对，最大限度降低污染所造成的影响。

**智慧文旅。**建设新城区文化旅游大数据平台，与市级平台“一部手机游呼包鄂乌”系统对接，加入呼包鄂乌的智慧文旅产业链，共创文旅产业新生态、共享文旅发展新机遇。

**智慧民政。**建设智慧居家养老信息平台、高龄老人和残疾人“两项补贴”身份认证系统、城乡低保人员身份认证系统、城乡低保无纸化应用系统、智能自助申请一体系统、移动社会救助办公平台，实现居民所需服务随时随地“一站式”获取。

**智慧社区(邻里汇)**。深化社区“大数据+网格化”管理模式应用，搭建覆盖试点街道的智慧社区信息平台，提供综合窗口受理服务，逐步实现“前台一口受理，后台分工协办”，打通服务群众“最后一公里”。

**数字乡村**。初步建成一批兼具创业孵化、技术创新、技能培训等功能于一体的新农民新技术创业创新中心，培育形成一批叫得响、质量优、特色显的农村电商产品品牌，基本形成乡村智慧物流配送体系。

**政企通(连心桥)**。建设政企“连心桥”综合服务平台，打通企业与政府之间的沟通渠道，实现政企之间便捷、高效、快速互动和沟通，提升政府经济服务能力，改善整体营商环境，优化政府与企业、政府与社会的关系，建立一个政府主导、多主体合作的治理体制。

**营商环境辅助治理**。建立营商环境大数据分析平台和营商环境指标横向对比机制，提高政企服务质量与效力。建立常态化营商环境评估模型，提升营商环境态势变化感知能力，及时发现营商环境问题。

**三维云字典**。以互联网为基础，基于城市所产生的大数据资源，以可视化方式实现三维场景的真实还原，对城市进行全局的即时分析、指挥、调动、管理。

**智慧视频监控系统服务平台**。在主要街巷、重点地区、商场、老旧小区、城市死角等位置拟增设5000路监控探头，实现车牌识别、云台控制、监控点位地图等功能。

**1.2345“接诉即办”平台**。进行平台软件开发，用于对案件的多元采集、迅速处置、及时反馈。

## 第五节 提升政务服务水平，打造一流营商环境

**建设办事方便的营商环境**。深化“放管服”改革，持续推动简政放权，落实行政审批事项动态调整和标准化工作要求，协同推动各种行政审批大幅消减，商事登记前置、后置审批事项大幅减少。聚焦办事“最多跑一次”目标，立足新城政务区政务服务网，建成覆盖区、镇（街道）、村（社区）三级协同服务体系，提供全天候、线上线下、厅内厅

外多渠道、多终端政务服务。初步实现政务服务跨区域、跨层级、跨部门的“一号申请、一窗受理、一网通办”，基本公共服务事项80%以上可在网上办理，打造具有内蒙特色、国内一流的“互联网+政务服务”体系。树立“不见面审批”的全新理念，全面推进政务服务“三集中三到位”，加快建设政企“连心桥”综合服务平台，以政务服务“一章办、一网办、一门办、一次办、一窗办、一号办、一城办、一链办、一栏宣、一掌办”的“十个一”为抓手，推动政务服务线上线下深度融合。

**建设法治良好营商环境。**按照“法无禁止即可为”的要求，落实全国统一的市场准入负面清单制度。制定统一的管理规范，实现业务流程、条件要求、解释口径、办理时间“四个统一”，为市场主体高效准入提供服务。进一步推进企业简易注销制度改革，实行企业注销“一网通”服务，解决企业注销难、退出难问题。深化商事制度改革，着力构建“亲”“清”新型政商关系，深入推行“证照分离”“多证合一”改革。探索“一照含证”改革，实现办营业执照“最多跑一次”、办许可证“一次不跑”目标。推广“一业一证”“一企一证”“证照联办”等创新举措，催生更多新市场主体。着力提升市场监管效能，增强事中事后监管的针对性有效性。推行综合监管、联合执

法，建设市场监管“大数据仓库”，建立重点领域全覆盖，部门之间协同一体的综合监管网，提高市场监管的智慧化、精准化水平。推进依法管网，引导、督促网络交易平台落实相关责任，规范网络商品和服务经营者行为，防范网络交易风险，提高网络市场监管的制度化、规范化、法治化水平。

**建设成本竞争力强营商环境。**营造公平竞争的市场环境，推进政府项目招投标市场化改革，规范中介服务，有效降低企业制度性成本。降低市场主体综合成本，降低市场准入门槛，全面落实减税降费政策，提升服务企业便利化水平，降低企业生产经营成本。完善中小企业融资担保体系和“助保金贷款”融资政策，对成长性好、创新能力强的中小企业给予贷款贴息。继续与合作银行探索“抵押+担保”、应收账款受让等灵活的抵押方式，拓展抵押质押资产范围，持续扩大助保贷融资规模，有效降低企业融资成本。除法律法规禁止的行业外，投资领域一律向民间资本开放，支持民间资本通过参股、并购、合资、合作、独资、特许经营等方式投资基础设施建设和社会事业领域。

**建设生态宜居的营商环境。**巩固国家生态文明示范区创建成果，持续加强生态环境保护，大力推动绿色、循

环、低碳发展，扎实推进生态文明建设，增强生态环境对企业和人才的吸引力。推动城区内涵式发展，提升城区规划建设管理水平和文化品位，切实履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责，着力解决就业、教育、医疗、养老、住房等与群众生产生活密切相关的“急难愁盼”问题，增强人民的获得感、安全感、幸福感，让所有来我区创业、生活的企业、个人感受到城市温度。

#### 第六节 推进法治新城建设，营造良好法治环境

**推进法治政府建设。**建立权责统一、权威高效的依法行政体制，建设权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信法治政府。强化新城区委全面依法治区委员会职能，统筹推进全面依法治区工作。继续完善政府权责清单管理体系，加快形成权界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的政府职能体系。对各单位的权责事项进行全面审查、梳理，将行政权力的相应职责细化为“事前、事中、事后”三个阶段，明确法律责任和行政责任。将权力清单纳入效能考核，保证权力规范运行。继续深化政府大部制改革，优化政府机构设置，完善行政运行机制。健全政府依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定

程序，控制法律风险，提高决策质量。健全完善行政审查机制，制定合法性审查办理规程，进一步规范受理登记、审查办理、意见拟定、意见审签、资料归档等环节。强化对行政权力的制约和监督，加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设。

**推进综合执法体制改革。**建立区域、领域执法协作联动机制，推进跨部门、跨领域综合执法体制改革，合理划定综合执法领域，推动执法重心下沉，将执法职能相近、执法对象相同、执法方式相似的机构和职能进行整合。推动“交通运输、农业、生态环境保护、文化市场、市场监管”五大领域综合行政执法改革，切实提高综合执法能力水平。建立健全行政执法机关与公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报移送机制，明确案件移送的程序。创新行政执法方式，严格执行行政执法“三项制度”，贯彻落实《内蒙古自治区行政执法公示执法全过程记录重大执法决定法制审核办法》。继续深化行政权力阳光运行，充分运用政务信息网、信用呼和浩特等信息公开平台，全面、及时、准确公开有关行政处罚和行政许可信息，增强执法透明度。严格法制审核，确保每项重大执法决定都合法适当，严守法律底线。坚持开展“双随机、一公开”

监管工作，通过联合检查和内部抽查，提升城市管理法治化水平。

**全面建设法治社会。**围绕区、镇、村（社区）三级网络，推进律师进社区（村），构建覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系，实现村（社区）法律顾问全覆盖。建立公共法律服务标准，推进法治服务社会化，规范发展基层法律服务业。完善法律援助工作机制，扩大法律援助范围，充分发挥律师在法治社会建设中的作用，降低法律援助“门槛”，扩大法律援助覆盖面。完善仲裁制度，健全行政裁决制度，将信访纳入法治化轨道，引导群众理性表达诉求、依法维护权益。积极谋划制定“八五”普法规划，全面开展普法宣传。落实“谁执法、谁普法”责任制，营造全社会尊法、学法、守法、用法的良好氛围，形成社会“大普法”格局。持续深入开展“法律六进”活动，使“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”成为全体居民的自觉行为，深入推进依法治区，保障平安和谐新城建设。健全普法宣传教育机制，加强党委和政府对于普法工作的领导，发挥宣传、文化、教育、司法部门和人民团体在普法教育中的作用。鼓励人民团体和社会组织参与法治社会建设，发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体规章等社会规范在社会治理中的积极作用。

## 第七节 健全公共安全体系，推进平安新城建设

**强化社会治安管理。**继续推进“平安新城”向纵深创建，深入开展打击涉毒、涉黑恶、涉盗抢、涉诈骗行动，严密防范和严厉打击危害公共安全的各种违法犯罪活动。研究制定长效常治机制，探索形成打击、整治、管理、建设的全链条工作规范，推动扫黑除恶专项斗争常态化。规范和完善重大事项社会稳定风险评估，进一步提高维稳处突、应急协调能力，切实做好涉稳特防期及重大活动的维稳处突工作。加快推进公安基础设施建设，满足社会治安管理和服务的需要。

**建立多元矛盾化解机制。**坚持发展新时代“枫桥经验”，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。健全居民议事协商制度，建立“温馨之家恳谈室”“百姓议事厅”“居民说事室”“劳动争议调裁工作室”等多形式的民情研判会，形成广覆盖、高效率的民情民意收集和协调处理机制，通过满足个性化需求为及时、精准地化解基层社会矛盾提供基础保障。拓展专业化、职业化、社会化的调解组织，针对特殊领域的专业性问题，由多部门牵头，形成更加专业、职业、联合性的纠纷解决组织。

**强化安全生产管理。**牢固树立安全发展理念，强化安全生产监管，完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系。推进《新城区安全生产专项整治三年行动工作计划》，落实“安全生产2个专题、16个专项整治”行动，切实提高全社会安全生产保障。强化企业安全生产主体责任，建立健全全过程安全生产管理和安全风险评估制度，大力开展小微企业安全生产标准化管理，建立自我约束、持续改进的安全生产内生机制。加强安全生产宣传教育，深入开展安全风险分级管控和事故隐患排查治理，提高安全事故应急处置能力，坚决遏制重特大安全事故的发生。

**强化公共卫生安全管理。**完善公共卫生事件监测系统，健全公共卫生机构和医疗机构协同监测机制，发挥基层哨点作用，做到早发现、早报告、早处置。推进疾病预防控制体系建设，强化部门间协调工作机制，提升公共卫生防控救治能力。构建公共卫生监督网络，加强公共场所卫生、饮用水卫生、学校卫生等基本公共卫生服务监管。建立公共卫生事件应对预案体系，提高应对突发公共卫生事件的能力。开展公共卫生应急知识宣传教育，提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和预防自救互救能力。

**强化食品药品安全监管。**以创建国家食品安全示范城市为抓手，完善区、镇（办事处）、村（社区）三级食品安全监管网络，村级食品安全协管员覆盖率达到100%。建立一支与食品安全监管实际相适应的专业化职业化食品检查队伍。提高食品安全抽检工作科学性，突出问题导向，提升智慧抽检水平。遵循“四个最严”要求，提升食品安全治理能力，构建“从农田到餐桌”全过程、全链条监管机制，让人民群众吃得安全、吃得健康、吃得放心。深入推进药品安全治理行动，强化药品监管和新业态监管。

**强化消防安全治理。**建立重大突发性事件防控组织领导、应急指挥、现场处置等一系列工作机制，源头上防范化解重大消防安全风险。推动应急救援队伍从处置单一的灭火工作向“全灾种”“大应急”转型，基本形成覆盖城乡的专业灭火应急救援力量体系。完善城区消防信息平台 and 公共基础数据库，搭建区域内网络管理平台，推进“传统消防”向“智慧消防”转变，初步实现消防工作“人防、物防、技防”一体化。结合灭火救援实际需求，推动公共消防设施建设，保证消防通道畅通，调整优化消防车辆装备配备结构。加强消防宣传教育培训，建设消防宣传窗口，

开展消防疏散自救演练活动。到2025年，建设1个战勤保障消防站，2个城市消防站，5个模块化消防站。

**强化金融安全管理。**稳妥处理地方政府债务风险，做到坚定、可控、有序、适度，建立持续稳定的建设资金保障机制，项目筹资模式，严格落实融资资金偿还来源，严禁通过融资平台公司或以PPP等名义违规变相举债。多措并举有效化解政府隐性债务，开展打击非法集资和互联网金融风险专项整治，有效控制区域系统性金融风险。

**强化粮食安全管理。**严格审核办理粮食收购许可证，强化粮食收购、仓储、加工企业管理。加强仓储管理，推进依法管粮，定期对辖区内粮食收储企业进行安全生产检查，保持国有原粮的储存安全和安全生产工作。全面推广科学储粮，积极推进“内蒙古好粮油”“中国好粮油”行动计划，认真落实粮食安全区长责任制，构建可靠、高效的现代粮食应急保供体系。

**强化应急机制建设。**完善应急管理组织体系，构建由区应急管理局牵头，水利、交通、自然资源、生态环境、消防救援、住房建设等有关部门共同参与的联席会议机制。加快完善应急管理物资储备库，健全应急物资储备调控体系，建设一支准军事化的综合应急救援队伍。加快呼和浩特市新城应急管理平台建设，完善应急救援

信息指挥系统，建立突发事件和风险防范体系。发挥社区群防群控、互助自救基础性作用，推动应急工作重心下移。

**强化防灾、减灾、救灾工作。**全面开展全国第一次自然灾害普查，开展好自然灾害的应急资源调整 and 风险评估，全面修订自然灾害应急预案、应急规划。完善避难场所及附属设施建设、完善防灾、减灾、救灾综合检测预警机制，增强自然灾害风险防治能力。

#### 专栏15新城区“十四五”时期平安建设重大项目

1. 公安局派出所建设项目。
2. 呼和浩特市消防救援支队新城区大队战勤消防站建设项目。
3. 呼和浩特市消防救援支队新城区大队模块化消防站建设项目。
4. 呼和浩特市消防救援支队新城区大队火车东站小型消防站建设项目。
5. 呼和浩特市消防救援支队新城区大队鸿盛园区一级消防站建设项目。

## 第九章 全面推进乡村振兴加快实现农业农村现代化

践行新发展理念、落实高质量发展要求，以实施乡村振兴战略为总抓手，统筹城乡融合发展，缩小城乡发展差距，开启农村现代化新征程。

### 第一节 提升农业质效，实现产业兴旺

**着力发展都市现代农业。**坚持规模化、市场化方向，优化农业布局和农业结构，大力发展都市近郊特色种植业，

带动农民增收和乡村振兴。以增强村级集体经济造血功能为主攻方向，创新发展模式、运行机制和管理体制，多层次、多渠道、多形式促进农村集体经济持续较快增长。积极推进元宝枫经济林种植基地、内蒙古百鲜农业有限公司草莓标准化种植基地、中草药种植基地等项目建设，加快推动传统种植向特色种植转变。因地制宜，采取“林菜、林油、林菌、林草”等多种模式，发展特色林下经济，推动大青山沿线林果基地建设和生盖营村庭院经济建设。做大做强“敕勒川味道”品牌，积极发展“生态+农业”“旅游+农业”“休闲观光+农业”，提升一批规模档次高的休闲农业项目，壮大都市农业。支持恼包村、讨思浩村、生盖营村、古路板村、水泉村、野马图村、水磨村等发展特色餐饮，推动建设一批具有地方特色的精品民宿，完善休闲娱乐配套设施，促进乡村旅游发展。实施农产品加工业提升行动，统筹推动初加工、精深加工，提高农业产业附加值。加大农产品品牌建设和宣传推广力度，积极培育有机蔬菜、草莓、金丝皇菊、杏等特色农产品区域公共品牌。

**推进一二三产业融合发展。**以种植业为基础，突出新品种研发、引进、示范和推广，大力发展农产品加工业、商贸物流服务业，不断延伸农业产业链，重塑

价值链，完善利益联结机制，使现代农业成为有集成特征的“接二连三”的大农业。围绕拓展和提升农业多功能性，推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，赋予农业科技、文化和环境价值。大力发展休闲度假、旅游观光、养生养老、创意农业、农耕体验、乡村手工艺等，不断丰富发展“新六产”的各种形式，使之成为繁荣农村、富裕农民的新兴支柱产业，成为推动产业不断兴旺的新增长极。支持鼓励农民就业创业，依托互联网等新技术，大力发展农产品电子商务、众筹农业、品牌农业等新产业新业态。大力支持返乡下乡人员创新创业，鼓励利用新理念、新技术、新模式、新渠道开发农业农村资源，发展优势特色产业，开展生产生活服务，拓展农村产业空间和增值空间。

**积极培育新型经营主体。**实施新型农业经营主体培育工程，加快构建（基地）企业、农民专业合作社、家庭农场和小农户相互依存、共同发展的产业格局，大力支持多种形式适度规模经营。大力引进组织联系紧密、产业深度融合以及经济效益、社会效益、生态效益明显的农业龙头企业，发挥示范、带动、引领作用。在合作社全覆盖的基础上，深入推进农民合作社示范社创建，不断推动合作社规范运行、高效运转、

民主化管理、标准化生产。推广“村集体合作社+农户+公司”的发展模式，引导农户以土地、劳力入股，公司以种子、技术入股进行合作发展，实现保价定单收购。

#### 专栏16新城区“十四五”时期农业重点项目

1. 草莓标准化种植基地建设项目。
2. 讨思浩农业园区改造提升项目。
3. 原昕远、金茂农业园区改造利用项目。

## 第二节 建设美丽乡村，实现生态宜居

**持续改善农村人居环境。**推进“四好农村路”建设，加大农村联网路、断头路、瓶颈路等公路的改造建设，切实推进村村互通及通往产业园、乡村旅游景区的道路建设。健全区、镇、村三级管养机制和路长制建设，加强农村道路管理养护，提升建、养、管运营水平，进一步改善村社出行条件，实现道路顺畅通行、美观整洁。大力推广清洁能源，分步实施“改炕、改炉、改暖”工程，推广使用新型农村节能环保暖炕、清洁炉具等实用技术，逐步实现清洁能源或洁净煤全覆盖。推进美丽乡村建设，逐步实现村道绿化、街巷绿化、村周绿化、公共场地绿化、农家庭院绿化。全面提升农村供水能力，加强农村污水管网建设，实现100%接入市政管网。加大农村移动通信基站铁塔建设的支持力度，加强信息基础设施的共建共享，推动5G网络布

局，实现农村移动宽带网络全覆盖。完善乡村公共照明设施，逐步推广使用太阳能路灯和新型节能路灯。开展全域无垃圾创建，统筹推进农村生活垃圾清扫、收集、转运和处理，合理规划布局生活垃圾处理设施，着力构建科学规范的垃圾治理体系。

**有效提升乡村治理能力。**坚持农村基层党组织领导核心地位，加强党组织对村级各种组织的统一领导。健全以党的基层组织为核心，村民自治和村务监督组织为基础，集体经济组织和农民合作组织为纽带，各种经济社会组织为补充的农村组织体系，构建农村基层共建共治共享新格局。大力推进“三治”结合乡村治理体系建设，确保乡村治理稳定有效。深化乡村自治，不断加强村民自治权的执行，落实民主选举、民主决策、民主管理、民主监督制度，长效推进“阳光议事日”“三务公开”等村级基本制度。深化乡村法治，提高乡村基层政府依法行政水平和村民法律意识，健全乡村法律服务体系。运用“板凳法庭”的法治方式解决农村改革发展中遇到的问题。深化乡村德治，支持传统道德文化建设，加强村规民约效力，完善农村道德评价。

**提升农村公共服务均等化。**优先发展农村教育事业，建立健全城乡教育资源均衡配置机制。建立乡村教师补充

机制，落实“乡村教师支持计划”，推动教师资源向乡村倾斜。加快推进村镇卫生服务一体化，健全乡村公共卫生和基本医疗服务体系。不断提高村民基本公共服务补助标准，免费为村民提供基本公共卫生服务。全面建设城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的社会保障体系，持续落实城乡居民养老保险、医疗保险应保尽保。发展“互联网+医疗”，提供优质医疗服务，缓解农村居民看病难、看病贵的问题。促进基本公共文化服务标准化、均等化，加快构建农村公共文化服务体系。

**建立乡村人才振兴机制。**促进城乡人才流动，分步破除二元户籍制度。促进下乡返乡创业，着重构建风险防控机制，以公正的权益保障、适当的政府扶持、科学的服务支撑，引导下乡返乡创业者树立合理预期，预防潜在风险，提高创业质量。着重创新人才激励机制，将吸引、留住人才与引进智力相结合，行政推动与制度激励相结合，科学管理与人文关怀相结合，做到人才城乡双交流、服务创业同支持，保持人才政策的延续性、规范性、稳定性。

### 专栏17新城区“十四五”时期乡村基础设施项目

1. 代洲营村棚户区回迁改造项目。
2. G110-坡根底公路改造提升项目。
3. G110-军区靶场公路改造提升项目。
4. 生盖营村-奶牛小区道路改造项目。
5. G110-机场连接线公路改造提升项目。
6. 京藏高速公路代洲营村通道桥桥底改造项目。
7. 新城区圣水梁红色生态旅游公路改造提升项目。
8. 新城区农村垃圾清运处置及配套建设项目建设项目。
9. 呼和浩特市新城区2020年-2021年燃煤散烧综合整治农区煤改电工程项目。
10. 呼和浩特市新城区红山口村、代洲营村供排水、道路改造等人居环境整治项目。

### 第三节 发展乡村文化，实现乡风文明

**强化全民思想道德建设。**充分利用村党群服务中心及各级学习讲堂、道德讲堂、文化讲堂等阵地，开展党的知识、科学文化知识、卫生健康知识、家庭理财知识、基本法律知识、农业技术知识等一系列宣讲活动，提升农民综合素养。深入推进移风易俗，广泛开展“六提倡六反对”活动，弘扬新风正气、培育文明风尚。加大文明村镇创建力度，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村。积极推进村域精神文明建设，认真开展农村精神文明建设示范村创建活动，促进农村精神文明建设工作水平整体提升。大力深化文明家庭、最美家庭、十星家庭、星级文明户、道德模范、身

边好人评选及传承“好家风好家训”活动，形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。

**传承发展优秀传统文化。**认真贯彻实施呼和浩特市中华文化资源普查工程，推进长城国家文化公园项目建设，统筹做好坡根底秦汉长城保护修缮和展示利用，打造以秦汉长城为中心的旅游休闲区。积极开展塔布陀罗亥古城遗址公园建设报审和建设工工作，推进文旅深度融合。全面加强红山口村摩崖石刻、坡根底秦长城与赵长城遗址等不可移动文物的保护工作。深入开展“我们的节日”主题活动，充分挖掘阐释春节、元宵、清明、端午、七夕、中秋、重阳节及天仓节、龙灯节等传统节日的文化内涵，加强对传统历法、节气、生肖等知识的研究阐释和活态利用。大力扶持民族文化、非物质文化遗产、革命红色文化的传承和保护，增强文化自信。

**提升农村文化惠民服务水平。**加强公共文化设施建设，健全公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化、均等化。行政村普遍建成集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等功能于一体，建筑面积不低于120平方米的基层综合文化服务中心，配套建设不低于600平方米的群众文化活动现场。建成农家书屋、文化大院，

夯实村级图书服务功能。重点围绕文艺演出、读书看报、广播电视、电影放映、文体活动、展览展示、教育培训等方面，设置具体服务项目，增加公共文化产品和服务供给，丰富农村文化生活。

#### 第四节 建立长效机制，巩固脱贫成果

**抓好产业扶持,做好发展衔接。**将脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，持续提升全区产业发展水平，继续加大力度扶持农业园区、农民专业合作社、村集体特色种植基地，发展红辣椒、草莓、葡萄、樱桃等特色果蔬及蝴蝶兰等花卉和芍药、杭白菊等药材产业，巩固脱贫攻坚成果。持续做好就业扶贫工作，准确把握低收入群体务工就业信息，做到人员底数清、劳动能力清、就业状态清、外出意愿清。对有就业意愿的已脱贫仍享受政策的低收入群体及时给予帮助，通过提供公益岗位、帮助其在农业企业或合作社、旅游景点等务工等方式，增加低收入群体收入。通过加大培训、培养技能等方式，增强农民增收致富的信心和期望，不断补齐群众“技能短板”，实现更好就业。建立健全扶贫资金资产监督管理制度，加强扶贫资金投入与监管，提高扶贫资金的使用效益。

**完善工作机制,做好政策衔接。**全面巩固我区脱贫攻坚成果,健全防返贫致贫动态监测机制,建立防范返贫的扶贫长效机制,将防返贫致贫摸排工作常态化,形成稳定长效帮扶机制,确保脱贫成效可持续。按照“四不摘”要求,继续做好扶贫帮扶政策落实工作,认真落实“两不愁三保障”和产业、就业及兜底保障等各项帮扶政策,加强日常排查和动态监测,对因病因灾等造成生活临时困难人员,及时开展有针对性的帮扶,防止新增贫困人口。建立健全帮扶政策,持续改善相对贫困人口的发展条件,完善公共服务体系,增强乡村发展“造血”功能。建立健全产业扶持为主导,住房、教育、医疗等措施为一体的综合性开发保障体系,综合解决相对贫困问题,培育提升贫困群众发展生产和务工经商的基本能力。以乡村振兴为契机,加强宣传引导,让脱贫群众稳定走上致富之路。

## **第十章 融入国内国际双循环开拓合作共赢新局面**

主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,贯彻首府“东融、西联、南通、北开”全方位开放战略,塑造更多开放型经济新优势。

## 第一节 顺应消费趋势，提升消费服务能力

**提升优化商圈布局。**依托新城区较为成熟的商贸服务业基础，改造提升中山路电子产品商圈、东库东西街家具建材商圈、车站产品集散商圈、成吉思汗蒙元特色商圈、兴安北路汽车服务商圈、海东路餐饮娱乐商圈、高铁城市商圈等七大特色商圈，加快形成要素齐全、布局合理、特色鲜明、业态先进的现代化商业网点体系，为打造首府北部商圈和区域消费中心提供空间支撑。

**升级特色商业街区。**充分考虑我区文化特色和商业旅游资源，提升特色街区的知名度及层次水平，探索建立书市一条街、时尚一条街、文化特色街，建设以消费者为中心、文化氛围浓厚、配套设施齐全的特色商业街区。借鉴上海、南京等地发展模式，整体规划地铁口商业布局，促进周边地产、物业、商业发展，形成特色鲜明的地铁口经济商圈。

**发展社区商业配套。**补齐现有社区商业服务设施短板，推动老城区社区商业服务功能与品质提升，构建“一刻钟便民生活服务圈”。鼓励社区在综合超市、品牌专卖、中小型连锁餐饮、特色餐饮、健身中心、医疗服务、教育培训等服务业态基础上，积极拓展专业咨询、儿童娱教、文化艺术、信息服务以及交流平台等服务内容，打造多功能社

区便民服务中心。加大现有便利店升级改造和知名品牌连锁便利企业引进力度，支持家家悦集团社区商业服务网络建设，积极推动社区商业连锁化、品牌化发展，提升便利店便民服务品质和居民消费便利化水平。

**促进生态旅游消费。**依托大青山前坡良好的生态环境和悠久的历史文化遗产，建设“二基、三线、四点”休闲观光旅游区。“二基”即绿植果蔬花卉基地、休闲度假基地；“三线”即哈拉沁绿色生态旅游线、小井沟登山步道健身风光旅游线、面铺窑高山草原特色风光旅游线；“四点”即历史文化景点、民族特色景点、绿色生态景点、夏都休闲景点，逐步完善集旅游、运动、休闲、购物、餐饮等于一体的消费服务，切实满足首府市民和周边群众休闲消费需求。

**培育新型消费模式。**打造直播网红电商基地，培训本土直播网红人才队伍，加大网络直播、短视频等营销力度，大力发展电商直播、网红带货等新形式，借助直播流通效应，通过“云直播”“云展示”“云销售”等方式宣传、销售本土地域特色产品，建立特色产品展示销售新渠道。

## 第二节 扩大精准投资，增强经济发展后劲

**发挥投资对经济增长的关键作用。**在保持投资总量增长的基础上，优化投资结构，提高投资有效性和精准性，

促进投资向关键基础设施、科技研发、现代服务业、战略性新兴产业、现代农业、乡村振兴、特色小镇、生态环保、公共服务和民生改善等领域倾斜。健全项目推进机制，安排、谋划、推进一批拉动力强、利长远、增后劲的重大项目，为我区持续发展提供坚实支撑。激发民间投资活力，消除对非公有制主体的差别待遇和各种隐性壁垒，完善非公有制企业进入特许经营领域机制，向社会资本开放基础设施和公共服务项目。

**发挥政府基金引导带动作用。**不断壮大政府基金规模，有效激活城区发展活力。完善面向优势产业延伸产业链，提升发展质量效益等项目的基金投入机制，建立覆盖主导产业发展的产业投资基金体系。发挥新动能基金作用，招引清华启迪、昭衍新药、帕沃可矿物纤维、亚王新材料等优秀科技企业，助推我区新兴产业发展。发挥现代服务业基金作用，重点投资研发设计、现代物流、融资租赁、信息技术、电子商务、检验检测认证、服务外包、节能环保服务、商务咨询、售后服务、人力资源服务、文化创意、家庭健康养老等现代服务业领域，提质发展现代服务业。运用国创大数据、中财融商、众创等基金，实现百亿级产业基金的资金杠杆、产业支持作用。运用海邦人才基金，实现十亿级人才基金的成果转化、项目扶持作用。

**围绕产业链组织招商。**多视角掌握先进产业的发展动态，围绕现代服务业、战略性新兴产业等重点产业，逐行业梳理产业链条，逐链条梳理上下游产品，绘制产业链全景图，明确产业链断点堵点，以建链、延链、强链、补链等多种方式，有目的、有方向、有针对性地引进企业和项目。依托园区、行业龙头企业、落地重点项目举办专题招商活动，延长草种业、大数据、新材料、生物技术、装备制造等主导产业链条，加快祺泰服饰、利诚实业、意林食品等传统企业转型升级步伐。力争实现“横向成群”，即空间上高度集聚，形成较强的产业集聚能力；“纵向成链”，即上下游产业紧密衔接、互相配套。

### 第三节 参与国际经济循环，构筑对外开放新格局

**推动与蒙俄的贸易投资便利化。**积极培育区域对外开放新优势，推动我区参与中蒙俄经济走廊建设和内蒙古自贸试验区建设。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，引导外资投向新能源汽车、新材料、生物医药、高端装备等领域，实现利用外资与产业转型升级有机结合。与企业、商会、行业协会建立沟通互动机制，共同创造良好的国际营商环境。加强与蒙俄地区层面的互动交流，为企业搭建合作平台，促进地区间的贸易往来。积极推进与

蒙俄的人才合作，加快培养符合内蒙古和蒙俄需求的国际化复合型人才，健全跨境专业人才流动机制。

**推进与蒙俄的产业合作。**加强与蒙俄在商贸会展、休闲旅游、健康服务、国际教育培训等重点产业领域的合作。创新发展国际会展业，以中蒙博览会、中蒙（合作）论坛为平台，充分利用敕勒川国际会展中心成为中蒙博览会会址的有利条件，定期承办中俄、中蒙特色展会、论坛以及其他交流活动，探索我区企业与蒙俄经贸合作的新路径。大力发展蒙俄跨境旅游，深度参与“茶叶之路”旅游发展计划，建设一批具有新城特色的旅游项目，加大对蒙俄市场的宣传推广。引入知名跨境电子商务企业供应商，搭建第三方支付、物流服务等平台，努力打造跨境电子商务产业园，推动跨境电子商务健康发展。

#### 第四节 深化国内区域合作，加强毗邻区联合互动

**融入京津冀协同发展。**深度融入京津冀“两小时经济圈”

把京津冀的资金、技术、人才、市场、管理等要素与我区的区位、资源、生态、政策等优势结合起来，对接市场，承接产业，主动服务，借力发展。充分发挥北京市对口支援优势，全面推进科技合作创新，承接北京市

大数据、高新技术、先进制造、节能环保、新能源、新材料、商贸物流、现代农业等产业和科教文卫等社会公共服务产业转移。探索与京津冀开展市场化健康养老产业合作，按照参股合作形式，吸引京津冀企业在我区投资建设康养基地等重点项目。依托呼和浩特·中关村智酷人才与产业创新平台，吸引京津冀地区的科研院所和科技企业在我区设立专家工作站或技术成果创新发展基地，通过产业资源对接、双创服务促进、协同创新推进、成果转化落地，大力引进培育研发经济、总部经济、绿色经济。加大京津冀优质教育资源的引进力度，促进教育事业更高质量发展。加大面向京津冀市场的旅游促销力度，努力提升大青山前坡特色旅游观光带的知名度。

**推动呼包鄂乌合作发展。**积极推动呼包鄂乌“一小时经济圈”发展，重点推进生态合作、创新合作、教育合作。探索生态合作，依托我区“十三五”时期的生态文明建设经验和成果，聚焦跨区域生态资源保护与利用，推动建立跨市（区）的信息沟通机制、生态补偿机制、突发事件应急机制和监督与约束机制。积极参与呼包鄂乌生态旅游走廊建设，合作开发跨界精品旅游线路。推动形成生态共建、环境共保、资源共享格局，构筑区域生态文明合作示范区。深化创新合作，以呼和浩特金山高新技术产业开发区科技

城片区为依托，围绕高端装备制造、信息技术、新材料、航天航空、生物医学、环境保护等产业，引进建设中科院院士工作站、上海交大内蒙古研究院、中石化院士工作站项目等跨领域、国家级的“科研大平台”，引入众创空间、孵化平台、新型科研机构、科技服务平台以及技术转移机构，打造“产学研驻”于一体的科技创新港，为呼包鄂乌经济发展提供创新动力支持。加强教育合作，依托我区义务教育基础优势，推动优质中小学(幼儿园)开展跨区域合作，将优质智慧课堂、数字教育资源面向区域内师生全面开放。搭建校(园)长和教师交流渠道，联建学校互通互促网络，探索教师人事制度改革，实现人员自由流动、编制区域共享。开展区域优质学校结对合作交流，互学互鉴教育改革发展先进经验。共建职业教育联盟，围绕区域重点产业打造优势专业和实习实训基地。

**加强与黄河流域、东部沿海地区合作。**充分利用呼市联接太原、西安、郑州等地的大通道建设，加快提升物流园区承载能力，联动发展区内外物流园区，形成成本最低、速度最快的物流大通道。积极推进与黄河流域各城市交往互动，推动建立生态保护合作机制，充分发挥我区草种业技术优势，助推黄河干支流沿线生态治理。主动对接长江经济带、粤港澳大湾区，探索“园区共建、项目共管、收

益共享”新模式，开辟合作园区，发展“飞地经济”。加强与行业领先企业、各类商会、行业协会、投资咨询等机构合作，加大招商引资力度，深化资本流动、人才培养、信息沟通、市场开发等方面交流，推动文旅、新材料、新能源、生物医药、电子信息等产业项目落地建设，进一步拓展经济发展新空间。

**深化毗邻区域一体化发展。**加强与回民区、赛罕区在旅游、商贸、商务方面的联动发展，推动中山路、新华大街商业发展统一规划，持续提升中山路、新华大街综合商务服务能力，共同构建横贯首府的活力发展轴带。依托敕勒川生态谷建设，推动大青山前坡生态旅游一体化发展，充分挖掘历史文化和自然景观资源，进一步完善旅游配套服务设施，加快与首府其它旗县在旅游业方面的互动发展，合作开发历史文化游、生态养生游、休闲观光游、工业旅游和红色旅游线路，大力发展全域旅游。依托我区在交通、餐饮、住宿方面的服务资源优势，积极建设首府旅游集散地，让广大游客游在呼市，住在新城。

## 第十一章 完善保障措施推进纲要实施

贯彻落实本规划纲要，进一步健全政策协调和工作协同，完善规划实施监测评估，落实资金和制度保障，合理引导和配置各方资源，确保各项任务如期圆满完成。

### 第一节 加强党的领导，完善规划落实机制

**发挥党委领导核心作用。**把党的领导始终贯穿于全区经济和社会发展的各领域、各方面、各环节。坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥全区各级党组织在经济社会发展工作中的领导核心作用。坚持全面从严治党，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为全区经济社会高质量发展营造良好的政治生态。

**完善规划推进落实机制。**健全完善党委领导、政府实施、人大和审计监督的规划推进落实机制，建立主要领导第一责任人制度。做好对纳入规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，认真组织开展规划实施情况中期评估，及时向区人大汇报规划实施情况。推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、公众沟通机制，加强社会对规划实施的监

督。

## 第二节坚持系统观念，统筹经济社会发展

**持续推进关键环节改革。**探索政府人事制度改革，着力解决干部进出口问题和断档问题，出台吸引人才、留住人才的相关政策，提升干部队伍整体素质。探索推进财政改革，完善预算管理体系，构建全面、规范、公开、透明的预算管理制度。积极推进预算管理一体化建设，不断提高财政信息化支撑能力。全面推进预算绩效管理，建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。探索农村集体经营性建设用地入市制度改革，以三卜树村为试点，成立专门的入市管理机构，做好制度规范的顶层设计，制定适合的入市方案，做到入市流程公开、透明、有序、规范。探索片区综合开发模式改革，选择实力雄厚、经验丰富的企业作为片区综合开发的合作单位，实现地方政府和企业共赢。

**解决发展不平衡不充分问题。**将系统观念贯彻到经济社会发展各领域和全过程，对我区发展中存在的经济总量偏低，产业转型升级进度缓慢，结构性调整任务艰巨，资源环境压力加大，人才供需不平衡，社会治理面临挑战，公共服务相对滞后，民生工程和和谐社会建设需进一步加强，城乡居民享受公共服务的水平还有待提高等发展不

平衡不充分的问题进行统筹思考，用系统观念的思想方法和路径推进解决。

**前瞻性思考。**充分考虑2050年建成社会主义现代化强国，2035年基本实现社会主义现代化目标，进行全局性谋划、战略性布局、整体性推进。全面把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的“两个大局”，结合自治区、呼和浩特市的发展目标谋划我区“十四五”时期的发展目标、发展战略和产业布局，在自治区社会主义现代化建设中“走在前、作表率”。

### 第三节 完善规划体系，推进规划顺利实施

**明确各类规划功能。**“十四五”规划包括1个总体规划和若干实施方案。总体规划是统领全区经济社会发展的规划，是编制其他规划的依据。实施方案是总体规划在特定工作领域的落实，是特定工作领域的延伸和细化。

**加强各类规划衔接。**建立和完善区规划与市规划的衔接机制，使城区功能定位、公共设施布局、重大项目建设等与上级规划对接，确保规划落地。强化实施方案的支撑作用，使实施方案的发展目标、战略路径等与总体规划在总体方向上一致。

**完善规划配套保障。**加强能源、水、土地、资金、人力资源等要素保障，强化财政预算与规划实施的衔接协调，中期财政规划和年度预算要结合本规划提出的目标任务和财力可能，合理安排支出规模和结构，充分考虑本规划实施需要。

**制定实施行动计划。**科学合理制定相应的年度重点项目计划、年度计划、三年行动计划，分解本规划确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、工作责任、年度目标和推进举措。

**积极推动重大项目。**坚持以规划带项目的原则，先编规划、后定项目、再排资金，有序推进重大项目、重大工程、重大政策、重大平台的组织实施。推动重大创新型项目库储备扩容，建立健全重大项目推进机制，强化项目实施管理。

# 名词解释

**1."东融、西联、南通、北开":**“十四五”时期，呼市市委提出构建“东融、西联、南通、北开”全方位开放发展新格局。东融为全面对接融入京津冀协同发展；西联为积极引领呼包鄂榆城市群建设和呼包鄂乌一体化发展；南通为加快畅通联接太原、西安、郑州等地的大通道，深化与黄河沿线各城市交往互动；北开为主动参与“一带一路”建设，深化同蒙俄合作。

**2.敕勒川城市文化品牌:**“十四五”时期，呼市市委提出建设敕勒川国家草原自然公园试点，全力再现敕勒川草原美景，推进敕勒川旅游项目建设，构建以敕勒川文化为核心的旅游产品体系，打造敕勒川城市文化品牌。

**3."三区两基地":**“十四五”时期，新城区委提出“三区两基地”的发展定位。三区即“科技创新示范区、数字应用先行区、消费升级引领区”，两基地即“‘两山’理论实践基地、敕勒川文旅融合创新基地”。

**4."五个建设"和"两个巩固提升":**“十四五”时期，新城区委提出建设“经济强、生态美、文化兴、品质优、人民富”新城，巩固提升国家生态文明建设示范区、国家双创示范基地创建成果的奋斗目标。

**5.三个u走在前、作表率":**新城区委提出在基本实现社会主义现代化的道路上力争实现三个“走在前、作表率”的目标，即经济现代化“走在前、作表率”，生态现代化“走在前、作表率”，治理现代化“走在前、作表率”。

**6.新发展格局:**“十四五”时期，我国加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新发展格局是以习近平总书记为核心的党中央针对我国发展阶段、环境、条件变化提出来的战略思想，是事关我国经济中长期发展的重大战略部署。

**7."两山"理论:**指习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”理论。习近平总书记指出：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”的论断，清晰阐明了“绿水青山”与“金山银山”之间的关系，强调“绿水青山就是金山银山”的价值理念。

**8."五大支撑区":**“十四五”时期，新城区委提出优化产业功能布局，打造发展五大产业支撑区，即大青山前坡片区、科技城片区、东客站片区、北二环片区、建成区片区。

**9."六大产业链":**“十四五”时期，新城区委提出开展“六大产业链”培育壮大行动，做大做强乡土草种产业、大数据产业、新材料产业、节能环保产业、生物技术产业、装备制造产业等六大战略性新兴产业，打造首府高新技术产业集聚区。

**10.水资源管理u三条红线96‘四项制度’:**“三条红线”是水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线、水功能区限制纳污红线。“四项制度”是用水总量控制制度、用水效率控制制度、水功能区限制纳污制度、水资源管理责任和考核制度。

**11."三个离不开"u五个认同":**“三个离不开”是汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开。“五个认同”是对伟大祖国、对中华民族、对中华文化、对中国共产党、对中国特色社会主义道路的认同。

**12."鸿雁悦读":**2017年底呼和浩特市启动“鸿雁悦读”计划，以图书馆总分馆体系为纽带，打通图书馆、新华书店和农家书屋的阅读资源，探索文化事业与文化企业深度对接的途径，着力推动全民阅读。

**13."三名工程":**指实施“名校（园）长、名教师、名班主任”工程，培养和造就一批教育专家型人才，发挥示范引领、辐射带动作用，从而全面提升办学质量和效益。

**14."健康细胞"工程:**是建设健康城市的基本要素之一，指机关、单位、学校、小区、企业、市民等城市细胞健康，城市整体上才能健康。

**15.城市更新行动:**党的十九届五中全会明确提出实施城市更新行动，推动城市高质量发展，努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。主要内容包括完善城市生活功能、产业功能、生态功能、人文功能、安全功能。

**16."十乱"专项整治:**指乱贴乱画、乱泼乱倒、乱拉乱挂、乱搭乱建、乱停乱放等“十乱”专项整治。

**17.扬尘治理u六个百分百":**指工地周边100%围挡、物料堆放100%覆盖、出入车辆100%冲洗、施工现场地面100%硬化、拆迁工地100%湿法作业、渣土车辆100%密闭运输。

**18."雪亮工程":**是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

**19."三集中三到位":**“三集中”是各相关部门政务服务职能向一个股室集中、承担政务服务职能的股室向政务服务中心政务大厅集中、政务服务事项向政务服务云平台集中。“三到位”是政务服务事项和人员进驻大厅到位、窗口授权到位、电子监察到位。

**20."双随机、一公开":**是2015年国务院要求在全国全面推行的一种监管模式，指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**21."法律六进":**指“法律进机关”“法律进乡村”“法律进社区”“法律进学校”“法律进企业”“法律进单位”。

**22.食品安全u四个最严":**指最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。

**23."接二连三"大农业:**指发展农产品加工业、商贸物流服务业，不断延伸农业产业链，使农业成为有集成特征的大农业。

**24.行政执法u三项制度":**指行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

**25."一心多点"人才工作新格局:**指对外,以首都为中心,以京津冀、长三角、粤港澳,以及华中、西北、东北等地区为多点,充分利用北京全国科技、人才、创新的主要聚集地,立足我区实际,以柔性引才为主抓手和主要工作方式,不求所在、但求所用,大力推进柔性引才;对内,以首府为中心,打造首府人才聚集地,形成首府对高端人才的集聚效应,以呼包鄂乌产业群、沿黄生态经济带、蒙东地区等为多点全域聚才。

**26."专精特新"中小企业:**指具备专业化、精细化、特色化、新颖化四大优势的中小企业,是推动经济社会发展的重要力量。

**27.移风易俗u六提倡六反对":**指提倡崇尚科学,反对封建迷信;提倡健康娱乐,反对聚众赌博;提倡婚姻自由,反对买卖婚姻;提倡村邻和睦,反对宗族纠纷;提倡艰苦创业,反对铺张浪费;提倡少生优生,反对计划外生育。

**28.准入前国民待遇加负面清单管理制度:**准入前国民待遇是指在投资准入阶段给予外国投资者及其投资不低于本国投资者及其投资的待遇。负面清单是指国家规定在特定领域对外商投资实施的准入特别管理措施。准入前国民待遇加负面清单是国际惯用的高标准投资规则之一。